

## Transparentnost Srbija

---

**From:** Transparentnost Srbija <ts@transparentnost.org.rs>  
**Sent:** Monday, November 27, 2023 3:47 PM  
**To:** 'office@acas.rs'  
**Subject:** TS - Prijava mogućeg kršenja pravila tokom izborne kampanje - Šapić  
**Attachments:** Prijava mogućeg kršenja pravila tokom izborne kampanje - Sapic.docx

Агенција за спречавање корупције

Царице Милице 1

11000 Београд

**Пријава због потребе да се испита могућа повреда прописа од стране органа власти и политичког субјекта, односно пружаоца услуге политичком субјекту**

**Прописи који би могли бити повређени или у вези са којима се указује на потребу провере чињеница:**

Закон о спречавању корупције ("Службени гласник РС", број 35/2019, 88/2019, 11/2021 – аутентично тумачење, 94/2021 и 14/2022)

Члан 50. ст. 2:

*Јавни функционер не може да користи јавне ресурсе за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, под чиме се посебно подразумева коришћење јавних ресурса у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да за њих гласају на изборима, односно да бојкотују изборе, као и коришћење јавних ресурса за друге видове политичких активности, као што су рад са бирачима и чланством, организовање и одржавање скупова и промоција, израда и подела рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација, политичко оглашавање, истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке и консултантске услуге и спровођење обука за страначке активности.*

Закон о финансирању политичких активности ("Службени гласник РС", број 14/2022)

Члан 23. став 3.

*За спровођење активности унутар изборне кампање, политичким ентитетима је забрањено коришћење средстава буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине и буџета локалне самоуправе, чији су кандидати на изборима и изборним листама, као јавни званичници, државни службеници, званичници аутономне покрајине и локалне самоуправе или директно изабрана лица, смењени у сврху обављања својих службених дужности.*

Члан 23. ст. 4.

*Политичким субјектима је забрањено да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2. овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, вебсајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква*

употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера.

### Опис битних чињеница и њихова правна квалификација:

Према јавно доступним подацима, на званичној веб презентацији Града Београда – "Беоинфо" се налазе објаве које заслужују да буду предмет провере Агенције за спречавање корупције због тога што су, како својим насловима тако и садржином, готово идентичне објавама које на својој званичној веб презентацији објављује Српска напредна странка као подносилац изборне листе "Александар Вучић - Србија не сме да стане".

То је, између осталог, случај са следећим објавама:

1. Посета новоизграђеној амбуланти у насељу Гај у Барајеву
  - Саопштење о активностима председника Привременог органа града Београда <https://www.beograd.rs/cir/beoinfo/1805514-sapic-gradjani-naselja-gaj-u-barajevu-dobijaju-savremenu-ambulantu/> као и
  - Саопштење Српске напредне странке о активностима кандидата са те изборне листе <https://www.sns.org.rs/novosti/saopstenja/sapic-gradjani-naselja-gaj-u-barajevu-dobijaju-savremenu-ambulantu>
2. Посета Привременом преноћишту за бескућнике
  - Саопштење о активностима председника Привременог органа града Београда <https://www.beograd.rs/cir/beoinfo/1805543-sapic-socijalne-mere-u-koje-spada-i-briga-o-beskucnicima-su-jedan-od-stubova-politike-grada-beograda/> као и
  - Саопштење Српске напредне странке о активностима кандидата са те изборне листе <https://www.sns.org.rs/novosti/saopstenja/sapic-socijalne-mere-jedan-su-od-stubova-politike-grada-beograda>
3. Посета радовима на реконструкцији вртића у Умчарима
  - Саопштење о активностима председника Привременог органа града Београда <https://www.beograd.rs/cir/beoinfo/1805529-aleksandar-sapic-vertic-u-umcarima-bice-biser-ovog-dela-opstine-grocka/> као и
  - Саопштење Српске напредне странке о активностима кандидата са те изборне листе <https://www.sns.org.rs/novosti/saopstenja/sapic-vertic-u-umcarima-bice-biser-ovog-dela-opstine-grocka>

Као што се из објава може видети, све оне су посвећене Александру Шапићу, првом кандидату на листи Српске напредне странке за изборе за Град Београд,<sup>[1]</sup> односно „кандидату за градоначелника листе "Александар Вучић - Београд не сме да стане!", како се наводи у објавама на страначком сајту, и истовремено председнику Привременог органа Града Београда,<sup>[2]</sup> како је и представљен у саопштењима на сајту „Беоинфо“.

Све наведене објаве, поред саопштења, садрже и снимљени видео материјал и фотографије. У вези са поменутих материјалима постоји могућа повреда прописа коју је неопходно проверити у поступку пред Агенцијом. Наиме, на основу јавно доступних података није могуће недвосмислено закључити да ли су наведене објаве резултат активности Привременог органа или Српске напредне странке, односно потребно је утврдити да ли је израду материјала (саопштење, видео снимци, фотографије) организовао и/или финансирао Привремени орган или Српска напредна странка.

Поред тога, на основу података које садрже наведене објаве, у ситуацији када постоје две посвећене истој особи и догађају – једна на званичној веб презентацији Града Београда и друга на званичној веб презентацији носиоца изборне листе, није могуће са сигурношћу закључити да ли је Александар Шапић описане посете обавио у својству јавног или партијског функционера и кандидата на изборној листи.

**Ако би се поклонила вера ономе што је наведено на страначком сајту, ситуација је следећа:**

Уколико су оне активности организоване и/финансиране од стране Српске напредне странке као подносиоца изборне листе потребно је проверити да ли је поменути политички субјект трошкове њиховог организовања и/или финансирања приказао као трошкове изборне кампање и у ком износу.

У том случају, објава страначких материјала на званичној веб презентацији Града Београда, као и информација о активности кандидата на изборима представљала би злоупотребу јавних ресурса. Слично томе, приметно је да је снимање видео садржаја било извршено на локацијама које су у јавној својини (нпр. вртић и Дом здравља). Претпостављамо да тим објектима у јавној својини управља Град Београд, градска општина или друге институције којима је Град Београд оснивач.

Даље, пошто се кроз снимљени материјал промовише Александар Шапић, за кога се наводи да је „кандидат за градоначелника“ политичког субјекта у поступку пред Агенцијом неопходно утврдити да ли је на тај начин јавни функционер недозвољено искористио јавни ресурс за сопствену промоцију и промоцију једног политичког субјекта у изборној кампањи тако што су Град Београд и његов Привремени орган учинили доступним јавне ресурсе без накнаде политичком субјекту за потребе промоције у изборној кампањи, или да су то учинили под условима који нису објављени, што би било супротно Закону о финансирању политичких активности.

Напомињемо да су на овом списку наведене само објаве које су биле доступне у тренутку подношења ове пријаве али се може претпоставити да ће, до одлуке Агенције по пријави, број оних које су спорне из сличних разлога бити далеко већи, па би током поступка контроле требало извршити проверу и оцену дозвољености свих објава овог корисника почев од дана подношења пријаве до дана одлучивања о њој.

Београд, 27.11.2023. године

Транспарентност Србија

Тим за праћење изборне кампање/Election Campaign Monitoring Team

Тим за праћење изборне кампање/ Election Campaign Monitoring Team

Транспарентност Србија/ Transparency Serbia

Palmotićeва 31 / Палмотићева 31

tel: (+381 11) 303 38 27

Beograd, Serbia / Београд, Србија

[www.transparentnost.org.rs](http://www.transparentnost.org.rs)

---

<sup>[1]</sup> <https://www.danas.rs/vesti/politika/sapic-prvi-na-listi-ali-ne-i-gradonacelnik-beograda/>

<sup>[2]</sup> <https://www.beograd.rs/cir/gradska-vlast/1804993-privremeni-organ-grada-beograda/>