



Transparentnost Srbija
Transparency Serbia

Povećanje transparentnosti javnih preduzeća i javnih ustanova – Krupanj

Analiza sa preporukama

Transparentnost Srbija

Avgust 2021

Ova publikacija je omogućena podrškom Projekta za odgovornu vlast USAID GAI. Stavovi i izneta mišljenja pripadaju isključivo organizaciji Transparentnost Srbija.

O projektu i analizi

Analiza stanja i preporuke rezultat su rada u okviru projekta “Technical Assistance for Increasing Transparency of Local Public Enterprises (LPE) and other Local Public Institutions (LPI)” koji Transparentnost Srbija realizuje kao deo podrške koji GAI projekat USAID-a pruža lokalnim samoupravama u Srbiji na povećanju transparentnosti i odgovornosti.

Projekat predviđa saradnju sa četiri jedinice lokalne samouprave kako bi se podigao nivo transparentnosti u vezi sa javnim preduzećima i javnim ustanovama čiji su osnivač. Na osnovu analize postojećeg stanja na sajtovima JLS i njihovih JP (kao i JU), predviđeno je da TS izradi analize sa preporukama. Analize će biti namenjene jedinicama lokalnih samouprava i pojedinačnim JP, uključenim u projekat, dok će javne ustanove biti obuhvaćene zajedničkim preporukama u okviru preporuka za JLS.

U slučaju JLS, preporuke se zasnivaju na standardima koje preporučuje TS u okviru istraživanja i rangiranja “Indeks transparentnosti lokalne samouprave - LTI”, uz usklađivanje sa preporučenim (ili već predviđenim) merama i aktivnostima iz lokalnih antikorupcijskih planova.

Za JP, preporuke se zasnivaju na obavezama već predviđenim Zakonom o javnim preduzećima, standardima iz “Indeksa transparentnosti lokalnih lokalne samouprave – LTI”, (višim) standardima iz istraživanja transparentnosti javnih preduzeća “PETRA”.

Analiza početnog stanja

Ova analiza obuhvata samo stanje na sajtu opštine Krupanj. Stanje na sajtovima javnih preduzeća je predmet posebnih analiza. Analiza, međutim, obuhvata i pojedine obaveze koje se odnose na obaveze JP (kao što su obaveze propisane Zakonom o JP), s obzirom na to da preporuke obuhvataju i dostavljanje opštini ili preuzimanje podataka koje JP objavljuju u skladu sa Zakonom o JP.

Zakon o javnim preduzećima, u članu 71, („Javnost u radu“) propisuje da je javno preduzeće dužno da na svojoj internet stranici objavi:

- radne biografije članova nadzornog odbora, direktora i izvršnih direktora;
- organizacionu strukturu;
- godišnji, odnosno trogodišnji program poslovanja, kao i sve njegove izmene i dopune, odnosno izvod iz tog programa ako javno preduzeće ima konkurenciju na tržištu;
- tromesečne izveštaje o realizaciji godišnjeg, odnosno trogodišnjeg programa poslovanja;
- godišnji finansijski izveštaj sa mišljenjem ovlašćenog revizora;
- druge informacije od značaja za javnost.

Vlada može utvrditi i druge elemente poslovanja javnog preduzeća koji će se objavljivati, a koji su od naročitog značaja za javnost.

3

Za neispunjavanje ove obaveze predviđena je novčana kazna od 50.000 do 150.000 dinara za odgovorno lice u javnom preduzeću.

Prema Zakonu, „javno preduzeće donosi dugoročni i srednjoročni plan poslovne strategije i razvoja“. Za svaku kalendarsku godinu javno preduzeće dužno je da donese godišnji program poslovanja i dostavi ga nadležnom organu jedinice lokalne samouprave.

Javna preduzeća koja se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, godišnji program poslovanja dostavljaju najkasnije u roku od 15 dana od dana usvajanja akta o budžetu jedinice lokalne samouprave.

Zakon propisuje i da je javno preduzeće čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave dužno da tromesečne izveštaje o realizaciji godišnjeg, odnosno trogodišnjeg programa poslovanja dostavlja nadležnom organu jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana isteka tromesečja.

Takođe, „javno preduzeće mora imati izvršenu reviziju finansijskih izveštaja od strane ovlašćenog revizora“ i „finansijski izveštaj sa izveštajem ovlašćenog revizora javno preduzeće dostavlja nadležnom organu jedinice lokalne samouprave, radi informisanja“.

Lokalni antikorupcijski plan – aktuelno stanje i preporuka za regulisanje pojedinih pitanja u vezi sa transparentnošću JP i JU

Opština Krupanj je u avgustu 2019. godine usvojila **Lokalni antikorupcijski plan** u skladu sa Modelom LAP-a koji je izradila Agencija za sprečavanje korupcije (tada Agencija za borbu protiv korupcije). LAP je bio sa rokom 2019-2020.

Iz oblasti transparentnosti u vezi sa javnim preduzećima i ustanovama, LAP-om su, u skladu sa Modelom LAP-a, bile predviđene sledeće mere za čiju realizaciju je potrebno angažovanje JP, odnosno koordinacija između JLS i JP (dostavljanje potrebnih dokumenata i podataka i sl), odnosno mere koje su direktno povezane sa oblašću “transparentnost u vezi sa JP i JU”:

4.1.5 Obezbediti javnost rada Komisije za sprovođenje konkursa za izbor direktora javnih preduzeća.

Za realizaciju ove mere bilo je predviđeno da se (do juna 2020.) usvoji skupštinska odluka kojom se propisuju uslovi i kriterijumi za imenovanje članova Komisije, a kojom bi se istovremeno regulisale i mere 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.1.4, 4.1.6, 4.1.7, 4.1.8, 4.1.9 i 4.1.10.

Stanje realizacije: Odluka nije usvojena

4.2.1 Obezbediti potpunu dostupnost informacija o svim organima javne vlasti koje Opština osniva i delom ili u potpunosti finansira ili kontroliše

Za realizaciju ove mere bilo je predviđeno da se uradi “Registar javnih službi, javnih preduzeća, i drugih organizacija koje finansira opština Krupanj”. Rok za realizaciju ove mere bio je decembar 2019.

Stanje realizacije: Registar nije urađen

4.2.6 Uvesti obavezu objavljivanja dokumenata koji se odnose na upravljanje finansijama svih javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija koje osniva Opština

Za realizaciju ove mere bila je predviđena aktivnost Usvojiti akt „Pravilnik o finansijskom upravljanju i kontroli“. Skupština je trebalo da usvoji ovaj akt do avgusta 2020. godine.

Stanje realizacije: Akt nije usvojen

Transparentnost Srbija preporučuje da se ove tri mere, kao i nekoliko drugih mera iz oblasti 4. LAP-a (ali ne sve iz oblasti 4.1, kako je bilo predviđeno LAP-om) regulišu usvajanjem skupštinske odluke čiji bi fokus bio na transparentnosti u vezi sa javnim preduzećima i ustanovama. Tom odlukom bi se, pored ostalog ustanovila obaveza otvaranja posebne stranice Komisije, obaveza objavljivanja svih informacija nastalih u radu Komisije i u vezi sa Komisijom, obaveza izrade, objavljivanja i ažuriranja registra javnih službi i javnih preduzeća i objavljivanja dokumenata koji se odnose na upravljanje

finansijama JS i JP. TS takođe preporučuje da opštinsko veće usvoji akt kojim bi se regulisala obaveza (i procedure) u vezi sa objavljivanjem akata na sajtu opštine, kako onih dokumenata i informacija za koje je predviđena obaveza republičkim propisima, tako i onih za koje je obaveza ustanovljena aktima koje je usvojila SO (među kojima je i gore pomenuta skupštinska odluka). TS će, ukoliko postoji spremnost za usvajanje ove preporuke i regulisanje ovih pitanja, sarađivati sa opštinom Krupanj u izradi ova dva akta.

Indeks transparentnosti lokalne samouprave – LTI – aktuelno ocen i sadašnje stanje, sa preporukama za unapređenje stanja

Istraživanje LTI obuhvata 18 indikatora povezanih sa javnim preduzećima i javnim ustanovama. Prema aktuelnom stanju (LTI 2021), Krupanj je pozitivno ocenjen na sedam od tih 18 indikatora. Reč je o ocenjivanju za LTI 2021, rađenom krajem 2020. i početkom 2021. godine. Uvidom u aprilu i avgustu 2021. na sajtu koji je, po svemu sudeći, rekonstruisan, nije nađeno bilo šta o JP. Na stranici privreda je predstavljeno nekoliko privatnih firmi i jedan AD koju je otkupila opština Krupanj.

Što se JU tiče, na sajtu se mogu naći osnovne informacije o osnovnim i srednjim školama, na početnoj stranici i baner koji vodi ka sajtovima srednje škole i predškolske ustanove, osnovne informacije o domu kulture i biblioteci i o domu zdravlja (bez linkova, postoje linkovi samo ka republičkim organima).

Stoga je ovde predstavljeno sadašnje stanje LTI, sa preporukama:

5

Indikator br. 55: Da li na sajtu JLS postoji poseban segment posvećen javnim preduzećima sa podacima o JP? Ovaj indikator podrazumeva postojanje stranice na kojoj će biti predstavljanja sva JP čiji je osnivač JLS, sa osnovnim podacima o njima. Ta stranica može da se nalazi u okviru menija, na stranici "lokalna samouprava". Pozitivno se boduje i samo postojanje stranice sa spiskom, ali TS preporučuje da to bude stranica na kojoj će se naći svi relevantni podaci o JP, čime bi se ispunili kao pozitivni i brojni drugi indikatori iz oblasti "Javna preduzeća i javne ustanove (55-72)". To znači objavljivanje, pored naziva, adrese, veb sajta, e-mail adrese, telefonskih kontakata, imena direktora i članova NO, takođe i njihovih profesionalnih biografija, podataka o postupku izbora direktora i članova NO, akta o sistematizaciji i broju zaposlenih u JP, cenovnika, planova rada, godišnjih finansijskih izveštaja, kvartalnih izveštaja ili linkova ka ažurnim stranicama na sajtovima JP gde se svi ovi podaci nalaze. Objavljivanje većine ovih podataka jeste obaveza JP po Zakonu o JP, ali neretko JP krše ovu obavezu pa čak i nemaju svoje internet stranice, osam godina nakon što je zakonom propisana obaveza objavljivanja dokumenata na sajtovima. TS stoga preporučuje JLS da na stranicama o JP postave sve ove podatke i na taj način kao osnivači preuzmu odgovornost za što transparentnije izveštavanje o stanju u ovom segmentu koji se s pravom smatra jednim od najpodložnijih ugrožavanju javnih finansija, političkim zloupotrebama i korupciji u najširem značenju tog pojma).

Aktuelna ocena: 1

Sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: TS preporučuje da se u meniju „Gradska vlast“ otvori nova stranica „Javna preduzeća i ustanove“ na kojoj bi svoje podstranice imala JP i JU čiji je osnivač opština

Krupanj. Za svako JP bi bili objavljeni naziv, adresa, veb sajt, e-mail adresa, telefonski kontakti i sledeći podaci (ili direktni linkovi ka sajtovima JP gde se nalaze ti ažurni podaci):

- imena direktora i članova NO i njihove profesionalne biografije, rešenja (sa obrazloženjem) o izboru direktora i članova NO
- akta o sistematizaciji
- podaci o aktuelnom broju zaposlenih u JP
- cenovnici
- godišnji planovi rada
- godišnji finansijski izveštaji
- tromesečni izveštaji

Obavezu objavljivanja treba regulisati aktom u skladu sa LAP-om, koji predviđa formiranje ovakve baze podataka i obavezu objavljivanja dokumenata koji se odnose na upravljanje finansijama svih javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija koje osniva Opština. Primeri dobre prakse mogu se naći u analizi LTI 2021: https://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/LTI_2021_izvetaj.pdf (str 35)

Indikator br. 56: Da li na sajtu JLS postoji poseban segment posvećen javnim ustanovama sa podacima o JU? Ovaj indikator podrazumeva postojanje stranice na kojoj će biti predstavljene sve JU čiji je osnivač JLS, sa osnovnim podacima o njima. Moguće je da se, radi što kvalitetnijeg zadovoljavanja potreba građana, kao korisnika usluga ustanova, na stranici nađu osnovni podaci i o drugim ustanovama na području JLS čiji osnivač nije JLS, ali je potrebno da bude jasno naznačeno u čijoj su nadležnosti pojedine ustanove. Ta stranica može da se nalazi u okviru menija, na stranici "lokalna samouprava", kao pandan stranici na kojoj su predstavljena JP, ili na zajedničkoj stranici na kojoj će biti JP i JU. Pozitivno se boduje i samo postojanje stranice sa spiskom, ali TS preporučuje da to bude stranica na kojoj će se naći svi relevantni podaci o JU, čime bi se ispunili kao pozitivni i brojni drugi indikatori iz oblasti "Javna preduzeća i javne ustanove (55-72)". To znači objavljivanje, pored naziva, adrese, veb sajta, e-mail adrese, telefonskih kontakata, imena direktora i članova upravnog odbora odnosno nadzornog odbora, takođe i njihovih profesionalnih biografija, podataka o postupku izbora direktora, akta o sistematizaciji i broju zaposlenih u JU, cenovnika, planova rada, godišnjih finansijskih izveštaja, ili linkova ka ažurnim stranicama na sajtovima JU gde se svi ovi podaci nalaze.

Aktuelna ocena: 1

Sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: TS preporučuje da se, radi velikog obima posla koji bi podrazumevalo objavljivanje svih podataka koje predviđa opšta preporuka za indikator 56, na sajtu opštine jasno naznače JU čiji je osnivač opština Inđija (na zajedničkoj stranici, kako je navedeno u preporuci za indikator 55), a da se pitanje dostupnosti svih nabrojanih podataka (imena direktora i članova upravnog odbora odnosno nadzornog odbora, takođe i njihovih profesionalnih biografija, podataka o postupku izbora direktora, akta o sistematizaciji i broju zaposlenih u JU, cenovnika, planova rada, godišnjih finansijskih izveštaja i sl) reguliše obavezivanjem JU da na svojim internet sajtovima objavljuju i redovno ažuriraju pomenute podatke (aktom u skladu sa LAP-om) i dopisom kojim bi se JU izvestile na nužnost ispunjavanja te obaveze.

Indikator br. 57: Da li posmatrano JP ima svoj sajt?

Ovaj indikator podrazumeva da javno preduzeće koje se posmatra kao uzorak ima funkcionalan internet sajt.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: Reč je o obavezi u skladu sa Zakonom o JP i TS je uputila posebne preporuke u vezi sa ovim problemom JKP „1. maj“. TS preporučuje da opština Krupanj kao osnivač upotrebi sve raspoložive mehanizma kako bi omogućila (u prvom redu resurse) da JKP izradi sajt i kako bi utvrdila odgovornost u slučaju nerealizacije ove preporuke koja je zakonska obaveza.

Indikator br. 58: Da li posmatrana JU ima svoj sajt?

Ovaj indikator podrazumeva da javna ustanova koja se posmatra kao uzorak ima funkcionalan internet sajt.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 1

Preporuka TS: Kao uzorak je posmatrana predškolska ustanova, koja ima svoj sajt. Sve JU čiji je osnivač opština Krupanj, izuzev Doma kulture, imaju svoje internet sajtove. TS preporučuje da opština Krupanj, u okviru svojih nadležnosti omogući da Dom kulture dobije funkcionalan sajt u prvom redu fokusiran na potrebe korisnika, ali i mesto na kome će se objavljivati dokumenti u skladu sa preporukom za indikator 56.

Indikator br. 59: Da li su sprovedeni konkursi za izbor direktora javnih preduzeća?

Ovaj indikator podrazumeva da su u svim JP direktori izabrani na konkursu ili da v.d. direktora nisu u tom statusu duže nego što zakon dozvoljava - 12 meseci. Ukoliko su svi direktori izabrani na konkursu, a jedan nije ili je jedan u v.d. statusu duže od zakonom propisanog roka, indikator je negativan.

Aktuelna ocena: 1

Preporuka TS: U ovom slučaju reč je o ispunjavanju zakonske obaveze, a ocena je formirana na osnovu podataka dobijenih od opštine Krupanj u okviru istraživanja za LTI 2021. TS preporučuje da se konkursi raspisuju na vreme, da v.d stanje traje što kraće i da se vršioći dužnosti imenuju samo u slučajevima kada zbog objektivnih okolnosti nije bilo moguće sprovesti konkurs (nije se javio niko ko ispunjava uslove i sl).

Indikator br 60: Da li je sproveden konkurs za izbor direktora javnih ustanova?

Ovaj indikator podrazumeva da su u svim JU direktori izabrani na konkursu, čak i u slučaju kada zakon ne propisuje obavezu izbora direktora na konkursu, ili da v.d. direktora nisu u tom statusu duže od 12 meseci. Ukoliko su svi direktori izabrani na konkursu, a jedan nije ili je jedan u v.d. statusu duže od zakonom propisanog roka, indikator je negativan. Ocena je formirana na osnovu podataka dobijenih od opštine Krupanj u okviru istraživanja za LTI 2021. TS preporučuje da JLS regulišu svojim aktima obavezan izbor svih direktora JU na javnim konkursima.

Aktuelna ocena: 1

Preporuka TS: S obzirom na to da ne postoji krovni zakon koji bi se odnosio na sve JU (kao što je Zakon o JP, u slučaju JP) i koji bi regulisao način izbora direktora, već je to uređeno pojedinačnim propisima za razne oblasti (a za pojedine zakon ne propisuje obavezan konkurs), TS preporučuje da se skupštinskim aktom obavežu sva JU da svojim statutom propišu da se direktor imenuje nakon sprovedenog javnog konkursa.

Indikator br 61: Da li je na sajtu JLS ili JP objavljena sistematizacija JP?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jednog JP. Sistematizacija JP se traži na sajtu JLS, na stranici posvećenog JP ili na sajtu JP.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: TS preporučuje da se skupštinskim aktom propiše da se ovaj dokument objavljuje na internet sajtu JP i opštine (na delu posvećenom JP), na način kako je već prethodno opisano (indikator 55).

Indikator br 62: Da li je na sajtu JLS ili JU objavljena sistematizacija JU?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jedne JU. Sistematizacija JU se traži na sajtu JLS, na stranici posvećenog JU, ili na sajtu JP.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: TS preporučuje da se skupštinskim aktom propiše da se ovaj dokument objavljuje na internet sajtu JU na način kako je već prethodno opisano (indikator 56).

Indikator br 63: Postoji li stranica Komisije za izbor direktora JP sa svim dokumentima, uključujući zapisnike sa sednica?

Ovaj indikator podrazumeva da postoji stranica Komisije i da su na njoj pored konkursa, podataka o testiranjima, intervjuima, rangiranju, obrazloženih odluka o izboru direktora, objavljeni i zapisnici sa sednica Komisije za izbor direktora.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: TS preporučuje da se skupštinskim aktom (kao i posebnim aktom opštinskog veća koji bi uredio objavljivanje informacija na internet sajtu opštine) propiše obaveza objavljivanja navedenih dokumenata na stranici Komisije (konkurs, zapisnici sa sednica Komisije, podaci o testiranjima, intervjuima, rangiranju, obrazložene odluke o izboru direktora). Stranica, odnosno podstranica, Komisije može se postaviti u okviru stranice „JP i JU“ koja bi se otvorila u skladu sa preporukom za indikator 55.

8

Indikator br 64: Da li su na sajtu objavljeni dokumenti iz procedure izbora direktora JP?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jednog JP. Dokumenti se mogu objaviti na stranici posvećenog JP i/ili na stranici posvećenog Komisiji za izbor direktora JP. Kao pozitivno boduje se i ukoliko su dokumenti objavljeni na sajtu JP. Za razliku od indikatora broj 63, za pozitivnu ocenu ovog indikatora nije neophodno da budu objavljeni zapisnici sa sednica Komisije, već prijave, rang liste, odluka o izboru sa obrazloženjem. Ukoliko je indikator 63 bodovan pozitivno, to automatski znači da je pozitivan i ovaj indikator.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: Preporuke u vezi sa ovim indikatorom već su sadržane u ranije navedenim preporukama – za indikator 63 (objavljivanje dokumenata na internet (pod)stranici Komisije za izbor direktora JP) i za indikator 55 (objavljivanje informacija na stranici na kojoj su prikazana JP)

Indikator br 65: Da li su na sajtu JU ili JLS objavljeni dokumenti iz procedure izbora direktora JU?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jedne JU. Za ovaj indikator TS je postavila visok standard i smatra da je zadovoljavajući nivo transparentnosti postignut ukoliko su, pored obrazloženih odluka o izboru direktora i rang listi, objavljeni i zapisnici sa sednica Komisije za izbor/predlaganje direktora. Ti dokumenti mogu se objaviti na stranici posvećenju JU na sajtu JLS, na sajtu JU ili na nekoj drugoj stranici sajta JLS gde će biti lako dostupna preko linka ili funkcionalne pretrage sajta.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: S obzirom na to da većinu direktora JU skupštini predlaže kadrovska komisija, za ispunjavanje ove obaveze bilo bi potrebno objaviti dokumenta (zapisnik i odluku) sa sednica komisije. To bi podrazumevalo postojanje i posebne stranice (na stranici posvećenju Skupštini opštine, na primer) kadrovske komisije ili objavljivanje ovih dokumenata na stranici posvećenju JU. Uz razumevanje da je reč o zahtevnom indikatoru, TS preporučuje da se formira stranica kadrovske komisije na kojoj bi se objavljivale odluke i zapisnici.

Indikator br. 66: Da li su na sajtu JP ili JLS objavljeni godišnji planovi rada JP?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jednog JP. Ovaj indikator podrazumeva objavljivanje na sajtu JP aktuelnog godišnjeg plana ili objavljivanje tog dokumenta na sajtu JLS, na stranici posvećenju JP ili nekoj drugoj stranici gde će biti lako dostupan preko direktnog linka ili funkcionalne pretrage sajta.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: Preporuka u vezi sa ovim indikatorom sadržana je u preporuci za indikator 55 (objavljivanje podataka na sajtu opštine i regulisanje te obaveze skupštinskim aktom)

9

Indikator br. 67: Da li su na sajtu JP ili JLS objavljeni izveštaji o radu JP?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jednog JP. Ovaj indikator podrazumeva objavljivanje na sajtu JP kvartalnih izveštaja za prethodni period, ili objavljivanje tih dokumenata na sajtu JLS, na stranici posvećenju JP ili nekoj drugoj stranici gde će biti lako dostupni preko direktnog linka ili funkcionalne pretrage sajta.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: Preporuka u vezi sa ovim indikatorom sadržana je u preporuci za indikator 55 (objavljivanje podataka na sajtu opštine i regulisanje te obaveze skupštinskim aktom)

Indikator br 68: Da li su na sajtu javnih ustanova ili na sajtu JLS objavljeni godišnji planovi rada javnih ustanova?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jedne JU (predškolska ustanova, na čijem je sajtu naknadnom pretragom na mestu na kome se ne bi očekivalo da će biti dokumenti – među izveštajima o aktivnostima, kao što je poseta Deda Mraza - nađen Godišnji plan rada 2020/21). TS preporučuje objavljivanje ovih dokumenata na sajtu JU na posebnoj stranici Dokumenta i/ili na stranici sajta JLS posvećenju javnim ustanovama.

Aktuelna ocena: 0

Sadašnje stanje: 1

Preporuka TS: Preporuka u vezi sa ovim indikatorom sadržana je u preporuci za indikator 56 (objavljivanje podataka na sajtu opštine i sajtu JU i regulisanje te obaveze skupštinskim aktom).

Indikator br 69: Da li su na sajtu javnih ustanova ili na sajtu JLS objavljeni izveštaji o radu javnih ustanova?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jedne JU. TS preporučuje objavljivanje ovih dokumenata na sajtu JU ili na stranici sajta JLS posvećenog javnim ustanovama.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: Preporuka u vezi sa ovim indikatorom sadržana je u preporuci za indikator 56 (objavljivanje podataka na sajtu opštine i sajtu JU i regulisanje te obaveze skupštinskim aktom)

Indikator br 70: Da li su podaci o broju zaposlenih u JU objavljeni na sajtu JLS?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jedne JU. Ovaj podatak može se objaviti na posebnoj stranici sajta JLS gde će biti podaci o broju zaposlenih u JLS, u upravi, JP, JU i drugim indikretnim korisnicima budžeta, ili na stranici posvećenog javnim ustanovama ili u informatoru o radu. Kao pozitivno se boduje i kada je broj zaposlenih - u svim pojedinačnim JU, a ne zbirno - dostupan u budžetu, ali TS preporučuje da se podaci o broju zaposlenih izdvoje kao posebna kategorija.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 1

Preporuka TS: Preporuka u vezi sa ovim indikatorom sadržana je u preporuci za indikator 56 (objavljivanje podataka na sajtu opštine i sajtu JU i regulisanje te obaveze skupštinskim aktom)

Indikator br 71: Da li su podaci o broju zaposlenih u javnim preduzećima objavljeni na sajtu JLS?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jednog JP. Ovaj podatak može se objaviti na posebnoj stranici gde će biti podaci o broju zaposlenih u JLS, u upravi, JP, JU, ili na stranici posvećenog javnim preduzećima ili u informatoru o radu. Kao pozitivno se boduje i kada je broj zaposlenih u JP - pojedinačnim JP, a ne zbirno - dostupan u budžetu, ali TS preporučuje da se podaci o broju zaposlenih izdvoje kao posebna kategorija.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 1

Preporuka TS: Preporuka u vezi sa ovim indikatorom sadržana je u preporuci za indikator 56 (objavljivanje podataka na sajtu opštine i sajtu JU i regulisanje te obaveze skupštinskim aktom u skladu sa radnom verzijom nacрта LAP-a)

Indikator br. 72: Da li je cenovnik usluga lokalnih institucija/preduzeća dostupan na internetu, na sajtu opštine ili JP/JU?

Ovaj indikator ocenjuje se na osnovu uzorka - jednog JP i jedne JU. Da bi indikator bio ocenjen pozitivno potrebno je da budu dostupni cenovnici i posmatranog JP i posmatrane JU (ukoliko postoji cenovnik). Priznaju se sve kombinacije - objavljivanje oba cenovnika na sajtu JLS, oba na sajtovima JP i JU, ili jedan na sajtu JLS; a drugi na sajtu JP ili JU.

Aktuelna ocena i sadašnje stanje: 0

Preporuka TS: Preporuka u vezi sa ovim indikatorom sadržana je u preporuci za indikatore 55 i 56 (objavljivanje podataka na sajtu opštine, sajtu JP i sajtu JU i regulisanje tih obaveza skupštinskim aktom)

Preporuke

Na ovom mestu su zbirno predstavljene preporuke koje su već date u okviru analize svih pojedinačnih LTI indikatora povezanih sa JP i JU:

Opšta preporuka u vezi sa indikatorima 55-72: TS preporučuje da JLS zauzme aktivniji odnos prema JP i JU, preuzimanjem dela odgovornosti i objavljivanjem podataka na sajtu JLS, ali i insistiranjem da sama JP i JU, odnosno njihovi rukovodioci ispunjavaju, u prvom redu zakonske obaveze u pogledu transparentnosti, a potom i standarde postavljene u okviru LTI.

Transparentnost Srbija preporučuje da Skupština opštine Krupanj usvoji odluku čiji bi fokus bio na transparentnosti u vezi sa javnim preduzećima i ustanovama, a čime bi se ujedno ostvarile pojedine mere iz LAP-a opštine Krupanj. Tom odlukom bi se, pored ostalog ustanovila obaveza otvaranja posebne stranice posvećene JP i JU, stranice Komisije za izbor direktora JP, obaveza objavljivanja svih informacija nastalih u radu Komisije i u vezi sa Komisijom, obaveza izrade, objavljivanja i ažuriranja registra javnih službi i javnih preduzeća i objavljivanja dokumenata koji se odnose na upravljanje finansijama JS i JP.

TS preporučuje da opštinsko veće usvoji akt kojim bi se regulisala obaveza (i procedure) u vezi sa objavljivanjem akata na sajtu opštine, kako onih dokumenata i informacija za koje je predviđena obaveza republičkim propisima, tako i onih za koje je obaveza ustanovljena aktima koje je usvojila SO (među kojima je i skupštinska odluka iz prethodne preporuke). TS će, ukoliko postoji spremnost za usvajanje ove dve preporuke i regulisanje ovih pitanja, sarađivati sa opštinom Krupanj u izradi ova dva akta.

11

TS preporučuje da se u meniju „Gradska vlast“ otvori nova stranica „Javna preduzeća i ustanove“ na kojoj bi svoje podstranice imala JP i JU čiji je osnivač opština Krupanj. TS preporučuje da se na toj stranici, pored naziva, adrese, veb sajta, e-mail adrese, telefonskih kontakata, objavljuju i sledeći podaci (ili direktni linkovi ka sajtovima JP gde se nalaze ti ažurni podaci):

- imena direktora i članova NO i njihove profesionalne biografije, rešenja (sa obrazloženjem) o izboru direktora i članova NO
- akta o sistematizaciji
- podaci o aktuelnom broju zaposlenih u JP
- cenovnici
- godišnji planovi rada
- godišnji finansijski izveštaji
- tromesečni izveštaji

TS preporučuje da se stranica, odnosno podstranica, Komisije za izbor direktora JP postavi u okviru stranice „JP i JU“ koja bi se otvorila u skladu sa prethodnom preporukom. TS preporučuje da se ranije pomenutim skupštinskim aktom (kao i posebnim aktom

opštinskog veća koji bi uredio objavljivanje informacija na internet sajtu opštine) propiše obaveza objavljivanja sledećih dokumenata na stranici Komisije za izbor direktora JP: konkurs, zapisnici sa sednica Komisije, podaci o testiranjima, intervjuima, rangiranju, obrazložene odluke o izboru direktora.

TS preporučuje da se, radi velikog obima posla koji bi podrazumevalo objavljivanje svih podataka koje predviđa opšta preporuka za indikator 56 (objavljivanje podataka na internet stranici opštine posvećenoj JU), na sajtu opštine (na stranici posvećenoj JP i JU) nabroje JU čiji je osnivač opština Krupanj i objave osnovni podaci o njima, a da se pitanje dostupnosti informacija i dokumenata u vezi sa transparentnošću JU (imena direktora i članova upravnog odbora odnosno nadzornog odbora, njihovih profesionalnih biografija, podataka o postupku izbora direktora, akta o sistematizaciji i broju zaposlenih u JU, cenovnika, planova rada, godišnjih finansijskih izveštaja i sl) reguliše obavezivanjem JU da na svojim internet sajtovima objavljuju i redovno ažuriraju pomenute podatke (pomenutim skupštinskim aktom) i dopisom kojim bi se JU izvestile o nužnosti ispunjavanja te obaveze.

TS preporučuje da se konkursi za direktore JP i JU raspisuju na vreme, da v.d stanje traje što kraće i da se vršiocima dužnosti imenuju samo u slučajevima kada zbog objektivnih okolnosti nije bilo moguće sprovesti konkurs (nije se javio niko ko ispunjava uslove i sl).

S obzirom na to da ne postoji krovni zakon koji bi se odnosio na sve JU (kao što je Zakon o JP, u slučaju JP) i koji bi regulisao način izbora direktora, već je to uređeno pojedinačnim propisima za razne oblasti (a za pojedine zakon ne propisuje obavezan konkurs), TS preporučuje da se skupštinskim aktom obavežu sva JU da svojim statutom propišu da se direktor imenuje nakon sprovedenog javnog konkursa.

12

TS preporučuje da se formira stranica kadrovske komisije na kojoj bi se objavljivale odluke i zapisnici.

TS preporučuje da opština Krupanj omogući resurse i upotrebi sve mehanizme u svojoj nadležnosti kako bi JP i JU koje trenutno nemaju svoje sajtove (JKP 1. maj i Dom kulture) postavile internet prezentacije.

Javne ustanove

S obzirom na činjenicu da postoji relativno veliki broj JU čiji je osnivač opština Krupanj, TS preporučuje da se aktom koji će regulisati objavljivanje podataka o JP ne obuhvati i obaveza objavljivanja agregatnih podataka o JU na sajtu opštine Krupanj. To bi, naime, iziskivalo angažovanje značajnih ljudskih resursa i upitno je da li bi se mogla obezbediti održivost.

Stoga TS smatra da je u ovom trenutku bolje rešenje da se tim aktom propiše obaveza JU da objavljuju određene dokumente i informacije, a da opština Krupanj i pre usvajanja

navedenog akta uputi dopis (preporuku) JU čiji je osnivač i pozove ih da na svojim internet sajtovima redovno objavljuju podatke, koji su obuhvaćeni istraživanjem LTI i pretpostavljaju zadovoljenje relativno visokog standarda transparentnosti:

- Ime direktora i radna biografija (u profesionalnom formatu)
- Imena članova upravnog odbora odnosno nadzornog odbora (odnosno saveta škole)
- Rešenje (sa obrazloženjem) o imenovanju direktora
- Akt (pravilnik) o sistematizaciji radnih mesta
- Podatak o aktuelnom stanju – broju zaposlenih
- Cenovnik usluga
- Godišnji plan/program rada
- Godišnji finansijski izveštaj
- Godišnji izveštaj o radu

U dopisima JU, opština Krupanj može da ukaže da će objavljivanje ovih podataka postati obaveza po usvajanju skupštinskog akta (ukoliko postoji volja da se ova pitanja regulišu aktom na način na koji TS predlaže). Takođe, može se pozvati na aktuelno stanje na sajtovima JU (koje je TS utvrdila na početku ovog projekta) i u skladu sa tim ukazati šta je potrebno dodati, šta nastaviti redovno ažurirati, a šta je potrebno dopuniti i dalje redovno objavljivati u slučajevima kada dokumenti/informacije nisu nađeni.

Stanje na sajtovima javnih ustanova čiji je osnivač opština Krupanj:

13

Dom kulture Biblioteka "Politika" Krupanj

Nema ili nije pronađen internet sajt.

Osnovna škola „Borivoje Ž.Milojević“ u Krupnju

<https://www.krupanj.edu.rs/>

Na sajtu, u segmentu "Dokumenta", je godišnji plan rada i petogodišnji razvojni plan škole. Na stranici finansije izveštaji iz 2017. godine.

Osnovna škola „Žikica Jovanović Španac" Bela Crkva, Krupanj

<http://www.oszikaicspanacbc.edu.rs/index.php/>

Na stranici "O školi" su "Zaposleni" (sistematizacija i aktuelno stanje), "Organi škole" (podaci o direktoru, školskom odboru i savetu roditelja, nema podataka o imenovanju) i "Dokumenta škole" (godišnji planovi i izveštaji, petogodišnji razvojni plan, statut, pravilnici o korišćenju službenog vozila, o postupku unutrašnjeg uzbunjivanja, o sistematizaciji, kao i Pravilnik o broju članova, sastavu i načinu obrazovanja komisije za izbor direktora, koji je utvrdio Školski odbor).

Srednja škola Krupanj

<http://www.srednjaskola.edu.rs/>

Na početnoj stranici, u meniju, pored ostalih, postoje stranice: Informacije od javnog značaja (informator o radu, u kome su fin. izveštaj za 2020. i plan za 2021, podaci o licu za zaštitu podataka o ličnosti), Akta škole (Godišnji plan rada za 2020/2021, Pravilnik o

sistematizaciji, Statut, Pravilnik o komisiji za izbor direktora), Javne nabavke, Finansijski plan/izveštaj (planovi za 2020. i 2021), Sistematizacija (pravik za 2020/2021 i podaci o sistematizaciji od 10. marat 2021), kao i stranica "Zaposleni" u podmeniju "Izbor", ali je ta stranica prazna.

Predškolska ustanova „Naša radost"

<http://www.predskolskaustanovakrupanj.com/>

Vrlo teško pronaći dokumenta – na stranici "Aktivnosti" nalazi se posebna stranica "Dokumenta ustanove", među pojedinačnim naslovima o aktivnostima, kao što su akcija "Ples na trgovima", poseta Deda Mraza, poseta narodne poslanice i poseta predsednika Srbije.

Na toj podstranici su Godišnji plan rada - 2020/2021, Statut i razvojni plan.

Dom zdravlja Krupanj

<http://www.dzkrupanj.rs/>

Na stranici "O Domu zdravlja" su postranice "Menadžment" (imena direktora, predsednika UO i NO), "Finansijski izveštaji" (Program rada za 2019 i Završni račun za 2018, dnevni finansijski izveštaji od kraja 2020. do 25. januara 2021), "Organizaciona šema" i "Dokumenta" (prazna).

Centar za socijalni rad "21.septembar" Krupanj

<https://csrkrupanj.org.rs/>

U meniju postoje, pored ostalih, stranice Akti (narativni izveštaj za 2019, Pravilnik o sistematizaciji, Statut), Dokumenta (obrasci za korisnike) i Organizacija (opis posla).