

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Немањина 22-26
11000 БЕОГРАД

На основу члана 180. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019), члана 4. став 2. тачка 3) и члана 7. Правилника о мониторингу над применом прописа о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 93/2020) подносимо

О Б А В Е Ш Т Е Њ Е

Поштовани,

Ово обавештење садржи списак наручилаца у смислу Закона о јавним набавкама (субјеката мониторинга) у погледу којих постоји сумња да су приликом расписивања и спровођења поступака јавних набавки, прописивањем посебних, иначе неуобичајених, услова и захтева код техничких спецификација добара која се набављају, довели у повољнији положај једног понуђача, односно на посредан начин онемогућили остале понуђаче да учествују у поступцима. Оваквим поступањем наручилаца извршена је повреда Закона о јавним набавкама и ограничена је потпуна и ефикасна примена начела обезбеђења конкуренције и забране дискриминације у поступцима јавних набавки.

Субјекти мониторинга:

1. Институт за лечење и рехабилитацију „Нишка Бања“, Ниш;
[Средства за одржавање хигијене, 16/22, референтни број набавке 16/22](#)
2. Здравствени центар, Ужице;
[Средства за одржавање хигијене, референтни број набавке, 15/22](#)
3. Предшколска установа „Ђулићи“, Зајечар;
[Набавка хигијенских производа, референтни број набавке 6/22](#)
4. Специјална болница за психијатријске болести „Горња Топоница“, Ниш;
[Материјал за одржавање хигијене и хемијска средства за чишћење, референтни број набавке 5/2022](#)
5. Предшколска установа „Бамби“, Бор;
[Набавка материјала за хигијену, референтни број набавке 0002/2022](#)
6. Предшколска установа „Лане“, Алексинац;

- [Средства за одржавање хигијене, референтни број набавке 01/2022](#)
7. Предшколска установа „Чика Јова Змај“, Пирот;
[Материјал за одржавање хигијене, референтни број набавке Д-3/2022](#)
 8. Дом за смештај одраслих лица „Кулина“, Алексинац
[Средства за хигијену, референтни број набавке 02-352](#)
 9. Дом ученика средњих школа Зајечар, Зајечар
[Материјал за одржавање хигијене, референтни број набавке 01/2022](#)

У свим поступцима јавних набавки које смо у обавештењу навели, били су прописани посебни услови у погледу техничких спецификација добара која се набављају, а који иначе нису уобичајени на тржишту, нити су раније били захтевани приликом спровођења сличних или малтене истих набавки. Неуобичајени захтеви код техничких спецификација добара која су предмет набавки су разни, почев од захтевања амбалаже која није уобичајена на тржишту, извештаја о дерматолошким испитивањима производа, извештаја о испитивању усаглашености производа за контакт са храном (Food Contact) итд. Истовремено, чињеницу да су ови услови захтевани, прати и предвиђање кратких рокова за достављање понуда, нарочито када се има у виду време неопходно да се све тражене анализе изврше и набаве потребне исправе. Многи захтевани извештаји о потребним испитивањима производа не могу се прибавити у року остављеном за подношење понуда предвиђеним у поступцима, а нека се не могу урадити ни у Републици Србији.

Према нашим сазнањима као доказ се подносе извештаји једне институције – Институт за општу и физичку хемију. Према обавештењу које смо добили од једног понуђача, али и према подацима који су доступни и на Порталу јавних набавки ([линк](#) – Специјална болница за психијатријске болести „Горња Топоница“; питања и одговори), Институт је одбио, односно није одговорио на захтеве за испитивање дерматолошких исправности производа. Иначе, Институт за општу и физичку хемију је институција којој је [акредитација укинута](#) још 4. децембра 2015. године, иако према члану 105. ст. 1. и ст. 2. Закона о предметима у општој употреби („Сл. гласник РС“, бр. 25/2019 и 14/2022), предмети опште употребе морају бити испитани у акредитованој лабораторији.

Још једна чињеница која указује на нарушену конкуренцију у овим поступцима јесте просечан број понуда по партији. Од 9 наведених поступака, 3 су још увек у току тако да они нису обухваћени следећим наводима. У 6 поступака који су окончани било је 18 партија, а на свих 18 партија стигле су 32 понуде, од чега је 11 било неприхватљиво. Значи да је на 18 партија била 21 прихватљива понуда, односно просек од 1.17 прихватљивих понуда по партији, што је изузетно ниско (1.78 уколико рачунамо и неприхватљиве понуде). Од наведене 21 понуде, 18 је дошло од истог понуђача, са којим је закључен уговор у 17 партија.

Све ово указује на могућу повезаност наручилаца и понуђача, односно на то да су техничке спецификације добара која су предмет набавки биле прилагођаване добрима која понуђач већ поседује, те да је на тај начин један понуђач стављен у повољнији положај у односу на остале.

Од Канцеларије за јавне набавке **тражимо да спроведе ванредни мониторинг над наведеним поступцима јавних набавки** и утврди да ли међу њима постоји повезаност, да ли је конкуренција у овим поступцима заиста била ограничена, односно да ли је у овим поступцима фаворизован један понуђач у односу на остале. Уколико Канцеларија утврди ове наводе, тражимо да се стане на крај са оваквом праксом, као и да се предузму одговарајуће правне мере уколико има основа за то (захтев за покретање прекршајног или кривичног поступка надлежним органима).

У Београду,

30. марта 2022. године

За организацију Транспарентност Србија

Програмски директор
Немања Ненадић

