



Lokalni antikorupcijski plan – Novi Sad



Šta je LAP?

- ▶ Preventivni aktikorupcijski mehanizam
- ▶ Mehanizam za uvođenje načela dobrog upravljanja
- ▶ Mehanizam za uvođenje načela dobre uprave
- ▶ Identifikuje normativne, institucionalne, organizacione i praktične rizike za nastanak korupcije
- ▶ Sprovodi mere za njihovo otkanjanje



Poglavlje 23

- Usvajanje LAP do 30. juna 2017.
- Do isteka roka nijedna JLS nije ispunila obavezu
- Od 145 JLS njih 60 usvojilo LAP u skladu sa smernicama ACAS
- 7 uradilo ali ne u skladu sa modelom ACAS
- Nisu izabrana tela za praćenje sprovođenja LAP
- Jedanaest odredilo telo ali je samo jedno u skladu s modelom

Model ABPK - Izvori korupcije na lokalu

- Postojanje prevelikih i nepotrebnih diskrecionih ovlašćenja
- Manjak transparentnosti rada organa, preduzeća, ustanova i organizacija čiji je osnivač JSL
- Odustvo odgovornosti
- Izostanak nadzora i kontrole
- Postojanje suviše procedure i/ili nepotrebnih interakcija i kontakata





Principi na kojima počiva LAP

- ▶ Odgovornost – preuzimanje obaveza u realizaciji mera od strane svih organa, javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija u okviru JLS
- ▶ Transparentnost – rad na LAP-u se promovira kao jedna od osnovnih brana nastanku i prevenciji korupcije
- ▶ Participacija – učešće lokalne zajednice i građana u procesu kreiranja LAP
- ▶ Efikasnost i efektivnost – stvoriti uslove za realizaciju i efekte koji će doprineti smanjenju korupcije
- ▶ Proaktivnost – JLS može shodno svojim potrebama da definiše antikorupcijske instrumente koji će unaprediti primenu zakona na nivou JLS
- ▶ Autentičnost i poštovanje specifičnosti lokalne samouprave – svaka JLS donosi LAP shodno svojim potrebama, na način da su te potrebe stručno i objektivno u participativnom procesu identifikovane u postale deo LAP-a.



Primena i praćenje primene LAP

- AP 23 predviđa formiranje stalnog radnog tela
- Isto telo ne može da radi na primeni i da kontroliše sprovođenje
- JLS treba da obezbedi primenu i koordinaciju
- Radno telo da bude nezavisno i da kontroliše primenu
- Članovi tela za praćenje ne smeju da budu članovi političkih partija, ne smeju da budu javni funkcioneri, niti zaposleni u JLS
- Kriterijumi za izbor: znanje, iskustvo, lični i profesionalni integritet



Uloga medija i civilnog sektora

- Zahtevaju donošenje LAP i LAF u skladu sa Modelom i potrebama JLS
- Insistiraju na sprovođenju preuzetih mera, šta ove znače
- Ukažu koje mere je JLS izbegla da preuzme iz Modela
- Da li su utvrđeni rokovi realni?
- Da li su indikatori precizno određeni?
- Ko je odgovoran za neispunjavanje mera?
- Informisanje građana o njihovim pravima



LAP Novi Sad

- Usvojen 14. decembra 2017.
- Nalazi se na na sajtu među dokumentima (direktan link sa početne stranice)
- JSL mogu da biraju oblasti i mere iz Modela ABPK
- Novi sad – 12 oblasti obuhvaćeno
- za pet konstatovano da su uređene na zadovoljavajući način



Javne rasprave

- ▶ Do 30. juna 2018. definisanje oblasti/propisa za koje je potrebna javna rasprava za donošenje odluka
- ▶ Do 30. septembra 2018. propisati pravila za održavanje javnih rasprava, izveštavanje od održanim javnim raspravama, obrazloženje odbijenih predloga
- ▶ Uvesti analizu rizika od korupcije u propisima – od 31. decembra 2018. uspostavljena obaveza da se analiza rizika od korupcije dostavlja zajedno sa nacrtom propisa prilikom usvajanja i da se javnost upozna sa analizama rizika od korupcije u propisima.




Sukob interesa

- ▶ Radna grupa za LAP Grada Novog Sada smatra da je Grad Novi Sad obezbedio uslove za efikasno institucionalno upravljanje sukobom interesa na lokalnom nivou.
- ▶ Model: Uspostaviti obavezu organa JLS, kao i svih javnih službi, javnih preduzeća, drugih organizacija kojima je osnivač JLS, da objave sve ugovore koje su zaključili sa funkcionerima (funkcionerima u smislu Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije) i sa zaposlenima u organima JLS (svih ugovora osim ugovora o radu – na primer, ugovora o delu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i slično).



Zaštita uzbunjivača

- zakonski mehanizam, izveštavanje
- prijave i predstavke stranaka



Transparenost upravljanja javnim preduzećima

- ▶ Radna grupa za LAP Grada Novog Sada smatra da je Grad Novi Sad, u skladu sa pozitivno-pravnim propisima, regulisao odnos Grada sa javnim službama, javnim preduzećima i drugim organizacijama koje Grad Novi Sad osniva i delom ili u potpunosti finansira i kontroliše na način koji obezbeđuje efikasnu institucionalnu kontrolu i uklanjanje rizika za nastanak korupcije.
- ▶ Model: Propisati uslove i kriterijume za imenovanje članova Komisije za sprovođenje konkursa za izbor direktora javnih preduzeća.
- ▶ Na internet prezentaciji JLS objaviti sva dokumenta o radu Komisije za sprovođenje konkursa za izbor direktora (zapisnici, odluke, ostalo).
- ▶ Na internet prezentaciji JLS objavljen registar svih javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija koje JLS osniva i delom ili u potpunosti finansira ili kontroliše, a koja sadrži informacije o osnivanju, finansiranju, utrošku sredstava, organima upravljanja, rezultatima poslovanja i poslovnim planovima; Uspostavljena obaveza redovnog ažuriranja registra.
- ▶ Uspostaviti obavezu sprovođenja javnog konkursa za izbor rukovodilaca svih javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija za koje je nadležna JLS.



JPP i koncesije

- Ova oblast se ne razrađuje u LAP-u Grada Novog Sada, pošto je Radna grupa za LAP Grada Novog Sada ocenila da je pozitivno-pravnim propisima uređena na način koji isključuje mogućnost rizika nastanka korupcije.
- Model: Usvojen interni akt kojim se definišu lokalno specifične oblasti koje mogu biti predmet koncesije, a u skladu sa prirodnim resursima i drugim javnim dobrima koji postoje na teritoriji JLS, kao i u skladu sa potrebama lokalnog stanovništva.
- Usvojen interni akt kojim se: Uspostavlja obaveza izrade studije opravdanosti i/ili izvodljivosti uspostavljanja JPP;

Upravljanje javnom svojinom JSL

- **Uspostaviti registar javne svojine Grada Novog Sada** rok 31. decembar 2018.
- Model:
- Obezbediti javnost registra javne svojine JLS. Objavljen registar javne svojine JLS na internet prezentaciji;
- Registar treba da sadrži i informacije o javnoj svojini datoj na raspolaganje drugim licima, korisnicima imovine date u zakup/korišćenje, podatke o subjektima kojima je zbog zloupotreba oduzeto pravo zakupa/korišćenja i tako dalje.



Upravljanje doncijama

Usvojen interni akt koji sadrži obavezu da se pre prijema donacije izradi analiza opravdanosti i isplativosti donacija koje prima Grad Novi Sad (utvrđivanje da li Grad Novi Sad u datom trenutku ima potrebu za konkretnom donacijom, bez obzira na njen karakter); osim opravdanosti donacije, analiza treba da utvrdi i isplativost donacije, odnosno da li u donaciji postoje prikriveni troškovi koji prevazilaze ili u budućnosti mogu da prevaziđu vrednost same donacije, a koji mogu da neopravdan i nepotrebno da povećaju troškove njenog korišćenja.

Interni akt treba da predvidi obavezu odbijanja donacije ukoliko se utvrdi da ona nije opravdana ili da nije isplativa, odnosno da sadrži prikrivene troškove. 30. jun 2018

Propisati obavezu formiranja jedinstvenog javnog registra koji bi sadržao podatke o svim donacijama u Gradu Novom Sadu i njihovom korišćenju 31. decembar 2018.



Diskreciona ovlašćenja službenika

- ▶ Sačinjen i na internet prezentaciji Grada Novog Sada objavljen registar svih administrativnih procedura za ostvarivanje prava i obaveza korisnika usluga organa Grada Novog Sada (iz izvornih i poverenih nadležnosti);
- ▶ Registar sadrži opis, pravni osnov, faze i rokove za odlučivanje, kao i obrasce zahteva kojima se korisnik usluge obraća organu/službi Grada Novog Sada, sa popisom potrebne prateće dokumentacije;
- ▶ 31. decembar 2018.



Davanja iz budžeta

- **U oblasti kulture** (model nije predvideo):
- Projektne predloge i izveštaje o realizaciji odobrenih projekata učiniti transparentnim
- Baza projektnih predloga i izveštaja na sajtu Gradske uprave za kulturu
Transparentan proces selekcije i evaluacije projekata rok 30. april 2018.
- **Nisu obuhvaćene:** Obezbediti punu transparentnost procesa sufinansiranja programa od javnog interesa koje realizuju udruženja.
- Obezbediti obavezne elemente monitoringa, evaluacije i finansijske kontrole nad programima od javnog interesa koje realizuju udruženja.
- Ništa u vezi sa sufinansiranjem projekata u oblasti javnog informisanja. (npr Zabrana propisivanja izveštavanja o radu JSL i njenih organa kao deo javnog interesa)



Radna tela JSL

- ▶ Grad se obavezao da do 30. juna 2018. propiše da za svako pojedinačno radno telo postoje utvrđeni ciljevi, zadaci (aktivnosti) i rokovi u kojima radno telo ostvaruje zadate, odnosno u kojima osnivača izveštava o radu
- ▶ Da utvrdi kriterijeme za izbor članova, kao i da utvrdi pravila za naknade
- ▶ Do kraja marta je trebalo da bude sačinjen registar koji sadrži sledeće informacije: broj, naziv i sastav svih radnih tela; pravni osnov za njihovo formiranje, mandat koji je poveren radnim telima, ciljeve, aktivnosti, rokove, visinu naknade koju članovi radnih tela dobijaju i druge podatke



Javne nabavke

- ▶ Obrazovanje posebne Komisije Grada nadležne za sprovođenje postupaka javnih nabavki za sve organe Grada Novog Sada 31. decembar 2018.
- ▶ Model: Uspostaviti obavezu da se sva dokumenta koja nastaju u postupcima javnih nabavki javno objavljuju. (na primer, zapisnici o oceni ponuda, izveštaji o stručnoj oceni, izveštaji o praćenju i realizaciji javnih nabavki itd.)
- ▶ Definisati vrste javnih nabavki koje sprovodi JLS a u kojima je obavezno uključivanje predstavnika javnosti - građanskog posmatrača



Građanski nadzor

- Uspostaviti obavezu informisanja javnosti o fazama i toku budžetskog ciklusa.
- **Ali nije usvojena:**
- Uspostaviti obavezu adekvatnog uključivanja zainteresovane javnosti u proces planiranja i pripreme budžeta.
- Uspostaviti obavezu izveštavanja javnosti o realizaciji lokalnog budžeta.
- Uspostaviti obavezu redovne izrade Građanskog vodiča kroz budžet lokalne samouprave.



Praćenje primene LAP-a

- ▶ Formirati Komisiju za izbor članova tela za praćenje primene LAP-a 31. januar 2018.
- ▶ Imenovati članove tela za praćenje primene LAP-a, odnosno usvojiti akt o formiranju tela za praćenje primene LAP-a. 31. maj 2018.
- ▶ Usvojiti akt o načinu praćenja primene LAP-a. 15. septembar 2018



Veza LAP i Planova integriteta (PI)

- ▶ Još jedan antikorupcijski mehanizam – samoprocena sopstvenog integriteta, transparentnosti i profesionalne etike
- ▶ Ocenjuje izloženost institucije korupciji
- ▶ Opis procesa rada
- ▶ Načina odlučivanja
- ▶ Preventivne mere
- ▶ Opis poslova koji su podložni korupciji
- ▶ U LAP treba uključiti sve mere koje su povezane iz PI
- ▶ Odrediti iste rokove i odgovorne osobe
- ▶ Smanjuje se dupliranje i povećava eksterni nadzor