

Оцена за 75 активности	Реализовано у потпуности	Успешно се реализује	Реализовано готово у потпуности	Делимично реализовано	Није реализовано
САВЕТ за праћење АП 23	18	16	5	16	20
ТРАНСПАРЕНТНОСТ-СРБИЈА	7	0	0	30	38

## 2.1. СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.1.1. Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.</b>	Успостављена координација спровођења анти-корупцијских мера на највишем политичком нивоу, уз политичку и институционалну одговорност високог руководства за реализацију стратешких мера у борби против корупције.	1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Степен испуњености мера и активности дефинисаних у Акционим плановима, на основу извештаја Агенције за борбу против корупције.

АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР И ПРЕПОРУКА ТС	Рок
<b>2.1.1.1.</b> Изменити Одлуку о оснивању Координационог тела за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, тако да се прошире овлашћења Координационог тела на координацију спровођења Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције.	Није реализована	Није реализована	Координационо тело од самог почетка није имало јасно постављене надлежности, а оне које су биле записане су биле спорне због улоге других државних органа, који нису део извршне власти. Оно није решавало ни проблеме који су у потпуности настали у оквиру Владе и органа државне управе, чак ни када му је на челу био председник Владе и најмоћнији политички функционер у земљи. Координацију треба обезбедити кроз редовно разматрање извештаја и мера на седницама Владе.	II квартал 2015. године
<b>2.1.1.2.</b> Одржавање редовних шестомесечних састанака Координационог тела на чијем челу се налази председник Владе (политички ниво), кварталних и билатералних које одржава државни секретар из Министарства надлежног за послове правосуђа (политичко-технички ниво, Група за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције) у циљу праћења испуњавања обавеза предвиђених Акционим плановима.	Није реализовано	Није реализовано	Од оснивања 2014. године су одржана два састанка. Последњи у јануару 2016. Није запажено да су ови састанци донели бољу координацију активности. Одлука није промењена после персоналних промена у Влади. У међувремену, борба против корупције је изгубила на значају који јој се придаје у програмима рада Владе. Обезбедити координацију активности унутар Владе на редовним седницама, а унутар државе кроз разматрање извештаја Агенције у Скупштини.	Контин.

	Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће организација цивилног друштва.				
<b>2.1.1.3.</b>	Јачање капацитета Групе за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције, у складу са претходно урађеном анализом потреба.	Потпуно реализовано	Делимично реализовано	Без обзира на то што наведена група постоји и што има ојачане капацитете, нема показатеља да је њен рад донео резултате. Они се не могу видети у вези са радом Координационог тела, којем би требало да помаже, јер ни само Координационо тело не ради своје послове. Трбало би поново испитати потребе за капацитетима Групе, након што почне да функционише координација као и потребу за њеним постојањем поред постојећих структура Савета 23.	IV квартал 2015. године

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.1.2. Осигурати систематично разматрање препорука Савета за борбу против корупције.</b>	Препоруке Савета за борбу против корупције се систематски разматрају.	1. Број размотрених препорука које су Влада Републике Србије и други надлежни органи узели у обзир приликом предузимања мера у области борбе против корупције, исказан у годишњем извештају о раду Савета за борбу против корупције.

АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<b>2.1.2.1.</b> Изменити Пословник Владе тако да Влада уврштава у тачке дневног реда све извештаје Савета за борбу против корупције, у року од три месеца од дана достављања извештаја, и прописати обавезу да надлежни органи државне управе дају претходно мишљења на извештај и препоруке Савета. Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају.	Није реализована	Није реализована	Суштински недостатак представља то што није планирано ништа што би обезбедило да извештај буде не само уврштен у дневни ред већ и да његово разматрање заиста буде систематско и сврховито Препорука: Изменити Пословник и/или праксу Владе, тако да сви извештаји буду размотрени, а мере предузете и пре него што извештај буде објављен	Континуирано За измену Пословника- I квартал 2017. године
<b>2.1.2.2.</b> Омогућавање Савету за борбу против корупције да се укључи у законодавни процес тако што му се редовно доставља годишњи план рада Владе, на основу кога чланови истог узимају активно учешће у раду радних група (у својству члана или у својству посматрача), за прописе који по оцени Савета имају ризик од корупције.	Делимично реализовано	Није реализовано	Влада не поштује свој годишњи план. У неким случајевима, чланови Савета нису имали прилику да се активно укључе у израду закона или да благовремено искажу жељу за тим. Препорука: Активност треба преформулисати тако да се омогући Савету да утиче на садржај прописа у фази припреме, чак и када нема радне групе, као и у фази када Влада даје мишљење о предлозима других овлашћених органа .	Континуирано -IV квартал 2015. године

2.1.2.3.	Изменити Одлуку о оснивању Координационог тела тако да се уведу квартални састанци између заменика председника Координационог тела и чланова Савета за борбу против корупције у циљу квалитативне анализе извештаја Савета.	Није реализовано	Није реализовано	Влада је донела одлуку о оснивању, и само Влада може своју одлуку да измени. Нецелиходно је што је Савет одређен као носилац активности Препорука: Активност треба брисати, а разматрање извештаја и учешће Савета у раду Владе утврдити без посредовања Координационог тела.	II квартал 2016. године
2.1.2.4.	Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	РТЈ је доставило Савету годишње извештаје за 2015. и 2016. о поступању ЈТ на основу извештаја Савета. Извештавање треба да буде појединачно, а не збирно за годину. Препорука: Јавност би такође морала да буде обавештена о исходу разматрања.	Континуирано
2.1.2.5.	Ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције, у складу са претходно извршеном анализом. Влада именује чланове Савета који тренутно недостају.	Делимично реализовано	Није реализовано	Анализа још није урађена и нису ојачани буџетски и кадровски капацитети Савета, нити је Савет добио већу подршку Генералног секретаријата Владе Србије. Влада је први пут изабрала два члана Савета без сагласности овог тела. Број чланова и даље испод предвиђеног. Препорука: Предуслов за анализу је јасан став Владе у погледу задатака Савета и места тог тела у систему	I квартал 2017. године

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.1.3. Осигурати усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ – укључујући и у области дефинисања активне и пасивне корупције – као и усклађености са Конвенцијом УН о борби против корупције (UNCAC)</b>	Остварена законска усклађеност у области борбе против корупције са правним тековинама ЕУ и UNCAC-ом, а нарочито у погледу дефиниције активне и пасивне корупције.	1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. GRECO извештаји о евалуацији; 3. Извештаји Канцеларије УН за питања дроге и криминала о усклађености са UNCAC-ом; 4. Србија је боље рангирана на међународним антикорупцијским индексима.

АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	ПОК
2.1.3.1. Извршити свеобухватну анализу анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима, ради идентификовања недостатака правног оквира за борбу против корупције, узимајућу у обзир претходно урађене анализе.	Делимично реализовано	Није реализовано (у посматраном периоду)	Нема информација када ће ова анализа бити завршена и објављена, иако постоје индикације да јесте започета њена израда. До сада резултат није остварен Препорука: Поред усклађености са међународним стандардима, предмет анализе и промена закона треба да буде потреба за изменама која проистиче из досадашњих искустава примене.	IV квартал 2017. године

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.1.4. Јасно дефинисати координацију и сарадњу између различитих актера задужених за спровођење и праћење спровођења Акционог плана.</b>	Различити чиниоци надлежни за имплементацију и надгледање спровођења Акционог плана показују јасно разумевање њихове улоге у имплементацији и надгледању спровођења Акционог плана.	1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Степен испуњености мера и активности дефинисаних у Акционим плановима, на основу извештаја Агенције за борбу против корупције.

АКТИВНОСТИ		ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<b>2.1.4.1.</b>	Изменити Закон о Народној скупштини тако да се уведе обавеза Владе да подноси Народној скупштини најмање једном годишње извештај о спровођењу закључака Народне скупштине донетих поводом разматрања извештаја Агенције, у року од шест месеци од доношења закључака Народне скупштине, уз обавезу да се извештај Владе разматра на седници Народне скупштине.	Није реализовано	Није реализовано	Не само да активност није спроведена, већ је Скупштина наставила да игнорише извештаје и препоруке независних регулаторних тела Препорука: Прецизирати у скупштинском пословнику дужност да се скупштински одбори прилико формулисања закључака одреде према свакој од препорука из извештаја Агенције	IV квартал 2015. године
<b>2.1.4.2.</b>	Изменити Закон о Агенцији за борбу против корупције тако да се: -извештај о спровођењу Стратегије подноси Народној скупштини одвојено од годишњег извештаја о раду Агенције, и одреди рок за то, измени обавеза подношења кварталних извештаја у обавезу подношења полугодишњих извештаја, уведе обавеза достављања доказа уз извештај, и обавеза одазивања одговорних субјеката на позив Агенције на састанке на којима је дозвољено присуство јавности, предвиди као прекршај недостављање извештаја и неодазивање одговорних субјеката на позив Агенције, уведе могућност да Агенција мишљење о спровођењу активности достави субјекту на које се односи, као и органу који је изабрао, именовано или поставио његовог руководиоца, а да обвезник о овом мишљењу мора да расправља у року од 60 дана и о закључцима обавести Агенцију и јавност.	Готово у потпуности реализовано	Делимично реализовано	Закон о Агенцији за борбу против корупције није измењен. Постојање нацрта закона у тако дугом временском периоду, а да није дошло до преласке у следећу фазу законодавног поступка не даје основа за оцену Савета 23 да је активност готово у потпуности реализована. Поред тога, више пута је наговештено да ће нацрт бити мењан, тако да није извесно ни у погледу садржине да ће бити очекуване норме до којих се дошло 2016. Препорука: Ово је ретко прецизно формулисана активност у АП 23, и требало би по том моделу формулисати и друге, кад год је реч о изменама закона. Требало би дати већи значај разматрању овде поменутих мишљења Агенције о испуњењу обавеза из АП. Степен њиховог поштовања и постојање одговорности у случају оглушења, би могли да буду добра мера за оцену постојања спремности за примену антикорупцијских мера.	III квартал 2016. године

## 2.2. ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<p><b>2.2.1. Јасније дефинисати надлежност Агенције за борбу против корупције и осигурати да број запослених кореспондира са надлежностима Агенције. Даље унапредити ефикасност Агенције кроз измењени законски основ и јачати њене административне капацитете како би боље координирала са другим државним органима и организацијама, између осталог, тако што ће бити боље повезана са њима, укључујући преко база података, и тако што ће се њени извештаји, пријаве и препоруке адекватно пропатити; обезбедити делотворне и оперативне надзорне механизме.</b></p>	<p>Побољшана је ефикасност Агенције за борбу против корупције у вршењу надлежности кроз законске измене, ојачане административне капацитете и осигурану бољу међуповезаност са различитим органима и организацијама.</p>	<p>1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије;</p> <p>2. Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције.</p>

АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	ПОК
<p><b>2.2.1.1.</b> Донети нови Закон о Агенцији за борбу против корупције којим би се у потпуности уредила област превенције борбе против корупције и обезбедила њена ефикасност, тако да се:</p> <p>-руководиоци органа јавне власти обавезу да Агенцији омогуће неопходним базама података, документима и информацијама; -створе услови за ефикаснију контролу имовине и прихода (прописати обавезу за функционере да достављају пријаве о имовини и приходима у електронској форми (са електронским потписом), увести право на неодложан и несметан приступ званичним подацима и документима органа јавне власти и других ентитета који су од значаја за поступке које води Агенција за борбу против корупције, дефинисати обавезу за Народну банку Србије, пословне банке, друге финансијске институције, друга правна лица и предузетнике да достављају тражене податке Агенцији на основу закона,</p>	<p>Готово у потпуности реализовано</p>	<p>Делимично реализовано</p>	<p>Закон о Агенцији за борбу против корупције није измењен.</p> <p>Постојање нацрта закона у тако дугом временском периоду, а да није дошло до преласке у следећу фазу законодавног поступка не даје основа за оцену Савета 23 да је активност готово у потпуности реализована.</p> <p>Поред тога, више пута је наговештено да ће нацрт бити мењан, тако да није извесно ни у погледу садржине да ће бити очекуване норме до којих се дошло 2016.</p> <p>Поред тога, нацрт из 2016, не одговара у потпуности циљевима промена.</p> <p>Препорука: Постоји потреба да се размотри додавање и других превентивних мера, али није рационално то уносити у АП, уколико ће ускоро бити предложен Закон или отворена расправа о иновираним нацрту.</p>	<p>III квартал 2016. године</p>

	дефинисати/омогућити Агенцији да предузме релевантне изјаве (у просторијама Агенције) како од одговорних лица тако и од функционера, проширити круг повезаних лица), откривање сукоба интереса и контролу финансирања политичких активности;-разграниче и јасно дефинишу појмови кумулације функција и појам сукоба интереса, као и да се у тој области успоставе јасни механизми и решења неопходна за откривање и санкционисање сукоба интереса; -дефинишу одредбе везане за методологију процене ризика од корупције у прописима; -на посебан начин дефинишу права и обавезе запослених.				
<b>2.2.1.3.</b>	Праћење примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције и поступање свих државних органа по новом Закону о Агенцији, тако што ће се идентификовати најбитнији државни органи који сарађују са Агенцијом и бити израђен софтвер којим ће се пратити примена новог Закона о Агенцији. Унапредити софтвер на начин да прецизно и на време врши преглед случајева иницираних од стране Агенције (неопходни подаци из судова, тужилаштва, МУП-а, Управе царина, Агенције за привредне регистре, Катастра, Централног регистра хартија од вредности). Размена података ће омогућити успостављање адекватног праћења резултата и тока случајева које води Агенција. Објавити на веб страници Агенције све информације (у складу са законом) које се односе на одређене случајеве.	Није реализовано	Није реализовано	Није усвојен нови Закон о Агенцији за борбу против корупције Препорука: садашња препорука је превише оријентисана на технички аспект – израду софтвера и његово коришћење, и неоправдано се везује за доба након доношења новог Закона о Агенцији. Агенција треба и сада да успостави систем за праћење поступања других органа на основу њених обраћања и да о томе редовно обавештава јавност.	Континуирано
<b>2.2.1.4.</b>	Извршити анализу специфичности радних места Агенције за борбу против корупције, постојећих и потребних капацитета, нарочито у погледу: -организационе структуре, -броја запослених и неопходног нивоа стручности.	У потпуности реализовано	У потпуности реализовано	Напомена: Иако је мера у потпуности реализована, треба узети у обзир да је упитна сврсисходност израђене анализе. Наиме, према наводима Агенције анализу је израдила ангажована експерткиња у складу са међународним стандардима. С друге стране, Закон није измењен па није познато какве ће у коначном исходу надлежности имати Агенција и какве потребе за специфичним радним местима у складу са тим надлежностима.Препорука (види под 2.2.1.5):	За анализу-III квартал 2016. године
<b>2.2.1.5.</b>	Измењена систематизација Агенције за борбу против корупције и обезбеђен буџет за Агенцију на основу анализе из активности 2.2.1.4 и запошљавање потребног кадра.	Није реализовано	Није реализовано	Препорука: Требало би прецизирати сврху анализе капацитета. Она би требало да одговара постизању одређеног циља који има утемељење у одредбама новог закона, али такође и у плановима које треба остварити (нпр. циљани број контрола, иницијатива и слично)	Континуирано, почев од II квартала 2016. год.

2.2.1.6.	Израда Анализе потребних тренинга за запослене у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.	У потпуности реализовано	Делимично реализовано	Извештај о анализи потреба за обукама односно програм спровођења обука треба да буде прилагођен и одредбама новог Закона о Агенцији, када он буде усвојен	III квартал 2016. године
2.2.1.7.	Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.	Делимично реализовано	Није реализовано	Пошто нису познате одредбе новог закона, не може се сматрати да се обука врши ради његовог спровођења. Препорука: Резултат ове мере требало би да буде показатељ успешности Агенције након спроведених обука	Континуирано
2.2.1.8.	Израда софтвера за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење. Ажурирати софтвер тако да одговара и потребама праћења релевантних мера из Акционог плана за поглавље 23.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Активност није реализована до краја. Софтвер није ажуриран.	Софтвера- II кв 2015. ажурирање - IV кв 2017.
2.2.1.9.	Израда софтвера планова интегритета који омогућава лакше извештавање и надзор над применом планова интегритета. Ажурирати софтвер.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Активност није реализована до краја. Софтвер није ажуриран Препорука: Прецизирати потребе за ажурирањем како би могла да се оцени успешност.	Софтвер - II кв 2015. ажурирање - IV кв 2017.
2.2.1.10.	Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Није обезбеђено учешће свих институција, нити је јасно мерило за оцену успешности. Препорука: Ову активност требало би допунити у погледу садржине и сврхе обука, као и обавезом наведених институција да учествују у обукама у оквиру Твининг пројекта, јер формулација да су представници институција позвани, није и гаранција да ће се одазвати	Континуирано, закључно са II кварталом 2018.
2.2.1.11.	Радионица са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције.	Није реализовано	Није реализовано	Препорука: Размотрити да ли да се обука одржи за припаднике скупштинске службе у чију би дужност спадало праћење испуњења препорука на оперативном нивоу, као и да обука буде отворена за све заинтересоване народне посланике и да се понавља за сваки нови сазив.	Континуирано, закључно са II кварталом 2018.
2.2.1.12.	Радионице са прекршајним судовима, тужилашвом, МУП, Управом за спречавање прања новца, Пореском управом	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Нема извештаја које су се институције одазвале позиву, као и колико је укупно запослених прошло кроз ове обуке и какви су резултати Препорука: Прецизирати сврху радионица	Континуирано, до II квартала 2018.

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.2.2. Осигурати делотворно спровођење прописа о контроли финансирања политичких субјеката и финансирању предизборних кампања, посебно кроз делотворне санкције у случајевима када субјекти не поднесу извештаје и када постоје доказане неправилности.</b>	Закон о контроли финансирања политичких активности ефикасно се примењује, а посебно кроз адекватне санкције за непоштовање законских одредаба.	1. Позитивна оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 2. Извештај о контроли финансирања политичких активности Агенције за борбу против корупције; 3. Извештаји Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије; 4. Број покренутих и правоснажно окончаних прекршајних и других поступака.

АКТИВНОСТИ		ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	ПОК
<b>2.2.2.1.</b>	Квалитативна и квантитативна анализа примене одредаба Закона о финансирању политичких активности са посебним акцентом на мере којима се санкционише непоштовање Закона : -број поднетих прекршајних пријава; -број донетих одлука прекршајних судова (обустава, правоснажно); -поступање Прекршајног суда, Агенције за борбу против корупције, Државне ревизорске институције и других субјеката релевантиних за примену Закона.	У потпуности реализовано	Делимично реализована	Анализа је урађена, али она је само слово на папиру јер препоруке нису испуњене и није измењен Закон о финансирању политичких активности. С обзиром на промене стања у пракси, анализу, која ни иначе није давала потпуну слику стања, требало би ажурирати.  Препорука: У опису активности би требало прецизирати предмет анализе на основу питања која су од доношења ЗФПА до сада најчешће била предмет сумње у кршење правила.	II квартал 2016. године
<b>2.2.2.2.</b>	Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности из тачке 2.2.2.1 Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима.	Није реализовано	Није реализовано	И поред навода Савета 23 да је текст нацрта закона достављен влади о њему није било изјашњавања надлежних органа већ три године. Поред тога, реч је о тексту који није заснован на анализи ЗФПА из тачке 2.2.2.1., већ о раније сачињеном документу. Препорука: У вези са неким питањима, постоји могућност да се и без допуне анализе формулишу приоритетне тачке за јачање транспарентности финансирања политичких субјеката и контроле, као и обавеза Агенције и других органа у том погледу (нпр. дужност објављивања извештаја о контроли и његов минимални садржај и рок)	
<b>2.2.2.3.</b>	Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских	Није реализовано	Није реализовано	Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности, није усвојен у року утврђеном у Акционом плану за Поглавље 23. Препорука: Трало би прецизирати циљ ових норми, како у погледу обима ревизије (колико парламентарних	



	средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката.			странака у одређеном периоду), тако и у погледу сврхе контроле коју би вршила пореска управа.	
<b>2.2.2.4.</b>	Праћење примене Закона о финансирању политичких активности.	Није реализовано	Није реализовано	Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности, није усвојен у року утврђеном у Акционом плану за Поглавље 23 Препорука: Требало би прецизирати циљеве праћења примене, како би се могло оценити да ли је остварена	Континуирано, почев од IV квартала 2016. године
<b>2.2.2.5.</b>	Израда подзаконских аката којима би се уредили критеријуми и рокови за вршење контроле извештаја политичких субјеката тако да се уведе план приоритетне контроле извештаја који ће омогућити приоритизацију контроле извештаја.	Није реализовано-	Није реализовано	Спровођење ове активности условљено је усвајањем измена Закона о финансирању политичких активности Препорука: Активност би требало преформулисати и прецизирати колико је могуће (нпр. да мора бити проверена свака јавно изнета сумња, сваки податак одређене врсте итд.)	II квартал 2017. године
<b>2.2.2.6.</b>	Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова (уз учешће ДРИ). (повезана активност 2.2.1.4.)	Делимично реализовано	Делимично реализовано	Ова активност може да буде оцењена кроз анализу досадашњих обука Преорука: Нужно је прецизирати сврху обука – број полазника и знање које треба да стекну	Континуирано
<b>2.2.2.7.</b>	Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за <i>on line</i> извештавање, боља приступачност објављених података.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Да би ова мера била у потпуности реализована потребно је донети нови Закон о финансирању политичких субјеката и све потребне подзаконске акте. Препорука: Прецизирати (шта да буде приступачније)	Континуирано
<b>2.2.2.8.</b>	Успоставити <i>on line</i> тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	Није реализовано	Није реализовано	Спровођење ове активности условљено је изменама Закона о финансирању политичких активности, које још нису усвојене Препорука: Дефинисати сврху обука	Континуирано, почев од I кв 2017
<b>2.2.2.9.</b>	Израда приручника за примену Закона о финансирању политичких активности.	Није реализовано	Није реализовано	Спровођење ове активности условљено је изменама Закона о финансирању политичких активности Препорука: Дефинисати намену приручника	II квартал 2017.

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.2.3. Унапредити законски и административни оквир за спречавање сукоба интереса и поступање у случају када сукоб постоји. Осигурати добро разумевање овог концепта на свим нивоима.</b>	Закон о контроли финансирања политичких активности ефикасно се примењује, а посебно кроз адекватне санкције за непоштовање законских одредби.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Број спречених конфликта интереса;</li> <li>2. Разумевање овог концепта на свим нивоима администрације;</li> <li>3. Број случајева конфликта интереса као елемента кривичног дела који се адекватно санкционишу;</li> <li>4. Позитивна оцена ЕК;</li> <li>5. Годишњи извештај о раду АБПК;</li> <li>6. Број покренутих и правоснажно окончаних прекршајних и других поступака.</li> </ol>

АКТИВНОСТИ		ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<b>2.2.3.1</b>	Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији (веза 2.2.1.7.)	Делимично реализовано	Није реализовано	Обуке запослених се одржавају континуирано, али нови закон још није донет	Континуирано
<b>2.2.3.2</b>	Израда Водича о превенцији сукоба интереса након измене Закона о Агенцији за борбу против корупције. Презентација Водича о превенцији сукоба интереса.	Није реализовано	Није реализовано	Реализација ове активности условљена је усвајањем новог Закона о Агенцији за борбу против корупције	IV квартал 2016. године
<b>2.2.3.3</b>	Израдити Вебинаре - потенцијалне ситуације сукоба интереса.	Није реализовано	Није реализовано	Реализација ове активности условљена је усвајањем новог Закона о Агенцији за борбу против корупције	II квартал 2017. Године
<b>2.2.3.4.</b>	Спровести студију изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у раду државних службеника.	У потпуности реализовано	У потпуности реализовано	Студија је урађена. Међутим, вероватно ће бити потребно израдити допуне након усвајања новог Закона о Агенцији због повезаности норми	IV квартал 2016. године
<b>2.2.3.5.</b>	Законом уредити спречавање сукоба интереса државних службеника на основу резултата студије изводљивости из активности 2.2.3.4.	Делимично реализовано	Није реализовано	У предвиђеном року нису донете измене и допуне Закона о државним службеницима. Препорука: Измене би требало везати за измене Закона о Агенцији због повезаности норми	II квартал 2017. године
<b>2.2.3.6.</b>	Праћење примене законских одредби о спречавању сукоба интереса у раду државних службеника.	Није реализовано	Није реализовано	У предвиђеном року нису донете измене и допуне Закона о државним службеницима Препорука: Праћење није везано за промене Закона и може се организовати и пре него што до њих дође	Од ступања на снагу изм закона
<b>2.2.3.7.</b>	Спровести стручно савршавање запослених у јавној управи везано са питањем спречавања сукоба интереса.	Успешно се реализује	Није реализовано	Организоване су обуке за део државних службеника на положају, али се оне односе на актуелни правни оквир. Препорука: Одредити сврху обуке (број обучених, обим знања које треба да стекну итд.	Одступањан аснагуизм. закона

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.2.4.Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења</b>	Случајеви незаконитог богаћења ефикасно се решавају на основу адекватног институционалног и нормативног оквира.	1. Поз. оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 2. Број покренутих и правоснажно окончаних поступака пред надлежним институцијама.

АКТИВНОСТИ		ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<b>2.2.4.1.</b>	Спровести анализ управног и институционалног оквира ради прецизирања последица „незаконитог богаћења“ (кривично-правне, управне или прекршајне последице), узимајући у обзир постојеће механизме и на основу њених резултата изменити важеће прописе или донети нове.	Није реализовано	Није реализов.	Увођење кривичног дела "незаконитог богаћења" произилази из члана 20 UNCАС. По овом питању се нису изјашњавала ни министарства правде ни финансија. Конфузију су донеле најаве доношења Закона о испитивању порекла имовине у експозеима из 2016. и 2017. Његово доношење се не предвиђа ни у АП 23, ни у антикорупцијској стратегији. Препорука: Требало би прецизирати предмет анализе (норме које треба обухватити из постојећих прописа). АП би такође требало да обухвати питање Закона о испитивању порекла имовине у оквиру ове или посебне тачке.	Анализа: IV кв 2016. Измене и допуне прописа II кв 2017
<b>2.2.4.2.</b>	Праћење примене измена закона из активности 2.2.4.1. уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају звештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту.	Савет није извештавао о овој активности	Није реализовано	Нема трагова да је било активности на ову тему, што је и логично, будући да није урађена анализа која је предуслов за измене или доношење закона. Препорука: АП би требало да предвиди обавезу праћења и постојећих механизма – унакрсна провера имовине, одузимање имовине стечене вршењем кривичних дела, праћење имовинског стања функционера и друго.	Почев од ступања на снагу закона из активности 2.2.4.1.
<b>2.2.4.3.</b>	Тренинг свих надлежних државних органа у складу са обављеном анализом и изменама закона из активности 2.2.4.1. (Полиција, Тужилаштво, Судови, Агенција)	Савет није извештавао	Није реализовано	Нема трагова да је било активности на ову тему	Од ступања на снагу закона из 2.2.4.1.

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
<b>2.2.5. Побољшати правила слободног приступа информацијама од јавног значаја и њихово спровођење у пракси, између осталог у погледу информација о приватизацијама, јавним набавкама, јавним расходима или донацијама из иностранства за политичке субјекте, укључујући и информације које се сматрају</b>		Прописи у области слободног приступа информацијама од јавног значаја и њихова примена су унапређени, између осталог, у погледу приватизације, јавних набавки, јавних расхода и донација из иностранства политичким субјектима.		1. Адекватно се поступа са захтевима за приступ информацијама од јавног значаја; 2. Позитивна оцена Европске комисије о напретку Србије; 3. Број покренутих и окончаних поступака пред Повереником; 4. Годишњи извештај о раду Повереника.	
АКТИВНОСТИ		ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<b>2.2.5.1</b>	Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области :  - приватизација, - јавне набавке, - јавни расходи и - донације политичким субјектима из иностранства.	Готово у потпуности реализовано	Није реализов.	Иако је урађена анализа, она се бави само неким питањима примене Закона (углавном применом троделног теста и неким аспектима рада Повереника), а не и свим што је од значаја. Поред тога, анализа се уопште не бави поменутих темама, нити је то било дефинисано као задатак аутора.  Препорука: Потребно је извршити анализу норми и примене Закона о слободном приступу информацијама али и других прописа који се односе на јавност рада, са становишта њиховог антикорупцијског потенцијала. Неке од области које су поменуте у 2.2.5.1. не представљају приоритет	За анализу- III квартал 2016. године
<b>2.2.5.2.</b>	Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у складу са Закључком Народне скупштине за 2014. годину.	Делимично реализовано	Није реализов.	У посматраном периоду није било напретка, а тек у 2018. години је објављен нацрт закона. Препорука: Будући да је садашњи нацрт закона предвидео реформе које не решавају све битне проблеме, треба уврстити у план додатне промене законског оквира. Поред ЗОСПИ, треба изменама обухватити и друге акте, на основу нове анализе из претходне тачке	IV квартал 2016. године
<b>2.2.5.3.</b>	Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу: -организационе структуре; -броја запослених; -нивоа обучености у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.	Готово у потпуности реализовано	Није реализов.	Ова активност се суштински не односи на актуелни правилник о систематизацији, већ на јачање капацитета Повереника након измена Закона, у складу са усвојеним изменама, до чега још није дошло	Јачање кадровских капацитета: I квартал 2017.

<b>2.2.5.4.</b>	Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	Успешно се реализује	Није реализов.	Ову активност, која се односи на праћење измењеног Закона треба да прати усвајање и поступање по препорукама Повереника, као и отклањање проблема до којих долази због поступања органа власти	Континуир., почев од 2017.
<b>2.2.5.5.</b>	Спровести обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	Успешно се реализује	Делимично реализов.	Обуке се одржавају континуирано. Нове треба да уследе након ступања на снагу измењеног Закона Обукама нису обухваћени сви службеници  Препорука: Дефинисати обухват обука и прецизирати намену тако да обухвати и праксу Повереника, као и друге обавезе (нпр. израда информатора)	Континуир., закључно са IV кв 2017.

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.2.6. Предузети мере за деполитизацију јавне управе, јачање њене транспарентности и интегритета, укључујући и кроз јачање тела интерне контроле и ревизије.</b>	Рад јавне управе је деполитизован и транспарентан, са ојачаним интегритетом јавне управе и интерном контролом и ревизијом.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поз. оцена Еворпске комисије о напретку Србије;</li> <li>• Број службеника у јавној управи који су запослени или унапређени у складу са системом заслуга;</li> <li>• Процент органа јавне власти који имају јединицу за интерну ревизију;</li> <li>• Усаглашено финансијско управљање и контрола са <i>INTOSAI</i> стандардима интерне контроле.</li> </ul>

АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	ПОК
<b>2.2.6.1.</b> Успоставити објективне и прецизне критеријуме за запошљавање и напредовање у органима државне управе, локалне самоуправе и покрајине, у складу са принципима транспарентности и конкурентности.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Иако су урађене експертске полазне основе, нису усвојене измене и допуне Закона о државним службеницима. Усвајањем Закона о запосленима у јединицама локалне самоуправе и пратећих подзаконских аката, уређен је систем радних односа у аутономним покрајинама и	Почев од IV квартала 2015. године

				јединицама локалне самоуправе. Препорука: Правила о запошљавању би требало да обухвате цео јавни сектор, не само јавну управу	
<b>2.2.6.2.</b>	Спровести транспарентну конкурсну процедуру за сва места државних службеника на положају у државној управи.	Успешно се реализује	Није реализовано	И даље је превелики број вршилаца дужности (око три четвртине положаја). То што се неки конкурси отварају, не значи да се може сматрати да је активност испуњена, чак ни делимично.  Препорука: С обзиром на обим кршења закона и злоупотреба (нпр. измене систематизације ради промене положаја), требало би прецизирати праксе које морају да се окончају и мере за праћење њиховог спровођења	Континуи.
<b>2.2.6.3.</b>	Унапредити правни оквир у складу са претходно спроведеном анализом система одговорности и транспарентности рада у систему јавне управе и дефинисати правце развоја службеничког система у јавној управи, заснованог на јединственим принципима (деполитизацији, професионализацији, принципу заслуга и др). (повезана активност: Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015–2017., мера 2.1., резултат 2.1.1.)	Готово у потпуности реализован.	Делимично реализовано	Урађена је анализа позитивно-правних прописа којима је дефинисан радноправни статус запослених у свим деловима јавне управе у Републици Србији са препорукама за успостављање усклађеног радно правног статуса запослених у јавној управи. Усвојен је Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Препорука: У оквиру овог АП би требало прецизирати оно што је од највећег значаја за борбу против корупције, уместо везивања за други АП.	IV квартал 2016. године
<b>2.2.6.4.</b>	Израдити механизме за праћење примене Кодекса понашања државних службеника.	У потпуности реализован.	Реализовано	Израђен механизам за праћење примене Кодекса понашања државних службеника. Препорука: Будући да механизам за праћење примене Кодекса не доноси резултате који би били од већег значаја у борби против корупције, требало би ову активност везати са поштовањем правила о раду државних службеника, било да су она прописана Законом или Кодексом.	IV квартал 2016. године
<b>2.2.6.5.</b>	Законом унапредити положај интерних ревизора и обезбедити функционалну и оперативну независност интерне ревизије и унапредити принципе финансијског управљања и контроле, као и функцију и послове Централне јединице за хармонизацију.	Делимично реализовано	Делимично реализовано	Положај интерних ревизора није побољшан на начин који је био планиран, али је дошло до промена у широј области ФУК, па се може рећи да је активност делимично реализована. Препорука: Прецизирати правац и обим промена које су релевантне за борбу против корупције.	IV квартал 2016. године

<b>2.2.6.6.</b>	Увести програмско буџетирање (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	У потпуности реализовано	Реализовано	Уведена је обавеза за све буџетске кориснике да извештавају о резултатима и учинцима програма, програмских активности и пројеката	I квартал 2015. године
<b>2.2.6.7.</b>	Спровести анализу процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	У потпуности реализов.	Делимично реализовано	МФ је интерно спровело анализу процеса програмског буџетирања и идентификовало препоруке за унапређење. Анализа није резултирала документом већ су препоруке имплементирани у Упутство за припрему буџета.  Препорука: Прецизирати сврху анализе и унапређења са становишта борбе против корупције	I квартал 2016. године
<b>2.2.6.8.</b>	Унапредити методологију програмског буџета и припрема новог упутства у складу са препорукама.	У потпуности реализовано	Реализовано	Методологија програмског буџета је унапређена и припремљено је ново упутство у складу са препорукама. Препорука: Планирати даље праћење и евентуалне промене које су значајне за борбу против корупције	II квартал 2016.
<b>2.2.6.9.</b>	Спровести обуке за државне службенике за унапређење програмског буџета.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Спроводе се обуке државних службеника који раде на материјално- финансијским пословима, али нису обухваћени сви. Препорука: Прецизирати сврху обуке и обухват	Континуирано
<b>2.2.6.10.</b>	Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координира активности јавне интерне финансијске контроле) на тај начин што ће се новим Правилником о систематизацији и организацији радних места предвидети већи број радних места.	Делимично реализовано	Није реализовано	На активност утиче забрана запошљавања корисника јавних средстава у складу са одредбама Закона о буџетском систему и мерама фискалне консолидације. Тренутно је у Сектору систематизовано 13 радних места али и даље је попуњено девет радних места. Препорука: Активност заменити неком која ће конкретније осликавати рад ЦЈХ у борби против корупције	IV квартал 2016. године
<b>2.2.6.11.</b>	Повећање броја обучених руководилаца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	У потпуности реализовано	Делимично реализовано	ЦЈХ треба и даље да ради на промоцији значаја интерне финансијске контроле у јавном сектору кроз унапређење своје интернет странице, организовањем семинара и радионица посебно за више руководиоце. Иако број обучених јесте повећан, још увек није остварена сврха. Препорука: Прецизирати активност у погледу обухвата и сврхе обука	IV квартал 2016. године

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.2.7. Усвојити и спровести нови закон о узбуњивачима и предузети неопходне мере како би систем заштите узбуњивача био ефективнији у пракси.</b>	Успостављен нови правни оквир за заштиту узбуњивача и обезбеђена његова ефикасна примена у пракси.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Позитивна оцена Европске комисије у Извештају о напретку Србије;</li> <li>2. Број покренутих и правонсажно окончаних поступака за заштиту узбуњивача.</li> </ol>

АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<b>2.2.7.1.</b> Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача. Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за запослене у јавној управи.	У потпуности реализовано	Делимично реализов.	<p>Време које је одређено за похађање обуке је прекратко да се обухвате све битне теме, а број обучених у јавној управи је мањи од броја обвезника примене Закона</p> <p>Препорука: Прецизирати сврху и обухват обука. Повезати са допунама Закона.</p>	судије- IV кв 2015. запослени - IV кв 2016.
<b>2.2.7.2.</b> Спровести кампању ради подизања нивоа свести о значају узбуњивања и коришћења канала за пријављивање незаконитог деловања.	У потпуности реализовано	Делимично реализов.	<p>Није исправно да показатељ успешности кампање буде да је кампања спроведена, већ мора да буде одређен у вези са циљем – нпр. већи број (одредити колико већи) пријављених случајева итд. Нема информација колико је тв спот, који је емитован под слоганом „Сад су узбуњивачи јачи“ током 2015. године, подигао свест код грађана о значају узбуњивања и колико их је уверио да ће бити заштићени у случају да пријаве незаконите радње</p> <p>Препорука: У измењеном АП кампању би требало увезати са пријављивањем корупције и неправилности у посебним областима (више кампања а не једна), али само када је то оправдано са становишта успостављања нових механизма или појачаног коришћења постојећих</p>	IV квартал 2015. године



<b>2.2.7.3.</b>	Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем и измена прописа уколико се укаже потреба за тим.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Савет 23 је известио да је Други годишњи извештај о случајевима поступања у вези са узбуњивањем тренутно у изради, међутим, пошто је израђен само извештај за прву годину примене закона, нема основа да се закључи да је активност реализована  Препорука: Изменом АП предвидети допуну Закона и успостављање система за праћење примене, пошто сада ни један орган нема одговарајућа овлашћења за то, а и узбуњивање није јасно одељено од других видова пријављивања неправилности па подаци нису поуздани	Једном годишње, почев од I кв 2016.
-----------------	---	----------------------	-----------------------	---	-------------------------------------

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<b>2.2.8. Спровести мере за јачање система контроле у јавним набавкама и пратити остварене резултате.</b>	Мере за јачање надзора и контроле јавних набавки су у потпуности спроведене уз праћење остварених резултата.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Поз. оцена Европске комисије о напретку Србије;</li> <li>2. Годишњи извештај о надзору УЈН, годишњи извештај РК и годишњи извештај ДРИ;</li> <li>3. Број покренутих и окончаних прекршајних и других поступака за кршење Закона о јавним набавкама.</li> </ol>

	АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<b>2.2.8.1.</b>	Изменити Закон о јавним набавкама у правцу квалитетнијег спровођења начела јавних набавки, и даљег усклађивања са правним тековинама ЕУ.	У потпуности реализовано	Делимично реализовано	Усвојене измене Закона о јавним набавкама 31. јула 2015. Неке од ових измена нису биле корисне за остваривање начела ЈН	IV квартал 2015. године

<b>2.2.8.2.</b>	Спровести анализу ефеката примене свих механизма за праћење, надзор и контролу јавних набавки и у складу са анализима извршити корекције кроз измене и допуне Закона о јавним набавкама и дати препоруке у погледу других прописа повезаних са овим законом. Усвојити нови Закон о јавним набавкама како би се отклонила ограничења за пуну примену мера за праћење, надзор и контролу Закона.	Успешно се реализује	Делимично реализовано	Спроведена је Анализа ризика од корупције у јавним набавкама, а не анализа ефеката примене свих механизма за праћење, надзор и контролу јавних набавки. Иако корисна, она је више усмерена на нормативна решења него на праксу. Није формулисан ни нацрт новог Закона, иако је истекао рок за доношење. Препорука: Извршити анализу праксе надзора	За анализу: II квартал 2017.  За закон: IV квартал 2017.
<b>2.2.8.3.</b>	Ојачати кадровске и техничке капацитете Управе за јавне набавке на основу претходно спроведене анализе постојећих капацитета нарочито у погледу: - организационе структуре, -броја и положаја запослених, -нивоа обучености, -техничких капацитета.	Делимично реализовано	Делимично реализовано	Средином 2017. број запослених у УЈН повећан је са 28 на 36.  Препорука: Анализу би требало поновити на основу измењеног законског оквира	Анализа IV кв 2015.  јачање II кв 2016.
<b>2.2.8.4.</b>	Формирање јединствене базе података о предузетим мерама о праћењу, надзору и контроли јавних набавки код свих релевантних институција као и о исходима тих мера, које администрира Управа за јавне набавке.	Делимично реализовано	Није реализовано	Формирање базе није завршено јер се чека доношење новог ЗЈН који би требало да утврди ново регулисање правила у вези регистрација података о надзору и контроли	IV квартал 2016. године
<b>2.2.8.5.</b>	Праћење мера које се односе на примену Закона о јавним набавкама.	Успешно се реализује	Делимично реализов.	УЈН и РК су поднеле извештај за 2016. годину Народној скупштини, али он није усвојен нити објављен (чека се усвајање), тако да се губи део могућих ефеката.Препорука: Прецизирати дужности у погледу садржаја извештаја и објављивања	Континуирано почев од 2016. године
<b>2.2.8.6.</b>	Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	Успешно се реализ	Делимично реализовано	Обуке се одржавају, али није обезбеђена равномерна покривеност свих који учествују у процесу ЈН, као ни територијално за све делове државе  Препорука: Дефинисати сврху и обухват обука	Континуирано.
<b>2.2.8.7.</b>	Унапређење Портала јавних набавки увођењем нових опција у циљу даљег јачања транспарентности поступака јавних набавки и унапређења учешћа јавности у праћењу трошења буџетских средстава.	У потпуности реализовано	Делимично реализовано	Портал је унапређен, али и даље има простора за даље унапређивање. Прилика није искоришћена да се приступ информацијама учини приступачнијим (нпр. машински читљив облик)	III квартал 2015. године

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<p><b>2.2.9. Усвојити конкретне мере за спречавање и санкционисање корупције у уговорима о приватизацији и у ширем смислу се посветити питању корупције у приватном сектору, те унапредити транспарентност и одговорност предузећа у државном власништву и под државном контролом.</b></p>	<p>Превенција и санкционисање корупције у приватном сектору, а нарочито у процесу приватизације, врши се путем конкретних мера којима се успоставља транспарентност и одговорност, а посебно у привредним субјектима која су у власништву или под контролом државе.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије;</li> <li>• 2. Извештаји Савета за борбу против корупције;</li> <li>• 3. Број покренутих и правоснажно окончаних кривичних поступака за коруптивна кривична дела у приватном сектору.</li> </ul>

АКТИВНОСТИ	ОЦЕНА САВЕТА 23	ОЦЕНА ТС	КОМЕНТАР ТС	РОК
<p><b>2.2.9.1.</b> Влада ставља на дневни ред све извештаје Савета за борбу против корупције, Управе за јавне набавке, Комисије за права понуђача, ДРИ, НБС, финансијске инспекције.</p>	Делимично реализовано	Није реализовано	<p>Не може се оценити да је активност делимично реализована, ако је од више од 20 извештаја који су објављени Влада у посматраном периоду разматрала само један</p> <p>Препорука: Треба пратити и да ли је поводом извештаја донет и објављен закључак, да ли су предузете мере и у којем року се извештаји разматрају</p>	Континуирано
<p><b>2.2.9.2.</b> Анализа ризика од корупције у примени нових закона о стечају и приватизацији, као и важећег Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама и Закона о јавним предузећима и измене и допуне закона у складу са резултатима анализе.</p>	Делимично реализовано	Није реализовано	У извештајима се наводи какве антикорупцијске ризике треба да реше поједини прописи, али се не види да је приликом њиховог усвајања рађена анализа, нити у којој мери (изузев општих навода) су у прописе уграђене примедбе Агенције за борбу против корупције	Анализа- III кв 2015. измене и допуне- од IV кв 2016.
<p><b>2.2.9.3.</b> Израдити критеријуме за објективан и транспарентан избор директора, извршних и надзорних одбора јавних предузећа.</p>	У потпуности реализов.	Делимич. Реализов.	Критеријуми за избор директора и чланова НО постоје, али нису у потпуности објективни. Поступак избора није потпуно транспарентан ни по прописима. Годину након истека рока за избор директора (и примену критеријума), већина републичких ЈП и даље има вршиоце дужности директора на челу. Иако је Закон	IV квартал 2016. године

				<p>прописао строже услове за избор чланова НО, у пракси није спроведена одредба по којој је требало разрешити оне који те услове не испуњавају</p> <p>Препорука: Формулисати активност тако да прати примену правила .</p>	
<b>2.2.9.4.</b>	Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима.	У потпуности реализовано	Реализовано	<p>Финансијско управљање и контрола и интерна ревизија – интерна контрола, је успостављена у свим јавним предузећима на централном нивоу</p>	IV кв 2015.
<b>2.2.9.5.</b>	Ојачати капацитете Државне ревизорске институције за контролу рада јавних предузећа на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу организационе структуре, броја запослених, нивоа обучености, а за ефикасно спровођење ревизије парламентарних политичких странака из активности 2.2.2.6.	У потпуности реализовано	Делимично реализов.	<p>Према наводима из Информатора о раду, на дан 31. марта 2017. у ДРИ је, заједно са члановима Савета, било запослено 299 особа, што је готово за трећину мање од броја систематизованих радних места - 431.</p> <p>Препорука: Уместо јачања капацитета као издвојене активности, требало би прецизирати циљеве тог јачања – спровођење одређеног броја ревизија и слично.</p>	<p>Анализа- IV кв 2015.</p> <p>Јачање II кв 2016.</p>
<b>2.2.9.6.</b>	Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за заштиту конкуренције и измене прописа у складу са обављеном анализом.	У потпуности реализовано	Реализов.	<p>Комисија је спровела анализу и донела закључак да не постоји потреба за допуном или изменом прописа о заштити конкуренције у контексту тачке 2.2.9.6. Акционог плана.</p> <p>Препорука: Исто као код ДРИ</p>	<p>Анализа- II кв 2016.</p> <p>Измена прописа- IV кв 2016.</p>
<b>2.2.9.7.</b>	Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за хартије од вредности и измене прописа у складу са обављеном анализом.	Делимично реализовано	Није реализовано	<p>Комисија за хартије од вредности није урадила Анализу рада и потреба Комисије, нити је званично иницирала измене Закона о тржишту капитала</p> <p>Препорука: Исто као код ДРИ</p>	<p>Анализа IV кв 2015.</p> <p>Измена прописа-IV кв 2016.</p>