



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-070-00-0485/26-07
Датум: 12.10.2026. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 94/21, 14/22 и 80/26), а у вези са чланом 37. став 6. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22 и 63/26), у поступку покренутом против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трнска бр. 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 12.10.2026. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности у току изборне кампање против Српске напредне странке, по пријави број 014-070-00-0485/26-07 од 13.09.2026. године.

II Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције првог наредног радног дана након доношења.

Образложење

Против политичке странке, Српска напредна странка, поднета је пријава дана 13.09.2026. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријави је, између осталог, наведено да је примећено плаћено оглашавање на друштвеној мрежи Facebook, у периоду пре и након расписивања избора преко налога „Напредњаци“, линк: https://www.facebook.com/Naprednjaci/directory_intro и да се објављују огласи у којима се промовише Српска напредна странка, њене предизборне активности и изборна листа. Према подацима компаније „Мета“, вредност плаћених огласа само на дан 10.9.2026. године, износила је између 400 и 600 евра, а настављена је и каснијих дана. Даље је наведено, поред осталог, да је потребно утврдити да ли овај налог припада Српској напредној странци и да ли ова политичка странка сноси трошкове овог оглашавања, односно да ли су ти



трошкови евидентирани од стране политичког субјекта и да ли овај налог припада лицима која су повезана са политичким субјектом.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, дана 02.10.2026. године, што уједно представља и потврду о пријему обавештења о покретању поступка, пуномоћници политичке странке Српске напредне странке, у целости су оспорили наводе пријаве и постојање било какве повреде Закона. Навели су да Facebook страница под називом „Напредњаци“, доступна на адреси наведеној у обавештењу, није званична страница Српске напредне странке, није у власништву или под управљањем или контролом Српске напредне странке, да Српска напредна странка ту страницу није основала, не располаже приступним подацима, огласним налогом, пословним налогом, нити инструментом плаћања повезаним са њом и није овластила било које лице да преко те странице наступа у име или за рачун политичке странке, да није наручила, одобрила, уговорила, нити платила огласе приказане у прилозима, није учествовала у избору њиховог садржаја, публике, периода приказивања или буџета, нити је трошкове оглашавања накнадила или се обавезала да их накнади и да према евиденцијама и подацима којима странка располаже, није пренела средства повезаном лицу ради финансирања тих огласа и нема податак да је било које лице повезано са политичким субјектом сносило предметни трошак. Ознака „Плаћа Напредњаци снс“, приказана у Мета библиотеци огласа, није назив Српске напредне странке и странка није дала налог, нити сагласност да се тај израз користи као ознака платиоца. Даље наводе да достављени прилози приказују назив и садржај једне Facebook странице, идентификациони број странице на платформи и процењене распоне потрошње и броја приказа појединих огласа, али да они, међутим, не садрже податке о физичком или правном лицу које је страницу основало и које њоме управља, администраторима странице, верификованом пословном субјекту, огласном и обрачунском налогу, власнику средства плаћања, издаваоцу рачуна или лицу са чијег рачуна је новац стварно пренет. Број странице индивидуализује дигитални налог на платформи, али не идентификује његовог власника као правног субјекта. Ни текст „Плаћа Напредњаци снс“ не представља доказ да је платилац Српска напредна странка. У њему није наведен пуни регистровани назив странке, матични број, ПИБ, седиште, одговорно лице или било који други податак на основу којег би се извршила поуздана идентификација. Исто важи за назив странице, графичко решење и садржај објава. Објављивање фотографија јавних личности, преношење њихових изјава, подршка одређеној политици или коришћење ознаке која подсећа на страначко обележје, не успоставља власништво, заступање, ни финансијску везу са политичким субјектом, јер такав садржај могу самостално објавити присталице, удружења, медији и друга трећа лица, а неовлашћено коришћење назива или знака не може само по себи произвести правно овлашћење нити радњу приписати Српској напредној странци. У прилозима пријаве нема ознаке верификованог званичног налога, нити податка да је странка наведена као власник или организација која управља страницом. Мета библиотека приказује процењене распоне потрошње, а не тачан износ појединачне трансакције и њен извор. Такав податак може указати да је оглашавање плаћено, али не доказује ко је закључио уговор и чијим средствима је плаћање извршено.

Уз цитирање члана 23. став 7, члана 23б, члана 37. став 4. Закона, пуномоћници су указали на то да Закон изричито предвиђа да изборну кампању може спроводити и физичко или правно лице које није повезано са политичким субјектом, укључујући плаћено оглашавање путем друштвених мрежа и интернета, које позитивно или негативно утиче на кампању, да треће лице уговоре закључује искључиво у своје име и за свој рачун, користи сопствена средства или средства из кредита и зајмова, отвара посебан рачун и Агенцији подноси сопствени извештај и да је Закон, управо за ситуације у којима друго лице самостално финансира политичко оглашавање, успоставио посебан правни режим и посебне обавезе тог лица. Из тога произлази да промотивни садржај или повољан ефекат објаве за одређени политички субјект не стварају претпоставку да је тај субјект објаву наручио или платио, јер би таква претпоставка обесмислила члан 23б Закона, како би се свака позитивна кампања трећег лица аутоматски

претварала у трошак политичког субјекта. Наводи се да одредбе чл. 9, 10, 102. и 106. Закона о општем управном поступку обавезују Агенцију да правилно, истинито и потпуно утврди све одлучне чињенице, прибави доказе који су јој доступни и омогући странци да их оспори. Истиче се да страница „Напредњаци“ није званична страница овог политичког субјекта, нити је под њеном контролом, Српска напредна странка није наручила, одобрила, платила или рефундирала предметне огласе, према расположивим подацима ни повезано лице није финансирало оглашавање, а трошак није евидентиран зато што није настао у имовинској сфери странке и достављени прилози не садрже ниједан доказ супротног.

По пријему наведеног Изјашњења од 02.10.2026. године, Агенција је политичком субјекту упутила захтев за додатно изјашњење од 05.10.2026. године, у вези са подацима у Мета библиотеци, у одељку Одрицање од одговорности, Агенција утврдила да се за предметне огласе на Facebook страници под називом „Напредњаци“, поред осталог, налазе подаци о оглашивачу, а који упућују на званичан веб-сајт Српске напредне странке <https://sns.org.rs/> и мејл адресу internet.tim@sns.org.rs.

Изјашњавајући се на захтев Агенције за додатно изјашњење, пуномоћници Српске напредне странке су дана 09.10.2026. године Агенцији навели да из прилога достављеног уз захтев не произлази да је Фејсбук страница „Напредњаци“ отворена, верификована или администрирана коришћењем мејл адресе internet.tim@sns.org.rs, да је наведена адреса приказана искључиво у рубрици „О одрицању од одговорности“, при чему је на самом приказу изричито наведено да је реч о информацијама које је оглашивач доставио друштвеној мрежи Мета. Дакле, не ради се о техничким подацима о креирању странице, њеним администраторима или начину приступа налогу, већ о контакт подацима које је лице које је оглас поставило само унело у текст одрицања од одговорности. Веб-адреса, мејл адреса и други контакт подаци Српске напредне странке јавно су доступни и њихово уношење на страници која носи назив „Напредњаци“ стога не доказује да је лице које је те податке унело имало приступ наведеној мејл адреси, нити да је поступало у име или по налогу Српске напредне странке. Достављени приказ не садржи потврду власништва над налогом, податке о администраторима, налогу за плаћање, средству плаћања, платиоцу или фактурама, нити потврду да је Српска напредна странка извршила аутентификацију или на други начин одобрила коришћење тих података. На крају, пуномоћници указују да овај политички субјекат уредно евидентира трошкове маркетиншких услуга и плаћеног оглашавања који су стварно извршени за њен рачун и приказује их у извештајима о трошковима изборне кампање. Сагласно члану 29. Закона о финансирању политичких активности, прелиминарни извештај се подноси електронски до пет дана пре дана гласања, док се коначни извештај подноси у електронској и писменој форми у року од 30 дана од дана објављивања укупног извештаја о резултатима избора.

Прегледом предметне Facebook странице „Напредњаци“, путем линка: https://www.facebook.com/Naprednjaci/directory_intro, утврђено је да је страница основана 15.04.2019. године, док је део „Организације које управљају страницом“ празан. Страница садржи објаве пружања подршке Српској напредној странци у периоду и пре и након расписивања актуелних избора. Увидом у Мета библиотеку, као главног места за претрагу огласа на Мета платформи и провером огласа у оквиру исте, утврђено је да огласи на страници садрже у Детаљима огласа, у одељку Одрицање од одговорности, податке о оглашивачу, а који упућују на званичан веб-сајт Српске напредне странке <https://sns.org.rs/> Утврђено да и је веб-сајт Српске напредне странке: <https://sns.org.rs/> јавно доступан на интернет претрази, али да мејл адреса internet.tim@sns.org.rs није, како се не појављује у јавној претрази на интернету, али садржи домен sns.org.rs који припада Српској напредној странци.

Одредбом члана 2. став. 1. алинеја 5. Закона, прописано је да „изборна кампања“ представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих

гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Одредбама члана 23. ст. 1. и ст. 7. Закона, прописано је да су трошкови изборне кампање трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона и да је у току изборне кампање политичким субјектима забрањено да на својим веб-сајтовима и налозима на друштвеним мрежама преузимају и објављују активности правних и физичких лица које они врше за промоцију, или против политичког субјекта, у виду давања поклона, материјалних и нематеријалних добара и пружања услуга, у смислу члана 23б став 2. овог закона.

Одредбама члана 23б ст. 1. и 2. Закона, прописано је да изборну кампању под условима прописаним овим законом може да спроводи и физичко лице, правно лице, више правних или више физичких лица која нису повезана са политичким субјектом (у даљем тексту: трећа лица), и да изборна кампања коју спровode трећа лица (у даљем тексту: кампања трећих лица) подразумева плаћену активност или неновчана давања чија укупна вредност прелази износ од 25% од једне просечне месечне зараде у Републици Србији, коју у току изборне кампање спроводи треће лице које није повезано са политичким субјектом, а која има за циљ да позитивно или негативно утиче на изборну кампању једног или више политичких субјеката. Кампања трећих лица обухвата активности као што су рекламирање и оглашавање путем медија и друштвених мрежа, рекламирање преко интернета, подела рекламног материјала, организовање скупова, конференција, округлих столова и свих других активности које се спровode у циљу позитивне или негативне промоције једног или више политичких субјеката.

На основу изведених доказа и утврђеног чињеничког стања, а имајући у виду и наводе пуномоћника Српске напредне странке да предметна Facebook страница „Напредњаци“ не припада овој политичкој странци, односно да Српска напредна странка није наручила или финансирала предметна оглашавања, оцењено је да у конкретном случају од стране Српске напредне странке није дошло до повреде одредаба Закона, те да нема основа за одлучивање о постојању повреде Закона.

Агенција ће у складу са својим овлашћењима питање утврђивања постојања одговорности трећих лица у вези са финансирањем предметног оглашавања и утврђивања идентитета лица које је ову активност спроводило и финансирало наставити прикупљањем и провером релевантних чињеница и доказа, а све у циљу утврђивања повреде Закона.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у диспозитиву овог решења на основу одредаба члана 37. став 6. Закона и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 37. став 8. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења

ДИРЕКТОР
Дејан Дамњановић

