

Процена ризика од корупције

Акт који је разматран:

ПРАВИЛНИК О НАЧИНУ, КРИТЕРИЈУМИМА И ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА ИЗ БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ ПАЗАРА ЗА ПОДСТИЦАЊЕ ПРОЈЕКТА ОД ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА КОЈЕ РЕАЛИЗУЈУ УДРУЖЕЊА ("Сл. лист града Новог Пазара", бр. 7/2018)

Главни закључци:

Правилник се ослања на одредбе Закона о Удружењима и Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења („Сл. гласник РС“, бр. 16/2018), преузимајући део одредаба, док друга питања разрађује. Правилник садржи бројна добра решења, али су код неких одредаба потребне корекције или допуне. Између осталог, нарочито битно је разрешити питање „додатних критеријума“ и њиховог вредновања уколико буду укључени.

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Садржина Правилника

Члан 1

Овим Правилником ближе се уређују услови, критеријуми, начин, поступак доделе, као и начин и поступак враћања средстава за подстицање пројеката или недостајућег дела средстава за финансирање пројеката (у даљем тексту: пројекат) које реализују удружења, средствима из буџета града Новог Пазара, а који су од јавног интереса.

Примена Правилника

Члан 2

Право учешћа на јавном конкурсима имају удружења која су регистрована на територији града Новог Пазара.

Примедба:

Удружења која конкуришу са програмима, а која долазе из других градова су дискриминисана, иако би можда реализовала програме од јавног интереса на територији Града.

Фактори ризика:

Дискриминаторне одредбе.

Повреда интереса непримерено јавном интересу.

Допринос настанку ризика од корупције:

Повећава се могућност да средства из буџета буду додељена организацијама које имају мање квалитетне програме и пројекте, односно кроз које се у мањој мери задовољава јавни интерес на подручју Града, а уједно се олакшава евентуално унапред договорена додела средстава.

Препоруке:

Прецизирати да се средства додељују за реализацију пројеката на територији Града.

Члан 3

Град Нови Пазар подстиче пројекте које реализују удружења, а који су од јавног интереса у складу са одредбама овог правилника и аката града Новог Пазара донетих у складу са одредбама закона и овог правилника.

Град Нови Пазар, у подстицању пројеката које реализују удружења, учествује у границама средстава одобрених за ту намену у буџету града Новог Пазара, на основу одлуке о буџету града Новог Пазара за годину у којој се та средства додељују.

Пројекат нарочито садржи: област у којој се реализује, опис стања у области и уочених проблема чијем решавању ће пројекат допринети, јасно дефинисан циљ, односно шта се жели постићи спровођењем пројекта, територију на којој ће се пројекат реализовати у смислу прецизирања да ли се пројекат спроводи у руралном или градском подручју, трајање пројекта, врсту и обим активности које ће се спроводити током пројекта, предвиђени број директних и индиректних корисника пројекта са описом циљне групе и њихових потреба, укупан број лица који је потребан за извођење пројекта.

Пројекат може трајати најмање 3 месеца, а најдуже годину дана и мора бити реализован најкасније до истека буџетске године.

Град Нови Пазар може подстицати и програме удружења која реализују програм свог рада на територији града Новог Пазара у конкретној години, ако су корисници програмских активности удружења особе са инвалидитетом са територије града Новог Пазара, које су уједно и чланови удружења, а програмске активности се спровode у циљу већег укључивања ових чланова удружења у друштвене токове на територији града Новог Пазара. У том случају, ова удружења приликом пријаве на јавни конкурс, у оквиру конкурсне документације, подносе и свој план и програм за конкретну годину, са прегледом програмских активности које ће спровести у циљу већег укључивања својих чланова у друштвене токове на територији града Новог Пазара.

Примедба:

У члану 3. ст. 5. су прописана посебна правила за удружења особа са инвалидитетом, али је то учињено на недовољно јасан начин. Пошто би ова удружења свакако могла да конкуришу, нејасно је зашто се наводи да Град Нови Пазар „може“ да финансира њихове програме. Посебна правила за финансирање њихових програма не треба да буду део опште одредбе о програмима, већ издвојене у посебан члан.

Фактори ризика:

Сукобљене одредбе

Допринос настанку ризика од корупције:

Могући проблеми при тумачењу правила о додели средстава и конкурсима када су корисници удружења особа са инвалидитетом.

Препоруке:

Издвојити посебна правила која се односе на финансирање програма ових удружења у посебан члан или у оквиру свих одредаба (нпр. о условима за учешће на конкурс), које се односе на поступак доделе средстава. Испитати да ли постоји потреба за таквим допунама, имајући у виду садржину члана 10, који обрађује иста питања.

Намена средстава из буџета града Новог Пазара за подстицање пројеката удружења од јавног интереса

Члан 4

Средства из буџета града Новог Пазара за подстицање пројеката удружења намењена су за реализацију пројеката који су од јавног интереса за град Нови Пазар.

Средства из става 1. овог члана опредељују се Одлуком о буџету града Новог Пазара за сваку буџетску годину.

Средства из става 1. овог члана додељују се на основу јавног конкурса.

Висина средстава из става 1. овог члана опредељује се у апсолутном износу, у распону од минималних до максималних средстава по пројекту.

Члан 5

Јавни конкурс расписује се за подстицање пројеката у областима од јавног интереса на територији града Новог Пазара.

Шире области од јавног интереса утврдиће се на начин прописан правилником којим се утврђује јавни интерес.

Теме јавног конкурса / приоритетне области од јавног интереса за сваки посебан јавни конкурс биће установљене на основу усвојене одлуке града Новог Пазара о приоритетним областима од јавног интереса за наредне две године.

Одлуку града Новог Пазара о темама јавног конкурса/приоритетним областима од јавног интереса из става 3. овог члана доноси Градско веће града Новог Пазара.

II ПОСТУПАК ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА

Годишњи план јавних конкурса

Члан 6

Годишњи план расписивања јавних конкурса Градска управа за изворне и поверене послове града Новог Пазара објављује најкасније до 31. јануара на званичној интернет страници и

огласној табли града Новог Пазара, и исти доставља Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом.

Покретање поступка доделе средстава из буџета за подстицање пројеката удружења

Члан 7

Поступак доделе средстава из буџета града Новог Пазара за подстицање пројеката удружења покрене и спроводи Комисија за доделу средстава удружењима за финансирање и суфинансирање пројеката од јавног интереса у граду Новом Пазару (у даљем тексту: Комисија).

Комисију из става 1. овог члана образује Градоначелник града Новог Пазара.

Градска управа обезбеђује услове за рад Комисије.

Састав Комисије

Члан 8

Комисију из члана 7. овог правилника чине председник и 6 чланова.

Комисију чине представници запослених или радно ангажованих по другом основу у органима града Новог Пазара. У комисију могу бити именована и лица представници стручне јавности.

Чланови Комисије не добијају накнаду за свој рад.

Чланови Комисије дужни су да потпишу изјаву да немају приватни интерес у вези са радом и одлучивањем Комисије, односно спровођењем јавног конкурса (Изјава о непостојању сукоба интереса).

Именовано лице не може предузимати радње у својству члана Комисије пре него што потпише Изјаву из става 5. овог члана.

Сукоб интереса постоји ако члан комисије или чланови његове породице (брачни или ванбрачни друг, дете или родитељ), запослени или члан органа удружења које учествује на конкурс или било ког другог удружења повезаног на било који начин са тим удружењем, или у односу на та удружења има било који материјални или нематеријални интерес, супротан јавном интересу и то у случајевима породичне повезаности, економских интереса или другог заједничког интереса.

У случају сазнања да се налази у сукобу интереса, члан Комисије је дужан да о томе одмах обавести остале чланове Комисије и да се изузме из даљег рада Комисије. О решавању сукоба интереса Градоначелник одлучује у сваком случају посебно, а када утврди сукоб интереса, именоваће у Комисију новог члана као замену.

Ближа садржина Изјаве из става 5. овог члана и ближи поступак у коме се води рачуна о непостојању сукоба интереса уређени су у Прилогу 1. овог правилника, који чини његов саставни део.

Примедба:

У члану 8. ст. 2. је прописано да Комисију чине „представници запослених“ у органима Града. Вероватно се мислило на запослене, а не на њихове „представнике“ (лица која би запослени бирали). У истом ставу је прописао да могу бити именовани и представници стручне јавности, али стручност није ближе одређена, нити ситуације када би се они именовали, а када само запослени.

У ст. 6. је дефинисан сукоб интереса, тако да покрива многе, али не све ситуације до којих би могло доћи. Непокривена су питања повезаности чланова комисије са удружењима преко других лица која нису таксативно наведена (нпр. брат/сестра, пословни сарадници). Проблеми такође могу настати код тумачења „било ког облика повезаности“ удружења која конкурише за средства са другим удружењима.

Рок за одлучивање о сукобу интереса у ст. 7. није прописан. Такође, није прописан други начин за отварање питања сукоба интереса члана комисије, осим (само)пријављивања.

Нумерација ставова није исправна (изјава о сукобу интереса је изјава из става 4, не става 5).

Фактори ризика:

Двосмислене формулације

Правне празнине

Непостојање конкретног рока

Недовољни механизми надзора

Неприменљиве одредбе

Допринос настанку ризика од корупције:

Неки облици сукоба интереса нису обухваћени што би могло да угрози интегритет поступка одлучивања. Решавање сукоба интереса у ситуацијама када на њега посумњају трећа лица није уређено.

Препоруке:

Поред унапред дефинисаних облика повезаности чланова Комисије са учесницима конкурса, проширити норму тако да се сагледава и повезаност преко „физичког или правног лица које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним

са јавним функционером“ (преузето из дефиниције „повезаног лица“ из члана 2. Закона о спречавању корупције.

Прописати дужност Градског већа да размотри изнете сумње у сукоб интереса и када на то укаже неко други, а не само члан Комисије, као и рок за одлучивање о том питању.

Исправити грешке у нумерацији.

Јавни конкурс

Члан 9

Градско веће града Новог Пазара, на предлог Комисије из члана 7. овог правилника, сваке године доноси одлуку о расписивању јавног конкурса за доделу средстава за подстицање пројеката или недостајућег дела средстава за финансирање односно суфинансирање пројеката удружења средствима из буџета града Новог Пазара, у складу са важећом одлуком о темама јавног конкурса/приоритетним областима од јавног интереса за текући период.

Јавни конкурс се расписује једном годишње, најкасније до 1. фебруара текуће године.

Јавни конкурс траје 15 дана.

Јавни конкурс се, без одлагања по његовом расписивању, објављује на званичној интернет страници града Новог Пазара, огласној табли града Новог Пазара, на локалним медијима и на порталу е-Управа.

Текст јавног конкурса садржи:

- Предмет јавног конкурса;
- Једну или неколико сродних приоритетних области од јавног интереса;
- Ко може бити учесник конкурса - критеријуме које удружење предлагач пројекта мора да испуни;
- Обим средстава која се додељују, и то минимални и максимални износ;
- Начин пријављивања на конкурс;
- Преглед конкурсне документације коју је потребно доставити, уз попуњен образац предлога пројекта;
- Трајање пројекта;
- Критеријуме бодовања - основне и допунске критеријуме који су специфични за одређену област, а чијом применом се врши вредновање пријављених пројеката;

- Ближа упутства о условима за подношење пријава и критеријумима за доделу средстава;
- Место и рок за подношење пријава;
- Рок за доношење одлуке о избору пројеката;
- Жалбени рок;
- Начин објављивање одлуке о избору пројеката;
- Друге потребне елементе.

Средства која нису расподељена на јавном конкурс, биће пренамењена.

Изузетно од става 2. овог члана, ако се на основу расписаног јавног конкурса не расподеле сва планирана средства, јавни конкурс се може расписати и више пута.

Примедба:

У члану 9. ст. 4. није прописано ко је дужан да објави конкурс.

Одредбе ст. 6. и 7. стварају неизвесност у погледу доносиоца одлуке о евентуалном понављању конкурса, и разлозима којима ће се тај орган руководити када одлучи да понови конкурс или да то не учини.

Фактори ризика:

Двосмислене формулације

Неодређен основ за одлучивање

Ненавођење субјекта на ког се одредба односи

Допринос настанку ризика од корупције:

Услед недовољно јасног основа за одлучивање о разлозима за понављање конкурса, та одлука може бити у супротности са јавним интересом.

Препоруке:

Прецизирати правила о року за расписивање конкурса или поновљеног конкурса, као и орган који је надлежан за објављивање.

Конкурсна документација

Члан 10

- Конкурсна документација садржи:

- Попуњен пријавни образац (Прилог 2);
- Попуњен образац предлога пројекта (Прилог 3);
- Попуњен образац буџета пројекта (Прилог 4);
- Попуњен образац наративног буџета пројекта (Прилог 5);
- Доказ да је удружење предлагач пројекта/учесник конкурса уписано у регистар надлежног органа,
- Доказ да ли се, према статутарним одредбама, циљеви тог удружења остварују у области у којој се пројекат реализује;
- Доказ да рачун тог удружења није у блокади;
- Писмену изјаву о обезбеђивању сопственог финансирања или суфинансирања;
- Писмене изјаве партнера о сарадњи на пројекту, ако се пројекат реализује на тај начин;
- Изјаву сагласности да Комисија за потребе поступка јавног конкурса може извршити увид, прибавити и обрадити личне податке о чињеницама о којима се води службена евиденција;
- Другу документацију која је, по процени удружења предлагача пројекта/учесника конкурса, од значаја за доделу средстава.

У случају да удружење предлагач пројекта / учесник конкурса пријављује на јавни конкурс предлог програма свог рада на територији града Новог Пазара у конкретној години, а корисници програмских активности удружења су особе са инвалидитетом са територије града Новог Пазара које су уједно и чланови удружења, и програмске активности се спроводе у циљу већег укључивања ових чланова удружења у друштвене токове на територији града Новог Пазара, ово удружења приликом пријаве на јавни конкурс, подноси и свој план и програм за конкретну годину, са прегледом програмских активности које ће спровести у циљу већег укључивања својих чланова у друштвене токове на територији града Новог Пазара.

Удружење предлагач пројекта / учесник конкурса предлог пројекта може доставити на српском или босанском језику.

Пријава на јавни конкурс

Члан 11

Удружење предлагач пројекта / учесник конкурса подноси пријаву Комисији у току трајања конкурса.

Пријаве на конкурс подnose се Комисији на посебним обрасцима који су саставни део конкурсне документације и чине саставни део овог правилника, у складу са ставом 1. члана 10. овог

правилника. Пријаве на конкурс подnose се у електронској и писаној форми и то најкасније до истека последњег дана утврђеног за подношење пријаве на конкурс.

Неблаговремене пријаве неће бити разматране, а непотпуне пријаве ће се сматрати неисправним.

Једно удружење учесник конкурса може поднети више пријава/пројеката на јавни конкурс, али се у том случају средства из буџета могу доделити само једном пројекту које је то удружење предложило.

Критеријуми за избор пројеката

Члан 12

Комисија оцењује пријаве пристигле у складу са условима конкурса, према критеријумима прописаним овим правилником.

Оцена и избор пројеката који ће се финансирати средствима из буџета града Новог Пазара врши се применом следећих основних критеријума:

Критеријуми	Објашњење критеријума	Број бодова
Релевантност пројекта за стратешко опредељење града Новог Пазара	Да ли је и у којој мери је пројекат стратешки утемељен, односно у складу са важећим стратешким опредељењем града Новог Пазара?	20
Капацитет удружења предлагача пројекта и капацитет партнера на пројекту	Да ли је предлагач пројекта до сада успешно реализовао пројекте које је суфинансирао Град Нови Пазар? Да ли је реализовао пројекте других донатора? Какви су кадровски капацитети удружења?	20
Дефинисани циљеви пројекта, циљна група и корисници пројекта, број директних и индиректних корисника пројекта и њихове потребе	Да ли су циљеви пројекта јасно дефинисани, достижни у предвиђеном времену трајања пројекта и да ли недвосмислено представљају решење уочених проблема у локалној заједници, односно могу да задовоље јавни интерес? Да ли су циљна група И корисници јасно дефинисани? Да ли је представљена процена броја директних и индиректних корисника пројекта? У ком обиму ће потребе циљне групе И корисника пројекта бити задовољене - обим задовољења јавног интереса?	20

Одрживост пројекта	Да ли ће се активности пројекта наставити и после финансирања пројекта средствима из буџета града Новог Пазара и на који начин ће се спроводити и финансирати активности пројекта по престанку финансирања средствима из буџета града Новог Пазара? Да ли је пројекат одржив у институционалном и развојном смислу - да ли ће пројектне активности бити спровођене и по истеку времена за спровођење пројекта у оквиру којег ће се финансирати / суфинансирати средствима из буџета града Новог Пазара?	10
Очекивани резултати и ефекти пројекта	Да ли су резултати и ефекти пројекта мерљиви? Да ли ће очекивани позитивни ефекти бити се очекују позитивни ефекти на директне и индиректне кориснике пројекта?	10
Економичност буџета пројекта и однос трошкова и очекиваних резултата и ефеката	Да ли су трошкови усклађени са предложеним пројектним активностима? Да ли су трошкови пројекта реални? Да ли ће очекивани позитивни ефекти надмашити потенцијалне негативне ефекте спровођења пројекта и његове трошкове - Да ли је однос између процењених трошкова и чекованих резултата и ефеката задовољавајући?	10
Суфинансирање пројекта из других извора	Да ли је удружење предлагач пројекта / учесник конкурса обезбедило сопствено новчано учешће или други вид учешћа и / или суфинансирање пројекта из других извора?	10
УКУПНО		100

Град Нови Пазар може, приликом расписивања јавног конкурса, утврдити и допунске критеријуме који су специфични за одређену област, укључујући следеће допунске критеријуме:

- Обезбеђено партнерство (да ли удружење предлагач пројекта / учесник конкурса има обезбеђено партнерство са неким од актера из приватног, јавног или невладиног сектора за потребе спровођења пројекта, са јасно дефинисаним међусобним правима и обавезама у вези пројектних активности);
- Иновативност пројектне идеје и
- Друге допунске критеријуме, у складу са потребама задовољења јавног интереса.

Примедба:

Остављена је могућност да буду прописани и „други допунски критеријуми у складу са потребама задовољења јавног интереса“, без икаквог ближег одређења. Нарочито је нејасно како би они били вредновани, имајући у виду да је већ утврђен релативни значај (број бодова) за поједине критеријуме.

Неприменљиве одредбе

Нејасан критеријум за одлучивање.

Допринос настанку ризика од корупције:

И поред детаљно прописаних критеријума, остављена је могућност да се поред њих пропишу и они који нису поменути у Правилнику, што ствара ризик да се кроз те критеријуме привилегује неко од потенцијалних учесника. С друге стране је нејасно како би било вредновани ти допунски критеријуми.

Препоруке:

Укинути могућност увођења додатних критеријума или прецизирати начин за њихово утврђивање и вредновање.

Поступак одлучивања

Члан 13

Ради потпунијег сагледавања квалитета предлога пројеката, Комисија може тражити појашњења предлога пројекта и / или обавити интервју са удружењем предлагачем пројекта / учесником конкурса, као и предложити корекцију предлога пројекта.

Чланови комисије појединачно бодују сваки пројекат на основу критеријума из члана 12.овог правилника. Просечан број бодова представља коначан број бодова за тај предлог пројекта.

Пројекат који је вреднован са мање од 60 бодова и који није подржала већина чланова Комисије неће бити предмет избора за доделу средстава из буџета града Новог Пазара.

О спроведеном поступку јавног конкурса Комисија води записник.

Комисија, у складу са условима јавног конкурса и критеријумима из члана 12. овог правилника, утврђује прелиминарну листу изабраних пројеката и сачињава предлог одлуке о избору пројеката који ће се финансирати или суфинансирати из буџета града Новог Пазара, са наведеним износима новчаних средстава, и исти доставља Градском већу града Новог Пазара најкасније 30 дана од дана истека рока за подношење пријаве на јавни конкурс, односно најкасније до 1. априла текуће године.

Прелиминарна листа из става 5. овог члана објављује се на званичној интернет страници и огласној табли града Новог Пазара и на порталу е-Управа, без одлагања, по достављању предлога одлуке о избору пројеката који ће се финансирати или суфинансирати из буџета града Новог Пазара, Градском већу града Новог Пазара.

Удружење предлагач пројекта / учесник конкурса има право увида у поднете пријаве и приложену документацију у року од три радна дана од дана објављивања прелиминарне листе из става 5. овог члана.

На прелиминарну листу из става 5. овог члана удружења учесници конкурса имају право приговора у року од осам дана од дана њеног објављивања.

Одлуку о приговору, која мора бити образложена, Градско веће града Новог Пазара доноси у року од 8 дана од дана истека рока за подношење приговора.

По окончању поступка по приговорима, Комисија сачињава коначни предлог одлуке о избору пројекта који ће се финансирати или суфинансирати из буџета града Новог Пазара у року од 3 дана од доношења одлуке о приговору и подноси га Градском већу града Новог Пазара.

Одлуку о избору пројекта доноси Градско веће града Новог Пазара, на основу записника о спроведеном јавном конкурсима и коначног предлога одлуке Комисије, у року од 8 дана од дана подношења коначног предлога одлуке од стране Комисије.

Одлука из става 11. овог члана објављује се на званичној интернет страници и огласној табли града Новог Пазара и на порталу е-Управа, без одлагања по њеном доношењу.

III КОРИШЋЕЊЕ СРЕДСТАВА И ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА

Средства из буџета за финансирање и суфинансирање пројекта удружења од јавног интереса

Члан 14

Средства која се одобре за реализацију пројекта јесу наменска средства и могу се користити искључиво за реализацију конкретног пројекта од јавног интереса и у складу са уговором који се закључује између града Новог Пазара и удружења корисника средстава.

Пренос средстава из става 1. овог члана врши се у складу са прописима којима се уређује пренос средстава и отварање рачуна корисника јавних средстава.

Удружење корисник средстава дужно је да, пре склапања уговора о додели средстава, достави Комисији:

- Изјаву да средства за реализацију одобреног пројекта нису на други начин већ обезбеђена;
- Изјаву о непостојању сукоба интереса;
- Ревидирани буџет и ревидирани наративни буџет пројекта у складу са одобреним средствима.

Са удружењем неће бити закључен уговор у случају да документацију из става 3. овог члана не достави у предвиђеном року.

Члан 15

Градоначелник града Новог Пазара закључује са удружењем уговор о додели средстава из буџета града Новог Пазара најкасније у року од 15 дана од дана коначности одлуке о избору пројекта који ће се финансирати или суфинансирати из буџета града Новог Пазара.

Уговором се уређују међусобна права, обавезе и одговорности уговорених страна, и нарочито садржи следеће елементе:

- Назив одобреног пројекта;
 - Утврђен предмет пројекта;
 - Време реализације пројекта;
 - Висину додељених средстава из буџета града Новог Пазара за реализацију пројекта;
 - Укупну вредност пројекта;
 - Процентуално учешће удружења корисника средстава у укупној вредности пројекта или средстава из других извора, уколико су ова средства обезбеђена;
 - Начин обезбеђења и преноса средстава;
 - Начин повраћаја неутрошених средстава;
 - Међусобна права, обавезе и одговорности уговорених страна;
 - Начин праћења реализације пројекта;
 - Обавезе носиоца пројекта у погледу реализације и подношења извештаја о реализацији пројекта;
- 1) Услове за раскид уговора пре истека времена на који је закључен;
 - 2) Права и обавезе уговорних страна у случају раскида уговора пре истека времена на који је закључен;
 - 3) Начин решавања спорова.

Одобрени пројекат, са свим прилозима, саставни је део уговора.

Праћење реализације пројекта

Члан 16

Поступак праћења реализације пројеката удружења за које су одобрена средства у складу са овим правилником спроводи Комисија из члана 7. овог правилника.

Праћење спровођења пројекта и контрола његове реализације обухвата:

- Обавезу удружења корисника средстава да обавештава Комисију о реализацији пројеката, у роковима одређеним уговором, достављањем периодичних и завршних извештаја;
- Прегледање извештаја од стране Комисије;
- Мониторинг посете представника Комисије и непосредан увид у реализацију одобреног пројекта;
- Обавезу удружења корисника средстава да омогући Комисији да изврши увид у сву потребну документацију;
- Прикупљање информација од корисника пројекта у непосредном контакту са Комисијом;
- Друге активности предвиђене уговором.

Градско веће може ангажовати и стручњаке за поједине области ради оцене и припреме анализе о успешности, квалитету и остварењу циљева пројеката који се реализују.

Удружење корисник средстава дужно је да Комисији из члана 7. овог правилника и стручњацима ангажованим за оцену успешности пројеката из става 4. овог члана омогући праћење реализације пројекта и увид у сву потребну документацију, у сваком тренутку.

Мониторинг посета

Члан 17

У циљу праћења реализације пројеката, Комисија реализује мониторинг посете.

Под мониторинг посетом сматра се: посета удружењу кориснику средстава, одржавање састанака Комисије са овлашћеним представницима удружења корисника средстава, присуство одређеним догађајима и манифестацијама или другим пројектним активностима које удружење корисник средстава спроводи у склопу реализације пројеката, о чему је удружење корисник средстава у обавези да благовремено, писменим путем поштом или путем е-маила, обавести Комисију о времену и месту реализације активности на пројекту, и др.

Мониторинг посета може бити најављена или ненајављена.

За све пројекте који су одобрени Комисија реализује најмање једну мониторинг посету у току трајања пројекта.

Извештај о мониторинг посети

Члан 18

Комисија израђује извештај о мониторинг посети из члана 17. овог правилника у року од десет дана од дана спроведене посете.

Поред извештаја из става 1. овог члана, Комисија израђује и препоруке за отклањање недостатака и рокове за њихову реализацију и упућује их удружењу кориснику средстава.

Прерасподела одобреног износа средстава

Члан 19

Удружење корисник средстава може, у изузетним ситуацијама у току реализације пројекта, да тражи сагласност Комисије за прерасподелу средстава за реализацију планираних активности у оквиру одобреног пројекта.

Захтевом за прерасподелу средстава не може се тражити повећање расхода који се односе на људске ресурсе.

Прерасподела средстава може се извршити тек након добијања писмене сагласности или потписивањем анекса уговора са Градоначелником града Новог Пазара.

Извештавање

Члан 20

Удружење корисник средстава дужно је да Комисији подноси периодичне и завршне наративне и финансијске извештаје о реализацији пројекта, у роковима предвиђеним закљученим уговором.

Периодични извештај се доставља квартално, осим у случају када пројекат не траје дуже од шест месеци и тада се периодични извештај доставља једном у току трајања пројекта.

Завршни наративни и финансијски извештај достављају се најкасније 30 дана по истеку трајања пројекта.

Периодични и завршни наративни извештај садржи:

- Детаљан опис активности и резултата реализације пројекта у односу на планиране активности дефинисане уговором, како би се могла извршити процена успешности од стране Комисије;
- Образложење за свако одступање од пројекта, и
- Преглед корективних мера чије се предузимање планира од стране удружења корисника средстава.

Периодични и завршни финансијски извештај из става 1. овог члана садржи:

- Приказ буџета, који је саставни део уговора, са прегледом свих трошкова који су настали током извештајног периода, као и

- Целокупну документацију која оправдава настале трошкове.

Контролу финансијског извештаја спроводи Одељење за финансије Градске управе за изворне и поверене послове града Новог Пазара.

Контролу наративног извештаја спроводи Комисија.

Удружење корисник средстава из буџета града Новог Пазара, најмање једанпут годишње чини доступним јавности извештај о свом раду и обиму и начину стицања и коришћења тих средстава, при чему је дужно да јасно назначи да је реализацију конкретног пројекта подржао Град Нови Пазар.

У случају да удружење корисник средстава не поднесе извештаје о реализацији пројекта из става 1. овог члана, губи право учешћа на јавном конкурс за доделу средстава из буџета града Новог Пазара за подстицање пројеката удружења од јавног интереса у наредне две године.

Прегледање и процена извештаја

Члан 21

Надлежни органи из члана 20. овог правилника разматрају периодичне и завршне наративне и финансијске извештаје.

Прегледом финансијских извештаја Одељење за финансије Градске управе за изворне и поверене послове града Новог Пазара, утврђује да ли су буџетска средства наменски коришћена и да ли постоји рачуноводствена документација која указује на наменски утрошак истих.

Плаћања и издаци који нису у складу са уговорним обавезама и/или без припадајуће рачуноводствене документације неће бити признати, о чему се удружење корисник средстава обавештава писаним путем.

Прегледом наративног извештаја Комисија остварује увид и врши процену квалитета и успешности пројекта у смислу реализације постављених циљева.

О извршеној процени финансијских и наративних извештаја, Комисија обавештава удружење корисника средстава.

Удружење корисник средстава, на захтев Комисије, доставља допуну и додатно објашњење навода изнетих у извештајима, у року од осам дана од пријема захтева Комисије за доставу допуне документације.

Обрасци за достављање периодичних и завршних наративних и финансијских извештаја чине саставни део овог правилника (Прилог 6).

Сукоб интереса код удружења корисника средстава

Члан 22

Удружење корисник средстава предузима све потребне мере у циљу избегавања сукоба интереса приликом коришћења наменских средстава и одмах по сазнању обавештава Комисију из члана 7. овог правилника о свим ситуацијама које представљају или би могле довести до сукоба интереса, у складу са законом.

Сукоб интереса постоји у ситуацији у којој је непристрасно извршење уговорних обавеза било ког лица везаног уговором угрожено због прилике да то лице својом одлуком или другим активностима учини погодност себи или са њим повезаним лицима (чланови породице: супружник или ванбрачни партнер, дете или родитељ), запосленом, члану удружења кориснику средстава, а на штету јавног интереса и то у случају породичне повезаности, економских интереса или другог заједничког интереса са тим лицем.

Сваки сукоб интереса Комисија из члана 7. овог правилника посебно разматра и може од удружења корисника средстава затражити сва потребна обавештења и документацију.

У случају утврђеног постојања сукоба интереса у спровођењу уговора, Комисија ће затражити од удружења корисника средстава да без одлагања, а најкасније у року од 30 дана, предузме одговарајуће мере.

Не сматра се сукобом интереса када удружење корисник средстава спроводи пројекат који је усмерен на чланове удружења као кориснике пројекта који припадају социјално осетљивим групама или особама са инвалидитетом.

Поступање у случају неправилности

Члан 23

Комисија обавештава удружење корисника средстава да ће покренути поступак за раскид уговора и повраћај средстава са припадајућом каматом уколико су неправилности такве природе да није могуће утврдити да ли су додељена средства наменски коришћена, односно у случају да се утврди ненаменски утрошак средстава.

Раскид уговора и повраћај средстава

Члан 24

Ако се приликом праћења реализације пројекта утврди ненаменско трошење средстава, Градско веће града Новог Пазара, на предлог Комисије, захтева раскид уговора и повраћај пренетих средстава.

У случају ненаменског трошења буџетских средстава, удружење корисник средстава је дужно да средства врати и губи право учешћа на јавном конкурс за доделу средстава из буџета града Новог Пазара за подстицање пројекта удружења од јавног интереса у наредне две године.

Извештај Комисије

Члан 25

Одељење за буџет и финансије израђује извештај о реализованој финансијској подршци пројектима удружења из буџетских средстава града Новог Пазара у претходној календарској години.

Извештај из става 1. овог члана објављује се на званичној интернет страници и огласној табли града Новог Пазара и на порталу е-Управа, без одлагања по његовом састављању.

Комисија спроводи анализу успешности, квалитета и степена остварености циљева пројеката за која су додељена средства на јавном конкурс, како би оценила у којој мери је то довело до унапређења стања у одређеној области од јавног интереса у којој се удружењима додељују финансијска средства.

IV ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Престанак важења ранијег прописа

Члан 26

Даном ступања на снагу овог правилника престаје да важи актуелни Правилник о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета града Новог Пазара за програме и пројекте удружења грађана односно невладиних организација.

Спровођење започетих поступака

Члан 27

Поступци доделе средстава који су отпочели пре ступања на снагу овог правилника а нису окончани, спровешће се према прописима који су важили пре ступања на снагу овог правилника.

Ступање на снагу

Члан 28

Овај правилник ступа на снагу даном доношења и објавиће се у "Службеном листу града Новог Пазара".