



Lokalni antikorupcijski plan - Kraljevo

Zlata Đorđević, TRANSPARENTNOST SRBIJA



Poglavlje 23

- Usvajanje LAP do 30. juna 2017.
- Do isteka roka nijedna JLS nije ispunila obavezu
- Od 145 JLS njih 60 usvojilo LAP u skladu sa smernicama ACAS
- 7 uradilo ali ne u skladu sa modelom ACAS
- Nisu izabrana tela za praćenje sprovođenja LAP
- Jedanaest odredilo telo ali je samo jedno u skladu s modelom

Model ABPK - Izvori korupcije na lokalnu

- Postojanje prevelikih i nepotrebnih diskrecionih ovlašćenja
- Manjak transparentnosti rada organa, preduzeća, ustanova i organizacija čiji je osnivač JSL
- Odustvo odgovornosti
- Izostanak nadzora i kontrole
- Postojanje suviše procedure i/ili nepotrebnih interakcija i kontakata





Principi na kojima počiva LAP

- ▶ Odgovornost – preuzimanje obaveza u realizaciji mera od strane svih organa, javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija u okviru JLS
- ▶ Transparentnost – rad na LAP-u se promovise kao jedna od osnovnih brana nastanku i prevenciji korupcije
- ▶ Participacija – učešće lokalne zajednice i građana u procesu kreiranja LAP
- ▶ Efikasnost i efektivnost – stvoriti uslove za realizaciju i efekte koji će doprineti smanjenju korupcije
- ▶ Proaktivnost – JLS može shodno svojim potrebama da definiše antikorupcijske instrumente koji će unaprediti primenu zakona na nivou JLS
- ▶ Autentičnost i poštovanje specifičnosti lokalne samouprave – svaka JLS donosi LAP shodno svojim potrebama, na način da su te potrebe stručno i objektivno u participativnom procesu identifikovane u postale deo LAP-a.



Primena i praćenje primene LAP

- AP 23 predviđa formiranje stalnog radnog tela
- Isto telo ne može da radi na primeni i da kontroliše sprovođenje
- JLS treba da obezbedi primenu i koordinaciju
- Radno telo da bude nezavisno i da kontroliše primenu



LAP Kraljevo

- Usvojen 28. decembra 2017.
- Nalazi se na Oglasnoj tabli na sajtu (dva klika)
- JSL mogu da biraju mere iz Modela ABPK
- 16 mera
- 17 mera Model ABPK

Javne nabavke – šta to beše?

- ▶ LAP Kraljevo nije preuzeo ni jednu meru iz Modela ABPK koji se odnosi na javne nabavke, a nije doneo ni jednu svoju
- ▶ Model ABPK je predložio, između ostalog, sledeće mere za smanjenje i kontrolu diskrecionih ovlašćenja prilikom donošenja odluka o tipu javnih nabavki koje će biti raspisan:
- ▶ Upostaviti obavezu da se u slučaju javnih nabavki male vrednosti (vrednosti manje od 500.000 dinara) poziv za dostavljanje ponude upućuje najmanje jednom ponuđaču koji vrši delatnost koja je predmet javne nabavke, a da ukoliko to nije moguće, obavezno postoji obrazloženje takve odluke.
- ▶ Upostaviti obavezu definisanja razloga hitnosti.
- ▶ Definisati vrste javnih nabavki koje sprovodi JLS a u kojima je obavezno uključivanje predstavnika javnosti – građanskog posmatrača




Javne rasprave

- ▶ Do 1. marta 2018. definisanje oblasti/propisa za koje je potrebna javna rasprava za donošenje odluka
- ▶ Do 1. marta 2018. propisati pravila za održavanje javnih rasprava, izveštavanje od održanim javnim raspravama, obrazloženje odbijenih predloga
- ▶ Zaobidbene mere iz Modela koje se odnose na prijavljivanje interesa gradskih funkcionera i povezanih lica u vezi sa odlukom koja se donosi, uvođenje novčanih sankcija za neprijavlivanje, registar prijava
- ▶ Obrazloženje javnog interesa odluke koja se donosi – razlozi, potrebe i okolnosti u kojima se donosi određeni propis
- ▶ Uvesti analizu rizika od korupcije u propisima



Sukob interesa

- Grad se obavezao da do kraja marta usvoji Odluku o prijavljivanju privatnih interesa lokalnih funkcionera i njima povezanih lica (sprečavanje trgovine javnim ovlaštenjima)
- Odluka o upravljanju prijavama, novčane kazne za neprijavljivanje
- Do 31. decembra 2018. objavljivanje svih ugovora koji su zaključeni između javnih preduzeća i ustamova čiji je osnivač JSL sa lokalnim funkcionerima (pretraživi registar na sajtu)
- Nije prihvaćena mera o formiranju tela koje bi se bavilo primenom pravila o sukobu interesa



Transparenost upravljanja javnim preduzećima

- ▶ 31. decembar 2019. je rok za uspostavljanje elementara upravljanja sukobom interesa Komisije za sprovođenje konkursa za izbor direktora javnih preduzeća (potpisivanje izjave o nepostojanju sukoba interesa, uspostavljanje instituta izuzeća u slučaju postojanja privatnog interesa, odgovornost za člana komisije i instituta poništavanja odluka za koje se utvrdi da su donete u okolnostima postojanja sukoba interesa)
- ▶ 31. decembar 2018. je rok za objavljivanje registra svih javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija JSL sa podacima o finansiranju, kontroli, utrošku sredstava, organima upravljanja, rezultatima poslovanja i poslovnim planovima
- ▶ 31. decembar 2018. je rok za objavljivanje "građanskog budžeta"



A ništa o...

- ▶ Nema obaveze formiranja liste kandidata sa obrazloženjem ispunjenosti uslova za članove nadzornog odbora javnog preduzeća
- ▶ Kraljevo se LAP-om nije obavezalo da propiše uslove i kriterijume za imenovanje članova Komisije za sprovođenje konkursa za izbor direktora javnih preduzeća, kao i na javnost rada Komisije
- ▶ Nije prihvaćena mera o smanjenu diskrecionih ovlašćenja nadležnog organa u JSL u procesu razrešenja direktora JP
- ▶ Da propiše uslove i kriterijuma za izbor vršioca dužnosti direktora JP
- ▶ Uspostavljanje obaveze da se saopšti opravdanost osnivanja više javnih preduzeća za obavljanje iste delatnosti, kao i uslova i kriterijuma za osnivanje



JPP i koncesije

- ▶ 31. decembar 2019. je rok određen za definisanje specifičnosti koje mogu da budu predmet koncesije, kao i za kriterijume za davanje saglasnosti za koncesiju, uz usvajanje studije o izvodljivosti
- ▶ Kraljevo nije prihvatilo sledeće mere: da se definišu objektivni razlozi za ograničavanje odgovornosti članova konzorcijuma koji se pojavljuje kao privatni partner, uvede obaveza dodatnog obrazloženja za izbor konkretnog roka na koji se zaključuje javni ugovor, da se propiše način na koji će JSL procenjivati da li se učešćem predlagača u pripremi predloga projekta narušava konkurencija, da se definišu koraci za neutralisanje konkurencije, kao i način donošenja zaključka da se konkurentaska prednost ne može neutralisati
- ▶ Nisu prihvaćene ni mere koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa, kao ni o internim procedurama za praćenje realizacije javnih ugovora



Upravljanje javnom svojinom JSL

- ▶ 31. decembar 2019. je rok određen za uspostavljanje i objavljivanje registra javne svojine (registar treba da sadrži podatke i o svojini datoj na raspolaganje drugim licima, imovini datoj u zakup/na korišćenje, podatke o subjektima kojima je to pravo oduzeto zbog zloupotreba)
- ▶ Grad je izbegao meru koja se odnosi na unapređenje pravnog okvira koji se odnosi na upravljanje robnim rezervama (procedura nabavke roba, skladištenja, proceduru, uslove i kriterijume raspodele i sistem kontrole)



Upravljanje doncijama

31. Decembar 2019. je rok određen za prethodno utvrđivanje isplativosti primanja donacija, utvrđivanje da li postoji sukob interesa, propisivanje obaveze o praćenju namenskog trošenja i realizacije, kao i uspostavljanje registra o svim donacijama i o njihovoj realizaciji

Grad je prihvatio sve mere iz Modela ABPK



Diskreciona ovlašćenja službenika

- ▶ 31. decembar 2018. za donošenje pravilnika sa svim procedurama za ostvarivanje prava i obaveza korisnika usluga JSL sa rokovima, popisom potrebne dokumentacije, kao i za donošenje godišnjeg plana i programa kontrole



Davanja iz budžeta

- 31. oktobar 2018. je rok za definisanje opravdanosti davanja iz budžeta, u skladu sa interesima građana
- Pravni okvir koji reguliše sufinansiranje programa od javnog interesa koje realizuju udruženja treba da sadrži najmanje sledeće: 1) način utvrđivanja uslova, kriterijuma i merila za bodovanje predloga projekata, 2) obavezu javnog objavljivanja svih dokumenata koji nastaju u toku sprovođenja konkursa, 3) regulisanje rada konkursnih komisija sa posebnim akcentom na pravljanje sukobom interesa, 4) načine vršenja monitoringa, evaluacije i finansijske kontrole odobrenih projekata i programa i monitoring i evaluaciju efekata sprovedenih projekata.



Davanja medijima

- 31. decembar 2018. je rok za definisanje lokalno specifičnog javnog interesa u oblasti javnog informisanja
- Izbegavanje diskriminatorskih uslova u konkursu
- Zabrana propisivanja izveštavanja o radu JSL i njenih organa kao deo javnog interesa
- Obrazloženje odluke o odbacivanju zahteva
- Puna transparentnost tokom trajanja konkursa
- Utvrđivanje elemenata sukoba interesa



Inspekcijski nadzor

- ▶ U roku od 90 dana od usvajanja LAP Grad Kraljevo treba da objavi akt sa posebnim elementima procene rizika i učestalosti vršenja inspekcijskog nadzora na osnovu procene rizika iz izvorne nadležnosti, kao i da donese Pravilnik kojim se propisuju oblici, učestalost i način vršenja unutrašnje kontrole inspekcije



Radna tela JSL

- ▶ Grad se obavezao da do 30. juna 2018. propiše da za svako pojedinačno radno telo postoje utvrđeni ciljevi, zadaci (aktivnosti) i rokovi u kojima radno telo ostvaruje zadate, odnosno u kojima osnivača izveštava o radu
- ▶ Da utvrdi kriterijeme za izbor članova, kao i da utvrdi pravila za naknade
- ▶ Do kraja marta je trebalo da bude sačinjen registar koji sadrži sledeće informacije: broj, naziv i sastav svih radnih tela; pravni osnov za njihovo formiranje, mandat koji je poveren radnim telima, ciljeve, aktivnosti, rokove, visinu naknade koju članovi radnih tela dobijaju i druge podatke



Finansijska kontrola

- ▶ Za izradu analize potreba, resursa i kapaciteta JLS za uspostavljanje sistema interne revizije, u skladu sa Pravilnikom o zajedničkim kriterijumima za organizovanje i standardima i metodološkim uputstvima za postupanje i izveštavanje interne revizije u javnom sektoru, rok je 31. decembar 2019.
- ▶ 30. april 2020. je dat rok za uspostavljanje normativne, organizacione, kadrovske, materijalne i tehničke pretpostavke za uspostavljanje sistema interne revizije, u skladu sa rezultatima analize potreba, resursa i kapaciteta
- ▶ 30. jun 2020. je rok da Kraljevo obezbedi efikasno funkcionisanje sistema interne revizije
- ▶ 31. decembar 2019. je rok za izradu analize potreba, resursa i kapaciteta za jačanje službe za budžetsku inspekciju



Građanski nadzor

- ▶ Grad Kraljevo se obavezao da omogući učešće zainteresovane javnosti da učestvuje u pripremi budžeta za 2019 (do kraja 2018)
- ▶ Do 30. aprila 2019. da izradi Građanski budžet
- ▶ Građanski vodič kroz budžet sadrži najmanje sledeće elemente, koji su sastavljeni na način koji je razumljiv najširem krugu stanovnika lokalne zajednice: 1. Opis procesa planiranja, pripreme, usvajanja, realizacije i kontrole lokalnog budžeta; 2. Listu budžetskih korisnika; 3. Prikaz budžetskih prihoda; 4. Prikaz budžetskih rashoda; 5. Prikaz programa/projekata koji se finansiraju iz budžeta 6. Promene u lokalnoj budžetskoj politici u odnosu na prethodnu godinu/godine i planove za narednu/naredne godine.