



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Београд, Влајковићева 10
Број: 012-00-3/2024-04
датум: 06.08.2024.г.

ТРАНСПАРЕНТНОСТ СРБИЈА
Ул. Палмотићева бр.33
11103 Београд

Поводом вашег захтева за приступ информацијама од јавног значаја, који је Републички секретаријат за јавне политике примио дана 25.07.2024. године путем електронске поште, обавештавамо вас следеће:

- 1. Информација о томе да ли Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту РСЈП) прати испуњавање обавезе органа државне управе да на Порталу е-консултације објаве све документе који се односе на спроведени поступак консултација, односно јавне расправе у припреми аката јавних политика и прописа.*
- 2. Информација о томе да ли, по сазнању РСЈП, испуњавање ових обавеза прати било који други државни орган или служба Владе Републике Србије.*

У вези са првим и другим питањем, обавештавамо вас да Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) нема надлежност да прати испуњавање обавеза органа државне управе, које се односе на спровођење консултација и јавних расправа и објављивање релевантних докумената на Порталу е-Консултације. Послови у вези са Порталом „е-Консултације” које РСЈП обавља, односе се на креирање модераторских налога за државне службенике, пружање подршке органима, односно службеницима у процесу креирања свих процеса на Порталу за које се спроводе консултације и јавне расправе, давање усмених информација у вези са прописаним роковима за спровођење консултација и јавних расправа и извештавање о тим процесима, извештавање о броју прописа и докумената јавних политика за које се спроводе консултације и јавне расправе путем Портала. Такође, РСЈП обавља послове и у вези са унапређењем Портала, што подразумева консултације са

организацијама цивилног друштва и органима јавне управе како би се повећала корисничка оријентисаност Портала.

У наставку одговора приказане су одредбе прописа који уређују процес консултација у Републици Србији:

У складу са чланом 77. **Закона о државној управи** („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – др. закон и 47/18), органи државне управе дужни су да обезбеде услове за учешће јавности у току припреме нацрта закона, других прописа и аката;

Министарства и посебне организације дужни су да обавесте јавност путем своје интернет странице и портала е-управе о отпочињању израде нацрта закона, при чему објављују и основне информације о планираним решењима која ће бити предложена.

Приликом отпочињања припреме нацрта закона којим се битно мења правни режим у једној области или којим се уређују питања која посебно занимају јавност, министарства и посебне организације путем своје интернет странице и портала е-управе објављују и полазни документ који садржи приказ проблема у одређеној области и њихових узрока, циљеве и очекиване ефекте доношења закона, као и основна начела за уређивање друштвених односа у тој области, укључујући и права и обавезе субјеката на које се закон односи (полазне основе).

Министарства и посебне организације током припреме нацрта закона спроводе консултације са свим релевантним субјектима, укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност, као и друге заинтересоване стране, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу.

Одредба става 4. овог члана сходно се примењује и приликом припреме подзаконских аката којима се разрађују поједине одредбе или се одређује начин извршења појединих одредаба закона из става 3. овог члана.

Министарства и посебне организације дужни су да у припреми нацрта закона из става 3. овог члана спроведу јавну расправу.

Спровођење јавне расправе у припреми нацрта закона ближе се уређује **Пословником Владе.**

Министарство надлежно за државну управу, у сарадњи са органом државне управе надлежним за јавне политике припрема и доноси правилник којим се уређују смернице добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона, других аката и прописа.

Одредбе овог члана сходно се примењују у припреми стратегија развоја, акционих планова и других докумената јавних политика, уколико посебним законом није другачије уређено.

У припреми стратегије развоја обавезно се спроводи јавна расправа, у складу са пословником Владе.

Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18)

- Члан 32. прописује да је надлежни предлагач дужан да обавести јавност о почетку израде документа јавне политике објављивањем обавештења на својој интернет страници, а ако је надлежни предлагач орган државне управе то обавештење се објављује и на порталу е-Управа, седам радних дана од дана почетка израде тог документа.

- Члан 34. прописује да је надлежни предлагач дужан да омогући учешће свих заинтересованих страна и циљних група у процесу консултација, које спроводи током израде документа јавних политика. У зависности од обухвата документа јавне политике у процес консултација се укључују заинтересоване стране и циљне групе из реда грађана и привредних субјеката, удружења грађана или привредних субјеката и других организација цивилног друштва, научно-истраживачких, струковних и других организација, као и представници државних органа, локалних власти и осталих учесника у планском систему који спроводе или у односу на које се спроводи та политика. Надлежни предлагач разматра сугестије које током консултација износе заинтересоване стране и циљне групе. Надлежни предлагач информиса учеснике консултација о резултатима спроведених консултација, а посебно о разлозима због којих одређене сугестије нису укључене у документ јавне политике. Надлежни предлагач је дужан да информације о резултатима спроведених консултација објави на својој интернет страници најкасније у року од 15 дана од дана завршетка консултација.

- Члан 41. став 1. тачка 3) прописује да су органи државне управе у обавези да приликом израде прописа спроведе консултације;

Правилник о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката („Службени гласник РС”, број 51/19)

- Члан 3. прописује да је надлежни орган државне управе у обавези да постави објаву о почетку израде нацрта закона и основне информације о планираним решењима која ће бити предложена на своју интернет страницу и веб апликацију е-Консултације, са позивом заинтересованој јавности на достављање писаних предлога и примедби, са јасно назначеним роком за њихово достављање. Надлежни орган државне управе утврђује рок за достављање предлога и примедби на објављене основне информације о нацрту закона који не може бити

краћи од седам дана, од дана њиховог објављивања на интернет страници предлагача и веб апликацији е-Консултације.

- Члан 12. Надлежни орган сачињава извештај након што спроведе све методе консултација за које се одлучио у конкретном случају. Извештај садржи преглед основних питања која су се јавила током консултација, приказ ставова које су поводом тих питања заступали учесници консултација, као и ставове које је поводом тих питања на крају заузео надлежни орган државне управе.

Извештај се објављује на интернет страни предлагача и на веб апликацији е-Консултације, најкасније у року од 15 дана од дана окончања консултација.

- Чл. 13. и 14. такође уређује предметно питање, прописујући да ако је доношење прописа условљено хитним околностима које утичу или могу утицати на живот, здравље и безбедност грађана, а циљ прописа је отклањање штетних последица које поводом тога могу настати или су већ настале, орган државне управе спроводи консултације на начин и у мери у којој је то могуће;

Тачком 2. Одлуке о установљавању Портала „е-Консултације”, („Службени гласник РС”, број 62/21) сви надлежни органи државне управе су у обавези да благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.

Пословник Владе

(„Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14, 8/19 - др. уредба)

Чланом 41. је прописано, да је предлагач обавезан да у припреми закона којим се битно мења уређење неког питања или уређује питање које посебно занима јавност спроведе јавну расправу.

Поступак јавне расправе започиње објављивањем јавног позива за учешће у јавној расправи са програмом јавне расправе на интернет страници предлагача и порталу е-управе. Јавни позив садржи и информације о образовању и саставу радне групе која је припремила нацрт односно предлог акта који је предмет јавне расправе.

Рок за достављање иницијатива, предлога, сугестија и коментара у писменом или електронском облику износи најмање 15 дана од дана објављивања јавног позива. Јавна расправа траје најмање 20 дана.

Предлагач је дужан да извештај о спроведеној јавној расправи објави на својој интернет страници и порталу е-управе најкасније у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе.

Ниједним од наведених прописа није прописано спровођење контроле квалитета консултација и јавних расправа и евентуалне санкције за непоштовање прописаних обавеза, како за Секретаријат тако и за остале органе државне управе који су предлагачи наведених прописа: Министарство државне управе и локалне самоуправе, Републички секретаријат за законодавство и Генерални секретаријат Владе. Улога Секретаријата се своди на стручно-техничку подршку за органе државне управе у коришћењу Портала којим, у складу са тачком 4. Одлуке о установљавању Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 62/21) управља Канцеларија за информационе технологије и електронску управу. Поред техничког дела, подршка подразумева пружање усмених информација о обавезама у процесу консултација и јавне расправе, а који се односе на објављивање свих релевантних докумената у прописаним роковима на Порталу е-Консултације. Сваки други облик „опомене” од стране Секретаријата надлежним органима који се односи на непоштовање прописаних обавеза у вези са консултацијама и јавним расправама, представљао би прекорачење утврђених надлежности.

3. Информација о томе да ли софтверско решење портала е-консултације омогућава упућивање аутоматских подсетника органима који спроводе јавну расправу или процес консултација да испуне поједине своје обавезе, а нарочито да објаве извештај после спроведене јавне расправе у прописаном року.

Софтверско решење Портала „е-Консултације” не пружа могућност аутоматских обавештења у виду подсетника за органе који спроводе консултације или јавну расправу на Порталу, да испуне своје обавезе. Систем обавештавања постоји у виду подсетника модераторима за обраду коментара на објављене акте, на недељном нивоу.

4. Информација о томе да ли је РСЈП био у комуникацији са Министарством правде, као органом који је спроводио јавну расправу о предлогу Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023-2028, у вези са објављивањем извештаја са одржане јавне расправе о том предлогу. Уколико јесте, молимо вас да нам доставите копије докумената који се односе на ту комуникацију.

РСЈП је у усменој комуникацији са Министарством правде, као и на округлом столу у оквиру јавне расправе, одржаном 22. августа 2023. године указао да је након спровођења јавне расправе потребно припремити извештај о спроведеној јавној расправи и да га је потребно објавити на интернет страници Министарства правде и Порталу е-Консултације. РСЈП је у допису број: 021-01-64/2024-03 од 31 маја 2024. године дао мишљење на Предлог Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024-2028. године, у којем је подсетио Министарство правде да је у обавези да, у складу са чланом 36. Закона о планском систему Републике Србије, припреми извештај о спроведеној јавној расправи, који се прилаже уз предлог стратегије. У прилогу достављамо копију издатог мишљења.

Обавештавамо Вас да увид у оригинал документа - мишљење на Предлог Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024-2028. године број: 021-01-64/2024-03 од 31 маја 2024. године, можете извршити дана 09.08.2024. године у 13.00 часова у просторијама Републичког секретаријата за јавне политике, ул. Влајковићева бр.10.

Уколико Вам дати термин не одговора, увид можете извршити сваког радног дана у периоду од 07.30-15.30 часова у просторијама Републичког секретаријата за јавне политике, ул. Влајковићева бр.10, Београд.

Прилог: мишљење на Предлог Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024-2028. године број: 021-01-64/2024-03 од 31 маја 2024. године

