



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC**



Organizacija za evropsku
bezbednost i saradnju
Misija u Srbiji



INDEKS TRANSPARENTNOSTI LOKALNE SAMOUPRAVE LTI 2026

Beograd, 23. septembar 2026.

Važne napomene

- **LTI je presek stanja u trenutku prikupljanja podataka (ili verifikacije)**
- **Loši rezultati u nekim kategorijama ne moraju nužno značiti i da je korupcija raširena u tim oblastima. Slično tome, dobri rezultati nikako ne garantuju da nema korupcije.** Transparentnost je mehanizam za lakše otkrivanje ili sprečavanje korupcije.

LTI 2026 – glavni nalazi

- **Glavni zaključak istraživanja LTI 2026 je da transparentnost i dalje stagnira na niskom nivou.** Neophodno je uspostavljanje **održivih mehanizama** kroz propise koji će precizno propisati **procedure, obaveze i odgovornost** za primenu ovih procedura.
- Akte mogu propisati JLS, ali bi podsticaj mogao stići sa republičkog nivoa:
 - uvođenje zakonskih obaveza za JLS na republičkom nivou, pod uslovom da se prati njihovo sprovođenje i sankcioniše kršenje
 - davanje dobrog primera sa republičkog nivoa, koji se ne može pohvaliti visokom transparentnošću, poštovanjem zakona, praćenjem sprovođenja propisa
- Ocenu je popravilo 60, a pokvarilo 70 opština i gradova. U 15 slučajeva nema promene.
- Sve manje JLS ostvaruje kontinuirani višegodišnji rast ili bar stagnaciju

LTI 2026 - ključni podaci

- **145 JLS je rangirano**, 25 gradskih opština ocenjeno, ali ne i rangirano
- Prosečan LTI rezultat **od 52 nizak i isti kao u 2025, 2024 i 2023.**
- **39 od 145 LS** ima LTI iznad 60, devet više od 70, pet iznad 80, a tri imaju LTI iznad 90

ocena/godina	2015	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Maksimalno	74	67	83	90	87	94	97	97	97
Prosek	40	40	46	48	49	52	52	52	52
Minimalno	11	12	18	21	9	25	9	30	28

Najbolje ocenjene JLS

LTI pozicija/ocena	LTI 2026	LTI 2025	LTI 2024	LTI 2023	LTI 2022
Novi Pazar	1/97	1/97	1/97	1/94	1/87
Veliko Gradište	1/97	2/94	2/88	3/82	7/76
Tutin	3/90	4/82	9/74	8/76	4/81
Kanjiža	4/84	3/86	3/87	4/81	5/79
Kragujevac	4/84	6/79	24/62	16/66	14/65

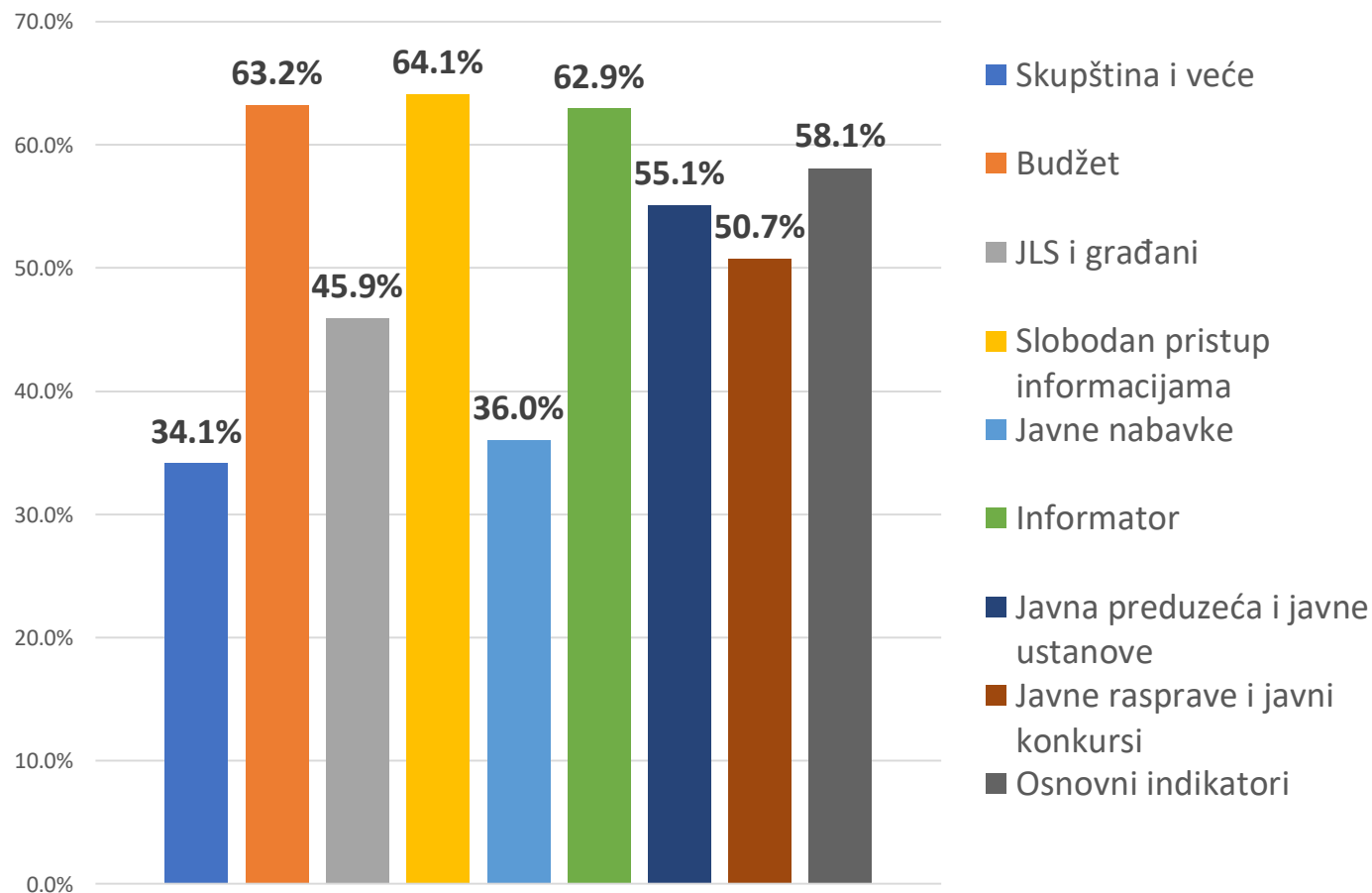
Među gradskim opštinama, odličan rezultat imaju Surčin (76) i Sevojno (56).

Najlošije ocenjene JLS

LTI pozicija/ocena	LTI 2026	LTI 2025	LTI 2024	LTI 2023	LTI 2022
Bosilegrad	33	43	38	48	39
Lučani	33	34	33	36	36
Alibunar	32	36	38	38	41
Bujanovac	31	39	29	32	28
Preševo	28	30	9	25	9

Pojedinačni nalazi

- Procenat uspeha 145 JLS po oblastima***



Oblasti po godinama

	Skupština i Veće	Budžet	JLS i građani	Slobodan pristup info.	Javne nabavke	Informatori o radu	Javna preduzeća i ustanove	Javne rasprave i konkursi za podršku	Osnovni indikatori
LTI 2026	34.1%	63.2%	45.9%	64.1%	36.0%	62.9%	55.1%	50.7%	58.1%
LTI 2025	37.3%	63.5%	46.9%	66.6%	46.9%	53.3%	54.9%	53.7%	68.8%
LTI 2024	37.8%	59.9%	44.8%	62.8%	59.0%	73.6%	53.0%	54.0%	69.1%
LTI 2023	39.5%	63.2%	44.7%	58.9%	62.2%	73.3%	51.3%	52.5%	68.4%
LTI 2022	35.4%	56.7%	48.0%	60.3%	72.6%	41.7%	47.6%	54.7%	69.8%
LTI 2021	34.1%	55.0%	44.6%	63.4%	95.5%	51.9%	45.8%	44.3%	76.0%
LTI 2020	34.8%	59.2%	42.7%	62.8%	95.7%	33.6%	35.2%	51.6%	76.3%
LTI 2019	29.5%	48.4%	31.7%	61.7%	89.1%	40.2%	29.0%	43.8%	71.6%
LTI 2015	49.0% *	39.8%	31.1%	45.5%	83.1%	49.3%	31.3%	31.5%	49.2% *

Pojedinačni nalazi

- Nedovoljna transparentnost u oblasti „Skupština i veće“ značajno utiče na mogućnost da građani prepoznaju kakav će uticaj odluke koje ova tela donose imati na njihov život.
- Prvi put dostupni budžeti svih opština i gradova
- Nedovoljno informacija o podeli novca na konkursima (mediji, udruženja) i posebno o sprovođenju projekata za koje je dat novac:
 - Mediji: 125 poziva, 85 rešenja o dodeli, izveštaji o realizaciji projekata na 10 sajtova
 - Udruženja: 135 poziva, 97 rešenja o dodeli, izveštaji o realizaciji na 13 sajtova.

Pojedinačni nalazi

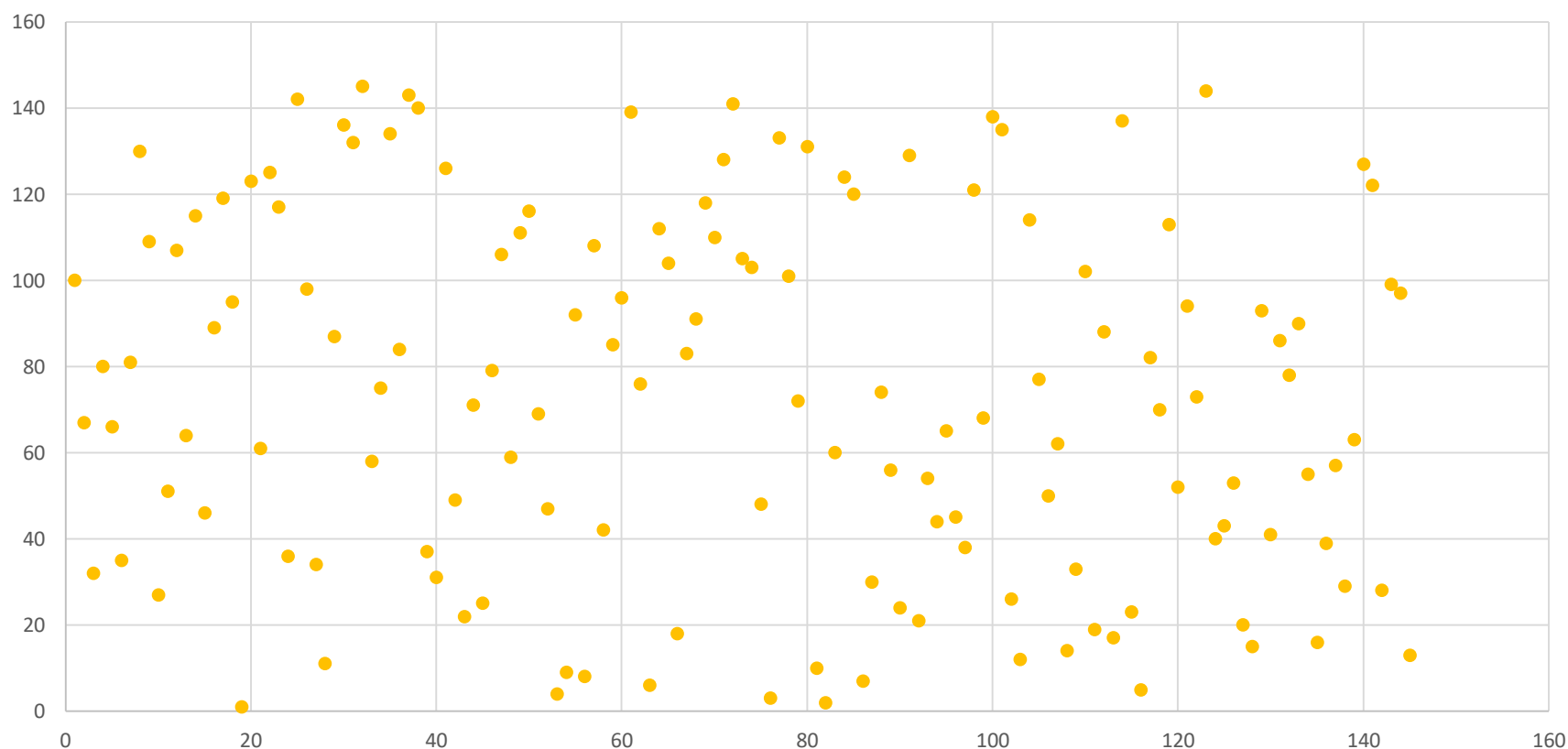
- **Javne nabavke – i dalje pad jer više nema zakonske obaveze.** Jedna trećina JLS na sajtovima objavljuje nabavke male vrednosti
- Konstantan, ali **veoma spor rast u oblasti javnih preduzeća i javnih ustanova.** Ocena i dalje niska. Dvanaest godina od ZoJP, a mnoga JP i dalje nemaju svoj sajt (13,1% iz uzorka).

Poređenje sa LTI 2025

- Od svih 170 gradova, opština i gradskih opština, 10 ih beleži rast od 10 ili više poena u odnosu na prethodno rangiranje (u 2025. takav rast je imalo njih 15), dok pet ima dvocifren pad ocene (7 u LTI 2025).
- Rast: Šabac (13), Dimitrovgrad (12), Mionica i Požarevac (11), Prijepolje i Lebane (10) (Požarevac i Lebane posle velikog prošlogodišnjeg pada).
- Rast gradskih opština: Vranjska Banja (15), Rakovica i Medijana (11) i Vračar (10) (Vračar posle velikog pada prethodne godine).
- Na drugoj strani, najveći pad imali su Zaječar (19), Sokobanja (14), Užice (12), Knjaževac (11) i Bosilegrad (10).

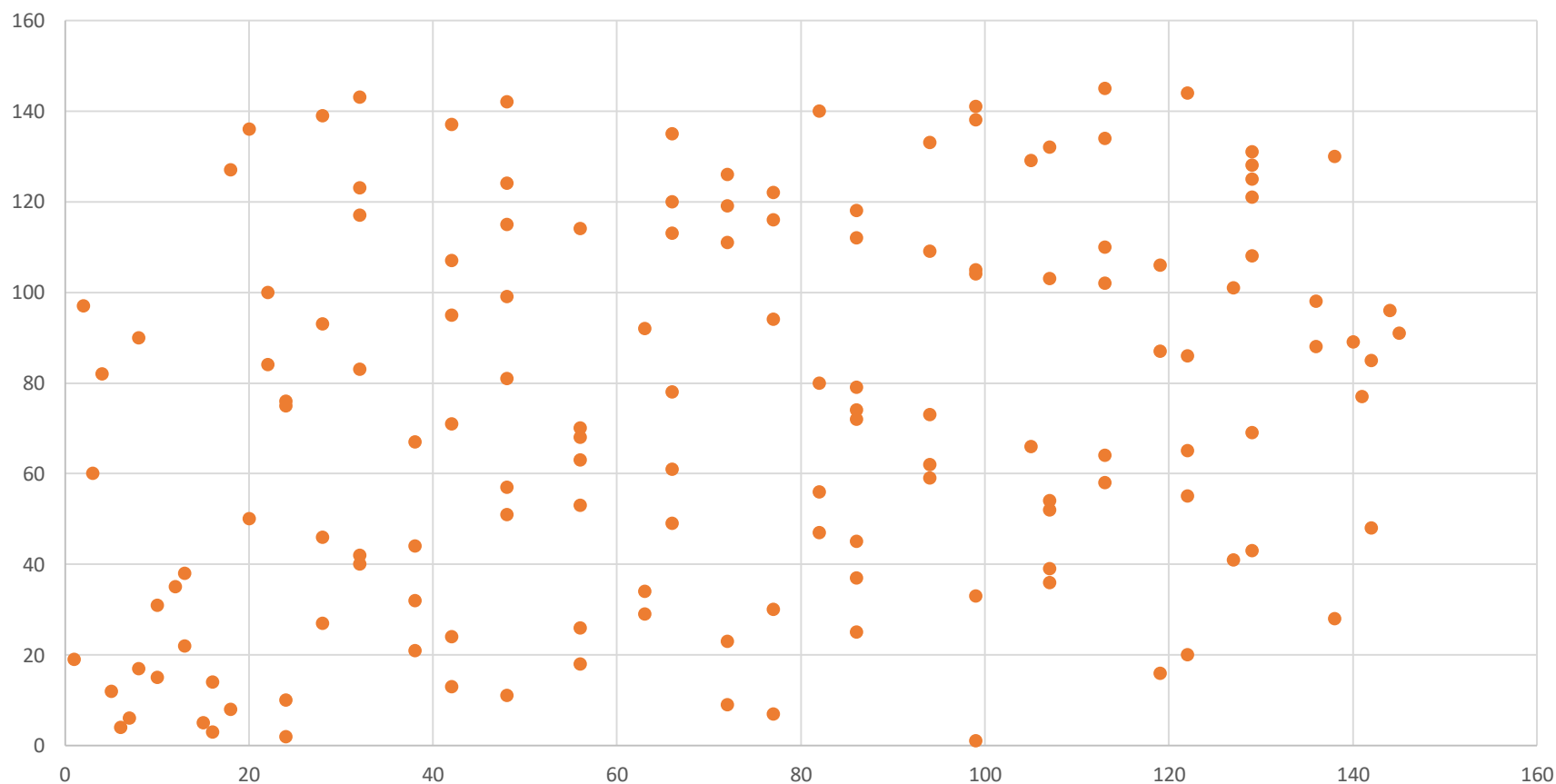
Transparentnost ne zavisi od veličine JLS

LTI 2026 rang JLS (vertikalno) / rang po broju stanovnika JLS (horizontalno)



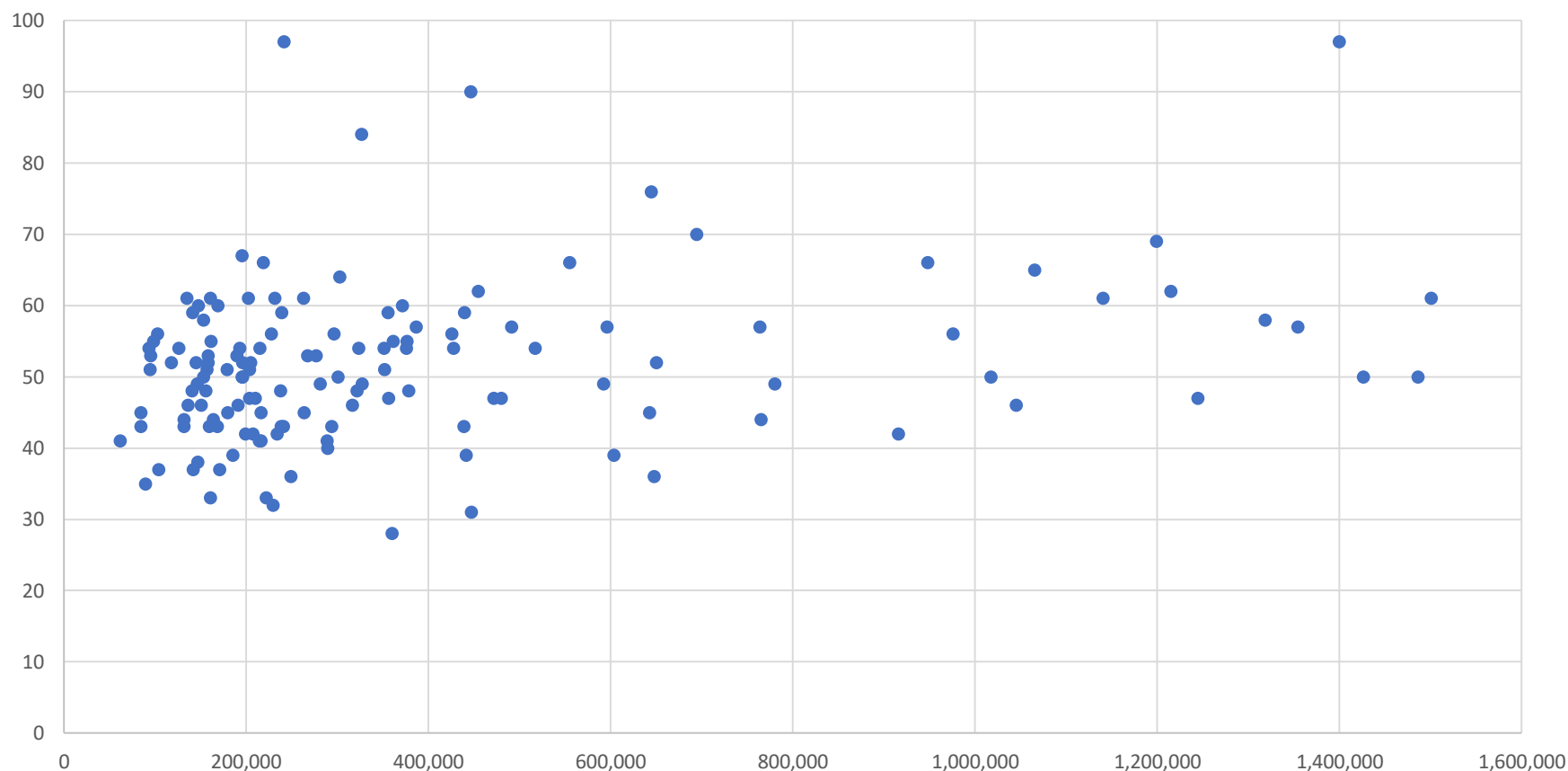
Transparentnost ne zavisi od visine budžeta

LTI 2026 rang JLS (vertikalno) i rang po visini budžeta JLS (horizontalno)



Raspoloživi ljudski resursi nisu garancija transparentnosti

LTI 2026 i rashodi za zaposlene u JLS u 000 RSD (bez BG, NS, NI, KG)



Žene i muškarci na čelnim pozicijama

- Podaci o zastupljenosti žena i muškaraca na čelnim pozicijama u lokalnoj samoupravi nisu direktno povezani sa transparentnošću niti su deo ocenjivanja i rangiranja u okviru LTI istraživanja.
- Od 170 gradova, opština i g. opština, 36 (32 2025) imaju gradonačelnice ili predsedice opština, dok su u 134 na čelu JLS muškarci.
- U upravama – od 155 JLS, 87 imaju načelnice (56%) a 68 (44%) načelnika.

Gradonačelnici i predsednici		
170 JLS	m	ž
2026	134	36
2025	138	32
2024	138	32
2023	147	23
Od 36 žene na čelu JLS:		
gradovi: 5		
opštine: 26		
gradske opštine: 5		

Načelnici uprava			
	m	ž	više uprava ili bez načelnika
2026	68	87	15
2025	71	91	8
2024	75	86	6
2023	77	84	9

Najvažnije preporuke za JLS

- **Internim aktima propisati procedure i precizirati odgovornost za objavljivanje i ažuriranje informacija i dokumenata na sajtu.** Akti treba da jasno regulišu obim informacija koje treba da se objavljuju na opštinskom sajtu, rokove za ažuriranje ovih informacija, kao i zaduženja i odgovornost unutar uprave;
- **Najvažnije informacije na sajtu** (o budžetu, odlukama skupštine opštine, veća, o javnim preduzećima, javnim konkursima, javnim nabavkama itd.) **potrebno je sistematizovati.** Posebni „podsajtovi“ (kao što su „skupstina.opština.ls.gov.rs“ ili „skupstina.opština.rs“ ili „budžet.opština.rs“) su prijemčivi građanima i povećavaju transparentnost;
- **Uspostaviti budžetske portale, redovno ih održavati i ažurirati sadržaj.** Do uspostavljanja budžetskog portala, posebna stranica „Budžet“ na sajtu JLS bi trebalo da sadrži ne samo usvojeni budžet, već i sve informacije i dokumente vezane za budžet – periodične izveštaje o izvršenju (uključujući mesečne izveštaje), završni račun (godišnji izveštaj), rebalanse, građanski budžet, pozive za javne rasprave o budžetu i izveštaje sa javnih rasprava, po godinama;

Najvažnije preporuke za druge organe

- Dopunom Uredbe o bližim uslovima za izradu i održavanje veb prezentacije organa treba **proširiti krug informacija koje JLS treba da objave na svojim sajtovima**. Uvesti zakonsku obavezu da JLS svojim aktom urede sva pitanja od značaja u vezi sa objavljivanjem informacija i dokumenata na sajtovima;
- **Akcioni plan** za primenu Nacionalne strategija za borbu protiv korupcije **dopuniti aktivnostima i merama u vezi sa jačanjem transparentnosti lokalne samouprave**;
- Propisima koji se odnose na dodelu sredstava udruženjima **uvesti obavezu objavljivanja izveštaja koje dostavljaju korisnici sredstava** i izrade i objavljivanja evaluacije o ispunjavanju aktivnosti predviđenih projektom. U pogledu medijskih konkursa, treba **proširiti krug informacija koje se objavljuju na Jedinstvenom informacionom sistemu** resornog ministarstva. U oba slučaja treba obezbediti **delotvorni nadzor nad ispunjavanjem obaveza**;