

**СЕКТОР ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
УПРАВА ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ
ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ
ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ**

Министарство унутрашњих послова - Сектор за ванредне ситуације, преко Управе за превентивну заштиту и подручних организационих јединица, спроводи послове инспекцијског надзора у области превентивне заштите, односно контролише спровођење мера заштите од пожара и експлозија прописаних законом и подзаконским актима.

А. Организација и ресурси инспекције за превентивну заштиту

Инспекција превентивне заштите организована је као републичка, на начин да су послови инспекцијског надзора организовани преко:

1. Управе за превентивну заштиту у седишту Сектора за ванредне ситуације, у којој послове инспекцијског надзора обављају Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката (са 1 извршиоцем) и Одељење за контролу промета и превоза опасних материја (са 2 извршиоца),
2. 27 подручних организационих јединица Сектора за ванредне ситуације и то:
 - Управа за ванредне ситуације у Београду (са 26 извршилаца), Новом Саду (са 11 извршилаца), Крагујевцу (са 4 извршиоца) и Нишу (са 4 извршиоца), у којима послове инспекцијског надзора обављају Одељења за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката,
 - Одељења за ванредне ситуације у Бору (са 2 извршиоца), Ваљеву (са 2 извршиоца), Врању (са 4 извршиоца), Зајечару (са 2 извршиоца), Зрењанину (са 3 извршиоца), Јагодини (са 5 извршилаца), Кикинди (са 1 извршиоцем), Краљеву (са 4 извршиоца), Крушевцу (са 5 извршилаца), Лесковцу (са 3 извршиоца), Новом Пазару (са 2 извршиоца), Панчеву (са 3 извршиоца), Пироту (са 1 извршиоцем), Пожаревцу (са 1 извршиоцем), Пријеполу (са 2 извршиоца), Прокупљу (са 2 извршиоца), Смедереву (са 1 извршиоцем), Сомбору (са 3 извршиоца), Сремској Митровици (са 4 извршиоца), Суботици (са 1 извршиоцем), Ужицу (са 3 извршиоца), Чачку (са 4 извршиоца) и Шапцу (са 3 извршиоца), у којима послове инспекцијског надзора обављају Одсеци за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката.

Б. Законски основ за поступање инспекције за превентивну заштиту

Инспекцијски надзор се спроводи на основу следећих закона:

1. Закон о министарствима ("Сл. гласник РС", бр. 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 - др. закон)
2. Закон о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/09 и 20/15),
3. Закон о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима ("Сл. гласник РС", бр. 54/15),
4. Закон о експлозивним материјама, запаљивим течностима и гасовима („Сл. гласник СРС", бр. 44/77, 45/85 и 18/89 и "Сл. гласник РС", бр. 53/93, 67/93, 48/94 и 101/05 - др. закон) - у делу који се односи на експлозивне материје,
5. Закон о транспорту опасног терета („Сл. гласник РС“, бр. 88/10),
6. Закон о промету експлозивних материја („Сл. лист СФРЈ“, бр. 30/85, 6/89 и 53/91, „Сл. лист СРЈ“, бр. 24/94, 28/96 и 68/02, и „Сл. гласник РС“, бр. 101/05 – др. Закон),
7. Закон о оружју и муницији („Сл. гласник РС“, бр. 20/15),
8. Закон о извозу и увозу наоружања и војне опреме („Сл. гласник РС“, бр. 107/14),
9. Закон о извозу и увозу робе двоструке намене („Сл. гласник РС“, бр. 107/14),
10. Закон о производњи и промету наоружања и војне опреме („Сл. лист СРЈ“, бр. 41/96, „Сл. лист СЦГ“, бр. 7/05 – др. Закон и „Сл. гласник РС“, бр. 85/05 – др. Закон),
11. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15),
12. Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“, бр. 33/97 и „Сл. гласник РС“, бр. 30/19 и „Сл. гласник РС“, бр. 18/16),
13. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/13 и 13/16),
14. Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и "Сл. гласник РС", бр. 101/05 - др. Закон).

Због утврђених незаконитости у поступању надзираних субјеката, приликом предлагања и налагања мера за њихово отклањање, примењује се и већи број подзаконских аката – уредби и правилника.

Процена ризика (техничко-технолошког, односно према намени објеката у којима делатност спроводе надзирани субјекти) у области заштите од пожара и експлозија је утврђена Уредбом о разврставању

објеката, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара („Сл. гласник РС“, бр. 76/10). На основу категорије угрожености од пожара, учесталост инспекцијског надзора се предвиђа на основу Правилника о периодичним прегледима субјеката у првој и другој категорији угрожености од пожара („Сл. гласник РС“, бр. 87/12), и то за надзиране субјекте са високим и повећаним ризиком од избијања пожара, односно према ризику објеката које користе приликом вршења своје делатности. Инспекцијски надзор над субјектима код којих је утврђен извешан ризик од избијања пожара, односно у објектима које користе приликом вршења своје делатности, у 2018. години планира се према подацима из претходно извршених инспекцијских надзора, односно према расположивим подацима код сачињавања плана. За израду плана за 2018. годину примењене су и контролне листе за надзиране субјекте над којима је надзор вршен у току 2016 и 2017. године.

В. Елементи Плана инспекцијског надзора

Обавезни елементи плана инспекцијског надзора укључују се у годишњи план рада Министарства унутрашњих послова, који доноси министар.

Подаци које садржи план инспекцијског надзора, дефинисани одредбама члана 10. став 3. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15), дати су у табелама које су саставни део овог плана, и то:

- Табела 1 – Годишњи план по периодима – статистички приказ планираних инспекцијских надзора по броју, врсти (Р - редован, В - ванредан, К - контролни по записнику/решењу, Д - допунски) и периоду (кварталу) у коме се планира инспекцијски надзор, а према делатностима које обављају надзирани субјекти, са ризиком од избијања пожара,

Инспекцијски надзор ће се спроводити као теренски и канцеларијски. Ресурси инспекције дати су под тачком А овог плана.

Уколико се приликом вршења инспекцијског надзора утврди да је надзиран субјекат нерегистрован, спроводиће се поступак предвиђен чланом 33. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15). **У смислу издавања посебних овлашћења надзираним субјетима, у погледу остваривања права на бављење одређеним делатностима, Сектор за ванредне ситуације - Управа за превентивну заштиту, спроводи поступке издавања посебних овлашћења дефинисаних одредбама Закона о заштити**

од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/098 и 20/15) и Закона о промету експлозивних материја („Сл. лист СФРЈ“, бр. 30/85, 6/89 и 53/91, „Сл. лист СРЈ“, бр. 24/94, 28/96 и 68/02, и „Сл. гласник РС“, бр. 101/05 – др. Закон), и то:

а) члан 25 став 1 Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/098 и 20/15) - обављање послова из члана 24 истог Закона може по уговору обављати привредно друштво односно друго правно лице које испуњава прописане услове и има овлашћење Министарства за обављање ових послова - оваква делатност још није заживела јер подзаконски акт дефинисан чланом 25 став 1 поменутог Закона није донет,

б) члан 32 Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/098 и 20/15) - овлашћивање привредног друштва односно другог правног лица за послове израде Главног пројекта заштите од пожара,

в) члан 38 Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/098 и 20/15) - овлашћивање привредног друштва односно другог правног лица за послове пројектовања и извођења посебних система и мера заштите од пожара,

г) члан 44 Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/098 и 20/15) - овлашћивање привредног друштва односно другог правног лица за послове контролисања исправности инсталација и уређаја за аутоматско откривање и дојаву пожара, гашење пожара, детекцију експлозивних и запаљивих гасова, инсталација у зонама опасности од експлозије, инсталација за одвођење дима и топлоте, инсталација хидрантске мреже за гашење пожара, као и мобилних уређаја за гашење пожара - поступци издавања ових овлашћења су у почетној фази обзиром да је првкорак/услов акредитација за контролна тела,

д) члан 56 Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/098 и 20/15) - овлашћивање правних лица за извођење посебне обуке из заштите од пожара,

ђ) члан 13 Закона о експлозивним материјама, запаљивим течностима и гасовима ("Сл. гласник СРС", бр. 44/77, 45/85, 18/89 и "Сл. гласник РС", бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/2005) - овлашћивање

правних лица за послове производње и промета експлозивних материја,

е) чланови 10, 11 и 12 Закона о промету експлозивних материја ("Сл. лист СФРЈ", бр. 30/85, 6/89 и 53/91, "Сл. лист СРЈ", бр. 24/94, 28/96 и 68/2002 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон).

Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нрегистрованих субјеката подразумевају да се против таквих субјеката мере могу предузети тек када се утврди да обављају неку од делатности из подтачки од а до е ове тачке, а не поседују потребна овлашћења како је напред набројано. Дакле, таква се активност подразумева као постојећа, али у ситуацији када настане наведена околност, како је наведено у делуовог Плана под I - 1, I - 5, I - 12, II - 3, II - 6, IV - 2, IV - 18 и IV - 19.

Посебне активности које нису унете у План јесу посебне акције које су саставни део поступања Министарства унутрашњих послова, а спроводе се у организацији или сарадњи са Дирекцијом полиције и односе се на контролу продаје пиротехничких производа, са посебним акцентом на период новогодишњих празника, а које имају карактер утврђивања делатности нрегистрованих субјеката, који су у великом делу физичка лица. Дирекција полиције у одређеним ситуацијама координира и организује по потреби и ванредне инспекцијске надзоре и са другим инспекцијама.

Осим активности на спровођењу инспекцијског надзора како је претходно наведено, инспекција за превентивну заштиту ће у току 2018. године спроводити и друге послове у области инспекцијског надзора. Ти послови се не планирају бројем, временом извршења и називом надзираног субјекта, јер се обављају по приспећу захтева поднетог од стране надзираног субјекта. Ове планиране активности ће се спроводити у виду канцеларијског и теренског инспекцијског надзора, и то као допунски и утврђујући или потврђујући.

Током 2018. године, Управа за превентивну заштиту у седишту Сектора за ванредне ситуације извршаваће, сукцесивно, следеће задатке:

I. Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

1. Инспекцијски надзор у производњи експлозивних материја и производњи наоружања и војне опреме - према посебном плану (због специфичности производње и у сарадњи са Министарством одбране).
2. Инспекцијски надзор и пружање стручне помоћи у раду подручних организационих јединица у саставу Сектора за ванредне ситуације у поступцима инспекцијског надзора над сложеним техничко-технолошким системима - на захтев.
3. Инспекцијски надзор по пријавама грађана и правних лица - на захтев.
4. Анализа података прикупљених на основу инспекцијског надзора - на основу периодичних извештаја о раду.
5. Координација са другим инспекцијама, државним органима и органима Аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе, и планирање заједничких активности и вршење анализу резултата са другим инспекцијама - према актуелној ситуацији.
6. Ажурирање контролних листи за спровођење инспекцијског надзора - током године.
7. Издавање јавних исправа и предузимање инспекцијских и управних радњи у области инспекцијског надзора над спровођењем закона (наведени у тачки Б овог плана) - на захтев.
8. Издавање аката о примени прописа - на захтев.
9. Издавање мишљења на законска и подзаконска акта других државних органа - на захтев.
10. Спровођење стручног испита за потребе издавање лиценци за одговорне пројектанте за израду главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара - на захтев.
11. Издавање овлашћења за бављење пословима израде главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара - за пројектовање и извођење - на захтев.
12. Инспекцијски надзор над радом субјеката који су прибавили овлашћење из тачке 11. - током године, након отпочињања њиховог рада и на основу анализе поступања по издатим овлашћењима.
13. Издавање овлашћења за послове контролисања инсталација и уређаја за гашење пожара и инсталација посебних система - на захтев.
14. Унапређење нивоа оспособљености припадника инспекције, организовањем основне и специјалистичке обуке - током године, према посебном плану организационе јединице Министарства унутрашњих послова у чијој је надлежности образовање и стручно усавршавање радника министарства.

15. Прилагођавање досадашње организације рада, ради потпуне имплементације Закона о заштити од пожара и подзаконских аката - током године.
16. Израду предлога Закона о експлозивним материјама у складу са Стратегијом развоја Министарства унутрашњих послова 2011- 2016. године и Акционим планом за спровођење Стратегије и Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) - током године.
17. Израду предлога подзаконских аката за спровођење Закона о експлозивним материјама - током године.
18. Израду предлога подзаконских аката и предлога измена и допуна важећих подзаконских аката за спровођење Закона о заштити од пожара и Закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима - током године.
19. Категоризацију објеката, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара надзираних субјеката из тачака 1 и 2 - током године.
20. Издавање сагласности на планове заштите од пожара аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и субјеката разврстаних у прву и другу категорију угрожености од пожара из надлежности Управе за превентивну заштиту - на захтев.
21. Издавање сагласности на програме основне обуке радника из области заштите од пожара надзираних субјеката из надлежности Управе за превентивну заштиту - на захтев.
22. Управни надзор над радом подручних организационих јединица Сектора за ванредне ситуације - према актуелној ситуацији.
23. Учешће у пословима утврђивања узрока пожара и експлозија, у сарадњи са надлежним организационим јединицима Дирекције полиције - на захтев.
24. Сарадња са правосудним органима у поступцима спровођења казних одредби из области заштите од пожара и експлозија - током године.
25. Издавање извештаја о испуњености услова са аспекта заштите од пожара и експлозија за потребе издавања енергетске лиценце - по захтеву.
26. Другостепено поступање по жалбама и тужбама на донета управна акта - према актуелној ситуацији.

II. Одељење за контролу промета и превоза опасних материја, осим послова наведених под I у тачкама 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9, 14, 16, 17, 22 и 24

1. Издавање дозвола за транспорт експлозивних материја, оружја и муниције и наоружања и војне опреме и робе двоструке намене при увозу и извозу, као и по захтевима за издавање дозвола за транзит експлозивних материја, оружја и муниције и наоружања и војне опреме и робе двоструке намене преко територије Републике Србије - на захтев.
2. Обавештавање надлежних линијских служби Министарства унутрашњих послова о дозволама из тачке 1 - према динамици из тачке 1.
3. Обављање контроле транспорта/транзита експлозивних материја, оружја и муниције и наоружања и војне опреме и робе двоструке намене на територији Републике Србије, у сарадњи са надлежним организационим јединицима Дирекције полиције - током године, по издатим дозволама за транспорт.
4. Издавање овлашћења за бављење пословима промета и производње експлозивних материја - на захтев.
5. Издавање овлашћења за стављање у промет експлозивних материја на територији Републике Србије - по захтеву.
6. Инспекцијски надзор увоза и извоза експлозивних материја, набавке и употребе експлозивних материја - према актуелној ситуацији.

III. Учешће у раду комисија и радних група чији су носиоци други државни органи - током године

- Одбор Координационе комисије за спровођење Закона о инспекцијском надзору
- Радна група за безбедност објеката (Координациона комисија)
- Радна група за угоститељство (Координациона комисија)
- Савет за безбедност производа
- Међуресорска комисија за увоз и извоз оружја, муниције и привредних експлозива
- Пеговарачка група 1 – Слободно кретање роба, носилац Министарства финансија и привреде
- Комисија Института за стандардизацију Србије у области експлозива за цивилну употребу и пиротехничке производе
- Заједничко међуресорско тело за праћење и унапређење прописа у области производње, увоза и извоза контролисане робе, у организацији Министарства трговине, туризма и телекомуникација
- Посебна радна група за израду нацрта текстова закона и подзаконских аката у области производње, унутрашњег и спољнотрговинског промета наоружања и војне опреме.

- Стални тим за унапређење мера за сузбијање кријумчарења оружја и опасних материја МУП-а
- Комисија Владе Републике Србије за спровођење конвенције о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја
- Комисија за полагање стручног испита за добијање лиценце за израду главног пројекта заштите од пожара и лиценце за израду пројекта и извођење посебних система и мера заштите од пожара
- Комисије Института за стандардизацију Србије за област заштите од пожара
- Радна група за ревизију Наставног плана и програма Основног курса за инспекторе за превентивну заштиту
- Радна група за израду Закона о испитивању, жигосању и обележавању ручног ватреног оружја, направа и муниције
- ресорне радне групе за израду предлога законских и подзаконских аката

IV. Подручне организационе јединице Сектора за ванредне ситуације (као у тачки А плана), осим послова исказаних у табелама из става 2. тачке В

1. Инспекцијски надзор по пријавама грађана и правних лица - на захтев.
2. Координацију са другим инспекцијама, државним органима и јединицама локалне самоуправе.
3. Издавање јавних исправа и предузимање инспекцијских и управних радњи у области инспекцијског надзора над спровођењем закона (наведени у тачки Б овог плана) - на захтев.
4. Прилагођавање досадашње организације рада, ради потпуне имплементације Закона о заштити од пожара и подзаконских аката - током године.
5. Категоризацију објеката, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара надзираних субјеката - током године.
6. Издавање сагласности на планове заштите од пожара, јединице локалне самоуправе и субјеката разврстаних у прву и другу категорију угрожености од пожара - на захтев.
7. Издавање сагласности на програме основне обуке радника из области заштите од пожара надзираних субјеката - на захтев.
8. Учешће у пословима утврђивања узрока пожара и експлозија, у сарадњи са надлежним организационим јединицама Дирекције полиције - према актуеленој ситуацији.

9. Сарадњу са правосудним органима у поступцима спровођења казних одредаби из области заштите од пожара и експлозија - током године.
10. Издавање извештаја о испуњености услова са аспекта заштите од пожара и експлозија за потребе издавања енергетске лиценце - по захтеву.
11. Првостепено поступање по жалбама на донета управна акта - према актуелној ситуацији.
12. Послове обједињене процедуре (осим Управа за ванредне ситуације у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу) - на захтев.
13. Издавање сагласности на главне пројекте заштите од пожара и посебних система у склопу поступка озакоњења објеката (осим Управа за ванредне ситуације у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу) - на захтев.
14. Ванредна поступања по налогу Сектора за ванредне ситуације.
15. Израду годишњих и оперативних месечних планова рада и периодичних извештаја о раду - током године.
16. Ажурирање регистра субјеката заштите од пожара и експлозија који се налазе на територији у надлежности организационе јединице над којима врши инспекцијски надзор.
17. Издавање уверења о насталим пожарима и експлозијама - на захтев.
18. Издавање дозвола за набавку експлозивних материја - на захтев.
19. Издавање дозвола за транспорт експлозивних материја, оружја, и муниције у домаћем транспорту - на захтев.
20. Обавештавање подручних организационих јединица Сектора за ванредне ситуације о транспорту експлозивних материја, оружја и муниције и наоружања и војне опреме и робе двоструке намене при увозу и извозу и транзиту, на основу решења Сектора за ванредне ситуације - на захтев.
21. Издавање мишљења о испуњености просторно техничких услова за продавнице оружја и муниције и стрелишта - на захтев.

Све планиране активности имају превентиван карактер, што је утврђено чланом 17 Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/09 и 20/15):

- планирање, организовање и спровођење мера заштите од пожара;
- превентивне мере за спречавање избијања пожара и ублажавања последица пожара;

- надзор над применом одредаба овог закона и прописа донесених на основу њега, планова заштите од пожара и других аката који се односе на заштиту од пожара;
- стручно оспособљавање припадника ватрогасно-спасилачких јединица;
- школовање и усавршавање лица за обављање послова заштите од пожара;
- израду Стратегије;
- сарадњу с осталим субјектима заштите од пожара;
- друге послове у области заштите од пожара одређене законом.