

Република Србија

Народна скупштина

Одбора за уставна питања и законодавство

Председница Одбора

Јелена Жарић Ковачевић

Поштована госпођо Ковачевић,

Захваљујемо се на позиву Одбора за уставна питања и законодавство за јавно слушање на тему: „Представљање предлога закона који се доносе у циљу усклађивања са Актом о промени Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, број 115/21), који је потврђен на републичком референдуму 16. јануара 2022. године“.

Поводом овог позива и достављене Одлуке Одбора, подсећамо Вас да се, у складу са [Пословником Народне скупштине](#), члан 83, јавно слушање организује „ради прибављања информација, односно стручних мишљења о предлогу акта који је у скупштинској процедури, разјашњења појединих решења из предложеног или важећег акта, разјашњења питања значајних за припрему предлога акта или другог питања које је у надлежности одбора, као и ради праћења спровођења и примене закона, односно остваривања контролне функције Народне скупштине.“

Имајући у виду ове одредбе необично је то што је тема јавног слушања одређена као *представљање предлога закона*, а не као, на пример, *разматрање предлога закона и могућности за њихово унапређење*.

У овом тренутку се не може сагледати да ли је у питању само семантичка разлика или је заиста замишљено да у значајној мери ово јавно слушање обухвати и *представљање предлога закона*. Уколико је предвиђено да се предлози закона **представљају**, претпостављамо да ће то учинити неко од представника овлашћеног предлагача (Влада, односно Министарство правде), али се ове институције не налазе на списку позваних.

Ради припреме учешћа на овом јавном слушању било би од значаја да знамо да ли су предвиђена нечија уводна излагања, чија и у коликом трајању. Једнако би била битна информација да ли је време трајања јавног слушања ограничено и ако јесте, које је укупно предвиђено време трајања, а које по једном излагачу. Увидом у [информације](#) на веб-сајту Народне скупштине установили смо да је за 14.00 истог дана заказана седница Одбора којим председавате, што би значило да је предвиђено време трајања јавног слушања три часа, а што није наведено у позиву.

Велики број позваних учесника, уз могућност да значајан део расположивог времена буде утрошен на представљање норми са којима су народни посланици као и представници позваних

институција и организација већ имали прилике да се упознају, ствара бојазан да јавно слушање неће остварити оно што би, према одредбама Пословника Народне скупштине, требало да му буде циљ.

Користимо ову прилику да Вам пренесемо и поједине информације од значаја за ово јавно слушање, из дописа који смо 17.1.2023. [упутили](#) председнику Народне скупштине.

Из образложења предлога закона се може закључити да о нацртима није затражено мишљење од Агенције за спречавање корупције. С друге стране, у [Закону о спречавању корупције](#), члан 35. ст.2. је прописано да постоји обавеза органа који израђује нацрт да затражи такво мишљење када год је реч о законима који уређују питања у вези са ратификованим међународним конвенцијама у области борбе против корупције.

Као што је Транспарентност Србија указала Министарству правде [у допису](#) од 28. октобра 2022. године, нацрти прописа који уређују рад правосуђа су у непосредној вези са одредбама Закон о ратификацији Конвенције Уједињених нација против корупције ("Сл. лист СЦГ - Међународни уговори", бр. 12/2005).

Пропуст да се затражи мишљење од Агенције за спречавање корупције имао је за последицу да законске норме садрже ризике за настанак корупције. Транспарентност Србија је у својим прилозима за јавну расправу, који већим делом [нису прихваћени](#), указала на неке од њих. Како би народни посланици, односно скупштински одбори, могли да допринесу побољшању квалитета предложених закона кроз амандмане, предложили смо да се Народна скупштина непосредно обрати Агенцији за спречавање корупције и да затражи мишљење о ризицима од корупције у предлозима пет нових закона у области правосуђа, и могућим начинима да се ти ризици отклоне.

Уколико то није учињено, предлагемо да на јавно слушање позовете и представнике Агенције за спречавање корупције, како би они изнели своје мишљење о могућим ризицима од корупције на актуелне предлоге закона. Та мишљења би могли да искористе надлежни скупштински одбори и народни посланици за формулисање одговарајућих амандмана.

Београд, 24.1.2023.

За Транспарентност Србија

Програмски директор

Немања Ненадић

