



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0215/24-07
Датум: 21.06.2024. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције, на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чл. 37. став 5. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом по пријави против политичке странке Српска напредна странка са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а које по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из [REDACTED], ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 21.06.2024. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба чланова 27. и 29. Закона о финансирању политичких активности у току изборне кампање против Српске напредне странке, по пријави број 014-07-00-0215/24-07 од 05.06.2024. године.

II Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 05.06.2024. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба чланова 27. и 29. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон) или неког другог члана овог закона. У пријави се наводи да прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање изборне листе „Александар Вучић - Београд сутра”, који је објављен на сајту Агенције, не садржи потпуне податке за цео извештајни период, што је супротно одредбама члана 29. Закона и да би евентуални пропуст да се води евиденција о трошковима изборне кампање представљао кршење одредаба члана 27. Закона. Даље је навео да су у извештају, за период закључно са 18.05.2024. године, када је реч о телевизијском оглашавању, наведени само аванси за

оглашавање на Радио-телевизији Србије, а да се изборна листа „Александар Вучић – Београд сутра“ оглашавала и на бројним другим телевизијским станицама које се могу видети и на подручју Града Београда, укључујући телевизије: Прва, Пинк, Б92 и Хепи, као и код више кабловских оператера, нпр. ТВ Курир, К1, Суперстар. Подносилац пријаве цени да се ради о непријављеним трошковима оглашавања, чија би вредност са максималним попустима могла да буде приближно 700.000,00 евра (цене су код већине телевизијских станица изражене у иностраној валути), да трошкови политичког оглашавања морају бити наведени у прелиминарном финансијском извештају, те да телевизијске станице захтевају уплате аванса, било у целости, било у значајном делу, за целу уговорену кампању. Подносилац се позвао на линкове ценовника неких телевизијских станица са националном фреквенцијом: <https://redakcija.prva.rs/data/files/IZBORI%202024%20-%20Politi%C4%8Dki%20Marketing%20Prv%20B92%20Play%20KCN.pdf>, <https://www.rtvpink.co.rs/downloads/Cenovnik%20IZBORI%20jun-2024-13.05.pdf> и <https://happytv.rs/cenovnik-za-politicki-marketing.pdf>.

Такође, подносилац пријаве истиче да у предметном извештају није наведен ниједан трошак који би се односио на јавне скупове, укључујући и скуп који је одржан у Лазаревцу, дана 10.05.2024. године, а који је свакако носио са собом и одређене трошкове: <https://www.novosti.rs/c/vesti/politika/1365666/snazne-poruke-predsednika-odrzan-miting-liste-aleksandar-vucic-beograd-sutra-lazarevcu-foto-video>. Наведено је и да су на подручју Града Београда у недељи између 12. и 19. маја 2024. године, што је период који треба да буде обухваћен прелиминарним финансијским извештајем, посматрачи опазили билборде изборне листе „Александар Вучић – Београд сутра“, од којих су неки били директно усмерени на градске изборе (заједничке фотографије А. Вучића и А. Шапића), а да у самом прелиминарном финансијском извештају није наведено ништа у рубрици која се односи на билборде.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, путем мејла, дана 17.06.2024. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења о покретању поступка, пуномоћница политичке странке је истакла да у конкретном случају није дошло до повреде одредби чланова 27. и 29. Закона, које је цитирала, те да је водила књиговодство о приходима и расходима, који садрже порекло, висину и структуру прихода и расхода у складу са Законом односно Правилником о евиденцијама и извештајима политичког субјекта. Цитирала је члан 12. наведеног Правилника и нарочито истакла да се прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање (Образац И-2-П) сачињава се на основу књиговодствене документације, евиденција прописаних овим правилником и пратеће веродостојне документације (извештаји о променама и стању средстава на рачуну, благајнички налози и дневници, пописне листе, уговори, рачуни, записници о примопредаји, потврде о пријему, обрачуни, писмене изјаве даваоца прилога, пружаоца услуге и др.). Даље је истакла да у конкретном случају прелиминарни извештај садржи све податке из пратеће веродостојне документације и да уколико није наведен неки од трошкова који су касније настали у току изборне кампање, то је јер политички субјекат није у том тренутку имао веродостојну исправу, као што су рачуни пружаоца услуге, а посебно јер нису сви трошкови изборне кампање сношени унапред и нису за све активности политичког субјекта достављени рачуни пружаоца услуга до дана сачињавања и предаје прелиминарног извештаја, што није повреда Закона. Како се прелиминарни извештај односи на период од дана расписивања избора до 15 дана пре дана одређеног за гласање, Српска напредна странка је све трошкове настале у наведеном периоду, за које су достављене веродостојне исправе од стране пружаоца услуга приказала у истом, а за остале трошкове, биће достављен коначни извештај. Поред наведеног, истакла је да

је пријава преурањена и непоткрепљена доказима да телевизијске станице захтевају уплату аванса, као и да је политичка странка трошкове оглашавања на билбордима сносила пре подношења прелиминарног извештаја.

Одредбом члана 27. Закона прописано је, између осталог, да су регистроване политичке странке, дужне да воде књиговодство о свим приходима и расходима, да се књиговодство води по пореклу, висини и структури прихода и расхода, у складу са прописима који уређују рачуноводство и ревизију, да су регистроване политичке странке дужне да воде посебну евиденцију о прилозима, поклонима и пруженим услугама без накнаде, односно под условима који одступају од тржишних, као и евиденцију о имовини, као и да садржину и начин вођења евиденција из става 4. овог члана ближе уређује директор Агенције.

Одредбом члана 29. Закона прописано је, између осталог, да политички субјекат који учествује у изборној кампањи дужан да Агенцији поднесе прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање до седам дана пре дана гласања, као и коначни извештај о трошковима изборне кампање, који се подноси у року од 30 дана од дана објављивања укупног извештаја о резултатима избора, да извештаји из става 1. овог члана садрже податке о пореклу, висини и структури прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора, кредита и зајмова, да се прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање односи на период од дана расписивања избора до 15 дана пре дана одређеног за гласање, да се прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање објављује се на веб-сајту Агенције у року од три дана од дана пријема уредног и у прописаној форми поднетог извештаја, да садржину и начин подношења извештаја из става 1. овог члана ближе уређује директор Агенције.

Одредбом члана 12. Правилника о евиденцијама и извештајима политичког субјекта од 11.02.2022. године (у даљем тексту: Правилник) прописано је да се прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање (Образац И-2-П) сачињава на основу књиговодствене документације, евиденција прописаних овим правилником и пратеће веродостојне документације (извештаји о променама и стању средстава на рачуну, благајнички налози и дневници, пописне листе, уговори, рачуни, записници о примопредаји, потврде о пријему, обрачуни, писмене изјаве даваоца прилога, пружаоца услуге и др.). Из наведеног произилази да политичка странка књиговодство води по пореклу, висини и структури прихода и расхода, у складу са прописима који уређују рачуноводство и ревизију, и да је неопходне веродостојна рачуноводствена исправа како би се извршило књижење пословних промена, а на основу којих се у прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање уносе подаци о пореклу, висини и структури прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора, кредита и зајмова.

Увидом у прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање за избор одборника у Скупштину града Београда за изборе одржане 02.06.2024. године, који је политичка странка Српска напредна странка поднела Агенцији дана 26.05.2024. године утврђено је да су приказани одређени трошкови оглашавања по авансном рачуну и остали трошкови на основу достављених рачуна, који су, или нису плаћени.

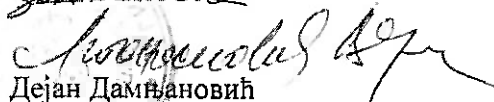
Имајући у виду да се прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање сачињава на основу достављене веродостојне књиговодствене документације, као и наводе пуномоћнице да Српска напредна странка у тренутку подношења предметног прелиминарног извештаја о трошковима изборне кампање није имала рачуне пружаоца услуга, односно веродостојне исправе за предметно оглашавања, јавне скупове и билборде, нити да је било авансног плаћања за наведене трошкове, оцењено је да у конкретном случају у тренутку одлучивања нема основа о постојању повреде одредаба чланова 27. и 29. Закона.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у ставу I диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. Закона и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.

ДИРЕКТОРА

Дејан Дамјановић
