

Име и презиме, односно назив организације и институције : Немања Ненадић,
Транспарентност Србија

Контакт телефон: + 381 (0) 11 3033 827

Е-пошта: ts@transparentnost.org.rs

Назив закона на који упућујете предлоге и сугестије: Нацрт закона о изменама и допунама Закона о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре

Датум: 30 јун 2021. године

1. Општи коментари и сугестије у односу на Нацрт закона као целину

Предмет нашег разматрања није био цео Нацрт закона, већ само поједине његове одредбе. Прецизније, предмет нашег разматрања су биле одредбе у оквиру којих би, номотехнички посматрано, било могуће прописати (а у овом тренутку није) аутоматско брисање из регистара и евиденција података о лицима овлашћеним за заступање јавних предузећа након што им истекне период на који су именовани (престанак мандата).

Такве одредбе нисмо успели да идентификујемо и издвојимо с обзиром да се цео концепт Закона о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре заснива на поступању и одлучивању регистратора као правном основу за упис, промену или брисање података у регистрима и евиденцијама које води Агенција. Због тога смо анализирали и оне одредбе у којима је могуће прописати (а тренутно није) различите и нове могућности за брисање података о лицима овлашћеним за заступање јавних предузећа након што им истекне период на који су именовани, којима се може постићи исти или сличан ефекат као што је аутоматско брисање наведених података из регистара и евиденција које води Агенција.

2. Конкретан део Нацрта закона чију измену предлажете и Ваш предлог за измену

Сви предлози за измене су дати кроз опцију “track changes” у односу на постојећи текст нацрта:

Члан 2. У члану 5а став 2. тачка на крају замењује се тачком и запетом. У ставу 2. после тачке 2) додају се тачке 3) и 4) које гласе: „3) за регистрацију разрешења лица овлашћеног за заступање, ако истовремено није именовано друго лице овлашћено за заступање, може бити члан друштва; 4) за регистрацију престанка периода на који је лице овлашћено за заступање именовано, ако истовремено није именовано друго лице овлашћено за заступање, може бити члан друштва или само лице које је било именовано.”

Члан 3а. У члану 7. после става 1. додаје се став 2. који гласи: „Јавни интерес за покретање поступка регистрације по службеној дужности постоји увек када регистратор, по службеној дужности или на други начин, прибави или сазна за

податке и документе од значаја за правни промет и правну сигурност, који се у складу са овим законом подносе уз пријаву, а о којима се воде службене евиденције."

Члан 13. Члан 30. мења се и гласи: „Регистратор, када утврди да је регистрација извршена, а да у моменту регистрације нису били испуњени услови за усвајање пријаве, укинуће своју одлуку и брисати регистровани податак или документ, односно успоставити претходно регистровано стање најкасније у року од 12 месеци од наредног дана од дана објављивања регистрованог податка или документа. Регистратор, када утврди да је податак или документ на основу кога је регистрација извршена престао да важи, донеће нову одлуку и брисати регистровани податак или документ, односно успоставити претходно регистровано стање у року од 3 дана од дана утврђења.”

Члан 13а. У члану 35. после речи "преузимањем" додају се речи: „по службеној дужности."

После члана 45. додаје се назив поглавља "Прекршаји", члана и члан 45а који гласе:
"Прекршај регистратора

Члан 45а

Новчаном казном у износу од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај регистратор ако:

- 1) Не покрене поступак по службеној дужности када постоји јавни интерес (члан 7. став 2.);
- 2) Не донесе одлуку о брисању податка или документа који је престао да важи (члан 30)."

После члана 45а. додаје се назив члана и члан 45б који гласи: "Прекршај одговорно лице у органу јавне власти

Члан 45б

Новчаном казном у износу од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу јавне власти ако, као законом овлашћено лице за регистрацију података прописаних законом, не покрене поступак регистрације подношењем пријаве (члан 6.)."

После члана 45б. додаје се назив члана и члан 45в који гласи: "Прекршај лица овлашћеног за заступање

Члан 45в

Новчаном казном у износу од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај лице овлашћено за заступање ако, пре истека периода на који је именовано, не покрене поступак регистрације подношењем пријаве (члан 6.)."

3. Образложење упућеног предлога за измену Нацрта закона

Члан 52 став 2 Закона о јавним предузећима (*"Службени гласник РС"*, бр. 15/16 и 88/19) прописује да *"Период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године."* Став 3 истог члана садржи ограничење према коме *"Исто лице не може бити два пута именовано за вршиоца дужности директора."* Одлуку о именовану вршиоца дужности директора јавног предузећа чији је оснивач Република Србија доноси Влада. Да би представљала јавно доступан податак, прописано је да се наведена одлука о именовану објављује у *"Службеном гласнику Републике Србије"* и на званичној интернет страници органа надлежног за именовање.

Све наведено би требало да буде довољан гарант правне сигурности. Нажалост, због непоступања одговорних лица у органима јавне власти, регистратора и лица овлашћених за заступање којима је истекао период на који су именовани регистри и евиденције које води Агенција не садрже увек тачне и ажурне податке о томе ко су лица овлашћена за заступање јавних предузећа.

Такво стање, уз садејство са начелом поуздања у јавне евиденције, може оставити далекосежно штетне последице. На тај начин се ствара привид да су грађани којима је истекао статус и даље директори или вршиоци дужности директора јавних предузећа. Штавише, тиме се ствара привид да они и даље доносе одлуке у складу са законом. При томе, није реч о безначајним одлукама и актима већ актима којима се одлучује о основним и најважнијим правима и интересима других лица, као што су уговори о јавним набавкама или доношење отказа уговора о раду, које су потписали вршиоци дужности директора јавних предузећа којима је мандат на који су именовани истекао.

Предложеним решењима се тежи да проактивно поступање одговорних лица у органима јавне власти, као и регистратора и лица овлашћених за заступање којима је истекао период на који су били именовани постане обавезно, односно да супротно поступање буде на одговарајући начин буде санкционисано. Истовремено, у случају њиховог прихватања, унапређење постојећег стања би се огледало у успостављању тачних и ажурних евиденција података о заступницима јавних предузећа.