

## ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ТЕКСТА НАЦРТА ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА:

Молимо да попуњени образац пошаљете електронским путем на адресу:

[javnarasprava@ujn.gov.rs](mailto:javnarasprava@ujn.gov.rs)

## ПРЕДЛАГАЧ

Орган/организација/заинтересовано лице: **Транспарентност Србија**

Име и презиме лица који доставља предлоге: **Немања Ненадић**

Подаци за контакт (е - пошта, телефон): [ts@transparentnost.org.rs](mailto:ts@transparentnost.org.rs)

Датум: **22.10.2018.**

Примедбе, предлози и сугестије у појединостима (наводе се примедбе на конкретне одредбе, чланове, ставове...) Нацрта закона о јавним набавкама, и сугестије у форми одредаба, нпр. Предлажем(о) да се члан... Нацрта закона измени тако да гласи: „...” или да се у члану ..., после става... дода став... који гласи „...” и сл)

<b>Члан</b>	Члан 211.
<b>Предлог</b>	<p>У члану 211. ст. 2. и 3. врше се измене и допуне, као у доњем тексту:</p> <p><i>Активна легитимација у поступку</i></p> <p>Члан 211.</p> <p>Захтев за заштиту права може да поднесе привредни субјект, кандидат, односно понуђач који је имао или има интерес за доделу одређеног уговора, односно оквирног споразума и који указује да је због поступања наручиоца противно одредбама овог закона оштећен или бимогла да настане штета(у даљем тексту: подносилац захтева).</p> <p>Захтев за заштиту права у јавном интересу ће поднети Канцеларија за јавне набавке, Државна ревизорска институција, јавни тужилац и јавни правобранилац, када у вршењу својих овлашћења, од узбуњивача или других лица сазнају прекршење прописа које може имати штетне последице по јавна средства, а такав захтев могу поднети и када сазнају за другенеправилности у поступцима јавних набавки.</p> <p>Органи и организације из става 2. овог члана нису у обавези да поднесу захтев за заштиту права на основу обавештења привредног субјекта који је у предметном поступку јавне набавке покренуо поступак заштите права или је то пропустио да учини у прописаном року.</p>

	<p>У случају подношења захтева за заштиту права из става 2. овог члана сходно се примењују одредбе овог закона које се примењују у случају подношења захтева од стране подносиоца захтева из става 1. овог члана, осим обавезе плаћања таксе за подношење захтева за заштиту права.</p>
<p><b>Образложење</b></p>	<p>Актуелна одредба члана 211. даје само могућност, али не и обавезу појединим органима да поднесу захтев за заштиту права у јавном интересу. Та могућност проистиче из сазнања Канцеларије за јавне набавке, Државне ревизорске институције и јавног правобраниоца да је дошло до неправилности у поступку јавне набавке. Оваква одредба, међутим, као што је и досадашња пракса примене Закона о јавним набавкама показује, ствара опасност да надлежни органи сазнају да је дошло до кршења Закона о јавним набавкама или другог релеватног прописа, а да не поднесу захтев за заштиту права. Наиме, и актуелна и одредба из Нацрта новог ЗЈН даје само овлашћење, а не и обавезу ових органа да поднесу захтев за заштиту права.</p> <p>Услед тога, јавни интерес остаје незаштићен иако су надлежни органи сазнали за повреду прописа. Како би се тај недостатак превазишао предлажемо одредбу која би прописала обавезу надлежни органа да поднесу захтев за заштиту права у јавном интересу, кад год уочено кршење закона може имати штетне последице по јавна средства. У другим случајевима неправилности у поступку јавне набавке, надлежни органи би, као и сада, имали могућност али не и обавезу да покрену овакав поступак.</p> <p>У предлогу се такође прецизира да надлежни органи захтев за заштиту права подносе када у оквиру својих надлежности сазнају за неправилност, али такође и у случајевима када им на кршење закона укаже узбуњивач (у складу са Законом о заштити узбуњивача) или друго лице (нпр. удружење, јер правна лица немају својство узбуњивача или физичко лице које није ни у каквој вези са наручиоцем па нема својство узбуњивача). Предложена је допуна и у вези са кругом овлашћених подносилаца захтева, тако да буде обухваћено јавно тужилаштво, које у контексту кривичних истрага за неко од кривичних дела у вези са јавним набавкама може такође доћи до сазнања битних за поступак који је у току.</p> <p>Садашња одредба према којој подносиоци захтева у јавном интересу „не могу“ да поднесу захтев за заштиту права на основу обавештења привредног субјекта који је у предметном поступку јавне набавке покренуо поступак заштите права или је то пропустио да учини у прописаном року, претерано је рестриктивна. Наиме, са становишта заштите јавног интереса је примерено да ови органи не буду у <b>обавези</b> да поднесу захтев за заштиту права како би штитили <b>приватне интересе</b> привредних субјеката. Међутим, не треба им ускратити могућност да поднесу захтев за заштиту права који је у <b>јавном интересу</b>, без обзира на то који је извор сазнања у питању.</p>

