

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ
НАБАВКЕ ЈН БР. 2100/0378/2018 (ЈАНА 3082/2018)–****Ревитализација РХЕ Бајина Башта-****НАРУЧИОЦА ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА
СРБИЈЕ“ БЕОГРАД**

Решењем Управе за јавне набавке број 119-01-50/2018 од 15.08.2018. године, удружење „Транспарентност Србија“ Београд именовано је за надгледање отвореног поступка јавне набавке добара - Ревитализација РХЕ Бајина Башта, ЈН бр. 2100/0378/2018 (ЈАНА 3082/2018), наручиоца Јавно Предузеће „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ Београд, процењене вредности 3.100.000.000,00 динара.

Имајући у виду дужност грађанског надзорника данагледа поступак јавне набавке, односно да има сталан увид у поступак јавне набавке, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, именовани грађански надзорник је сачинио извештај о спроведеном предметном поступку јавне набавке на основу достављене и објављене документације.

Наручилац је дана 21.05.2019. године објавио Позив за подношење понуда (на српском и енглеском језику, у складу са одредбом члана 57. став 4. ЗЈН, будући да је процењена вредност јавне набавке већа од 250.000.000 динара) и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, у складу са одредбом члана 62. став 1. ЗЈН.

У предметном поступку јавне набавке поднето је 24 захтева за додатним појашњењима понуда, те је наручилац извршио укупно десет измена конкурсне документације, од којих је последња, десета измена конкурсне документације објављена дана 27.09.2019. године на Порталу јавних набавки, на српском и енглеском језику. У складу са тим, наручилац је благовремено објављивао обавештења о продужењу рока за подношење понуда на Порталу јавних набавки, који је одређен у складу са чл. 63. став 5. и 94. став 1. Закона о јавним набавкама.

Дана 30.12.2019. године грађански надзорник се обратио наручиоцу са молбом за достављање понуде понуђача из предметног поступка јавне набавке. Истог дана, путем електронске поште грађанском надзорнику је достављен Записник о отварању понуда од 09.10.2019. године, Извештај о стручној оцени понуда од 29.11.2019. године и Одлука о додели уговора од 16.12.2019. године. Понуда није достављена грађанском надзорнику.

Записник о отварању понуда од 09.10.2019. године, Извештај о стручној оцени понуда од 29.11.2019. године и Одлука о додели уговора од 16.12.2019. године садрже све елементе прописане чл. 104, 105. и 108. ЗЈН. У предметном поступку јавне набавке поднета је једна заједничка понуда (понуђена цена је 26.100.000,00 Еура, по средњем курсу еура на дан отварања понуда 09.10.2019. године (1 Еуро = 117,5170 динара), понуђена цена је 3.067.193.700,00 динара):

1. Toshiba International (Europe) Ltd. England (Носилац групе – овлашћени члан групе понуђача)
2. Toshiba International (Europe) Ltd. Ogranak Beograd – Враџар(члан групе)
3. Toshiba Energy Systems&Solutions Corporation, Japan (члан групе)

са подизвођачима:

1. DECO DOO Vrnjačka Banja (2,26% учешће у вредности набавке)
2. GOŠA MONTAŽA AD BEOGRAD, (9,96 % учешће у вредности набавке)
3. Elektromontaža d.o.o. Kraljevo (2,97 % учешће у вредности набавке)
4. D-COMPANY DOO Babušnica (0,20 % учешће у вредности набавке)
5. Lola – projektovanje i mašinogradnja doo Beograd – Železnik (2,59 % учешће у вредности набавке).

Из садржине Извештаја и Одлуке произилази да је наручилац упутио укупно три захтева за додатним појашњењима понуда, али у њима није детаљно наведено поводом којих недоумица комисије наручиоца су захтевана појашњења (већ је само наведено да су била потребна додатна објашњења доказа за обавезне услове за учешће у поступку, Споразума о заједничком извршењу набавке и понуђених техничких решења у 17 тачака), па је само констатовано да је понуђач доставио захтевана појашњења, али није наведено шта је тачно достављено и каква су појашњења дата. Сматрамо да је наручилац био дужан да објективно и транспарентно прикаже извршену стручну оцену понуда, те околности поводом којих је захтевао додатна појашњења од понуђача, и шта је тачно добио као одговор од понуђача.

Конкурсном документацијом, у делу „1.КРИТЕРИЈУМИ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА“ предвиђено је да када понуђач достави доказ да нуди добра домаћег порекла, наручилац ће, пре рангирања понуда, позвати све остале понуђаче чије су понуде оцењене као прихватљиве а код којих није јасно да ли је реч о добрима домаћег или страног порекла, да се изјасне да ли нуде добра домаћег порекла и да доставе доказ.Предност дата за добра домаћег порекла (члан 86. став 1. до 4. Закона) у поступцима јавних набавки у којима учествују понуђачи из држава потписница Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране, примењиваће се сходно одредбама тог Споразума.“

Овде указујемо да су чланом 76. Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланицаи Републике Србије утврђена правила у вези са јавним набавкама, те је у тачки 4. овог члана дефинисано да ће, након ступања на снагу Споразума, Република Србија сваку предност домаћим предузећима изражену у цени, у периоду од наредних 5 година постепено смањити у складу са одређеном динамиком, а да ће предност бити потпуно укинута најкасније до истека пете године од дана ступања на снагу овог споразума.

Имајући у виду да је Споразум ступио на снагу 1. септембра 2013. године, рок за укидање предности дате домаћим понуђачима био је 1. септембар 2018. године. Како су потврђени међународни уговори саставни део правног поретка Републике Србије и непосредно се примењују, од 1. септембра 2018. године укида се свака предност за понуђаче из Републике Србије у поступцима јавних набавки услуга и радова, односно свака предност за понуђаче који нуде добра домаћег порекла у поступцима јавних набавки добара, у односу на понуђаче и добра из држава чланица Европске уније. Из одредбе члана 86. једино се примењује правило о предности датој домаћим понуђачима у поступцима јавних набавки радова и услуга, односно понуђачима који нуде добра домаћег порекла у поступцима јавних набавки добара, у односу на државе које нису чланице ЕУ, те да се ова предност не примењује у односу на државе потписнице СЕФТА Споразума.

Указујемо да је дана 11.06.2019. године у „Службеном гласнику РС“ број 41/2019 објављен Правилник о допуни Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова. Истим је извршена допуна члан 9. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, број 86/2015) који се односи на упутство понуђачима како да сачине понуду, у смислу да наведено упутство садржи и обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна. Такође, од дана почетка примене Закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима понуђачи нису у обавези да приликом сачињавања понуда у поступцима јавних набавки употребљавају печат. И на интернет страници Управе за јавне набавке објављени су модели конкурсних документација који су ажурирани у складу са одредбама напред наведених прописа које се односе на употребу печата од стране привредних друштава приликом закључивања правних послова, односно предузимања правних радњи, па је наручилац био дужан да ту околност има у виду приликом сачињавања конкурсне документације у којој је остало навођење обавезе примене печата приликом сачињавања понуде.