



Република Србија
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ
НАБАВКЕ

Број: 404-02-732/2024-01
Датум: 13. август 2024. године
Београд

ТРАНСПАРЕНТНОСТ СРБИЈА

Палмотићева 31/III
11000 Београд

Канцеларији за јавне набавке (у даљем тексту: Канцеларија), дана 15. јула 2024. године, доставили сте обавештење које за предмет има иницијативу за спровођење мониторинга у погледу поступања неодређеног броја наручилаца, у вези са поступцима набавки који су спроведени применом члана 27. став 1. тач. 1) и 3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23, у даљем тексту: ЗЈН), а чије су вредности незнатно ниže од прагова до којих се не примењују одредбе ЗЈН.

У достављеном обавештењу истакнуто је да сте, на основу података доступних на Порталу јавних набавки – Регистру уговора, извршили анализу набавки које су наручиоци спровели без примене одредаба ЗЈН, при чему сте извршили упоређивање учсталости набавки чија је вредност незнатно нижа од прагова до којих се не примењују одредбе ЗЈН са набавкама чије су вредности приближно изнад или испод наведеног прага. Извршену анализу, како наводите, поделили сте у три дела, у зависности од предмета набавке и вредности прагова одређених ЗЈН. Сходно наведеном, у даљем тексту обавештења истакли сте резултате извршене анализе, са приказом броја закључених уговора који за предмет имају набавку радова, добара и услуга, као и набавку друштвених и других посебних услуга, у којима су наведене вредности уговора које су непосредно испод, односно непосредно изнад вредности прагова до којих наручиоци, сходно члану 27. ЗЈН, нису у обавези да примењују одредбе ЗЈН.

Имајући у виду наведено, у достављеном обавештењу изражавате сумњу да наручиоци процењену вредност предметних набавки одређују до прагова прописаних чланом 27. ЗЈН, са циљем избегавања примене ЗЈН и спровођења одговарајуће врсте поступка, као и ради директног утицаја на одабир понуђача са којим наручиоци имају намеру да закључе уговор. Такође, изражавате сумњу да наручиоци у појединим од наведених случајева неоправдано повећавају процењену вредност набавки, чија је вредност већ испод прагова прописаних ЗЈН, како би у највећој мери искористили могућност коју им закон омогућава.

С тим у вези, обратили сте се Канцеларији са предлогом да се у годишњи план мониторинга уврсти и праћење набавки чије су вредности незнатно испод прагова прописаних ЗЈН, како би се утврдило да ли и у којој мери наручиоци процењену вредност набавки или то чине са намером избегавања примене одредаба ЗЈН.

Поступајући по достављеном допису, обавештавамо вас да годишњи план мониторинга, који Канцеларија доноси до краја текуће године за наредну годину, сходно члану 5. Правилника о мониторингу над применом прописа о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 93/2020), између остalog, садржи преглед субјеката мониторинга над чијим поступањем се врши мониторинг. С тим у вези, указујемо да су мониторингом на основу Годишњег плана мониторинга за 2024. годину, поред поступака јавних набавки спроведених у току 2023. године, обухваћени и поступци набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН, а које су субјекти мониторинга спровели у наведеном периоду.

Уједно напомињемо да је и Акционим планом Канцеларије за 2024. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године, у оквиру мере „Јачање мониторинга и контроле набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује“, предвиђена контрола набавки испод прагова из члана 27. ЗЈН. Имајући у виду наведено, указујемо да ће Канцеларија, у случају да утврди одређене неправилности у поступању наручилаца, предузети одговарајуће мере у складу са законским овлашћењима.

