

Народна скупштина
Републике Србије
Београд

Председник Ивица Дачић

Све посланичке групе

Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава

Предмет: Иницијатива у вези са предлозима закључака скупштинских одбора о извештајима Агенције за борбу против корупције за 2019. годину, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2019. године и извештаја о раду Државне ревизорске институције за 2019. годину

Поштовани,

На интернет сајту Народне скупштине објављени су извештаји Агенције за борбу против корупције за 2019. годину, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2019. године и Државне ревизорске институције за 2019. годину, као и пратећи допис, али не и извештај, Фискалног савета.

За 1. децембар, са почетком у 10 часова, заказана је пета седница другог редовног заседања Народне скупштине на чијем дневном реду су (поред осталог):

1. Извештај о раду Агенције за борбу против корупције за 2019. годину, са Предлогом закључка Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава (број 02-1733/20 од 10. новембра 2020. године)

2. Извештај о раду Фискалног савета за 2019. годину, са Предлогом закључка Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава(број 02-1734/20 од 10. новембра 2020. године)

3. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2019. године, са Предлогом закључка Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава(број 02-1735/20 од 10. новембра 2020. године).

Сва три предлога закључака формулисана су истоветно "Прихвата се извештај о раду" наведене Агенције, Комисије, односно Савета.

Транспарентност Србија сматра да је веома важно то што је Народна скупштина одлучила да на једној од првих седница након формирања новог сазива разматра закључке поводом извештаја независних државних органа. У ближој и даљој прошлости један од највећих проблема за однос између Народне скупштине и независних државних органа био је управо то што ови извештаји нису разматрани уопште или су разматрани са великим кашњењем. Усвајање закључака које би за последицу имало само „прихватање“ извештаја може се тумачити као чин подршке Народне скупштине овим органима.

Међутим, када закључак ресорног одбора Народне скупштине кроз закључак не укаже на могуће начине за решавање системских проблема у областима рада независних државних органа, Народна скупштина лишава себе могућности да полазећи од извештаја независних државних органа врши квалитетнији надзор над радом извршне власти и да квалитетније врши

своју законодавну функцију. Имајући то у виду, предлажемо да Народна скупштина одложи разматрање и одлучивање по овим тачкама дневног реда док Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава формулише закључке који би садржали и јасне захтеве у складу са препорукама и проблемима које су поменути тела навела у својим извештајима. Захтеви треба да се односе првенствено на Владу Србије, чији рад парламент контролише и коме извршна власт одговара, као и на саму скупштину. Одбори у својим закључцима треба да поставе рокове за извештавање о предузетим активностима, и да потом прате и расправљају о испуњавању или неиспуњавању закључака.

Као пример могуће добре праксе у том погледу могу да послуже појединих закључци које су одбори предложили на основу извештаја независних државних органа, а Народна скупштина усвојила 2014. године, а где је између осталог, била прописана и обавеза Владе да у року од шест месеци извести Скупштину о њиховом спровођењу. На жалост, и тада је изостала расправа о испуњавању закључака.

Народној скупштини је такође предложен и закључак надлежног одбора поводом извештаја о раду Државне ревизорске институције за 2019. године. За разлику од три горе поменути закључка, овај (који се још није нашао на дневном реду Скупштине) садржи формулације у којима се обраћа Влади Србије у вези са препорукама ДРИ. Одбор је, међутим, предложио да Народна скупштина "препоручи" Влади да предузме мере из своје надлежности како би се обезбедило спровођење препорука ДРИ и констатовао да је "неопходно" да Влада обезбеди дословно спровођење Закона о буџетском систему у делу који се односи на обавезу успостављања адекватног система финансијског управљања и контроле и увођења интерне ревизије код корисника јавних средстава.

Имајући у виду уставна овлашћења Народне скупштине у односу на Владу, сматрамо да би било примерено да Скупштина од Владе затражи (а не препоручи) одређено поступање, те да затражи да Влада у одговарајућем року извести Народну скупштину о свом поступању. Постављање оваквог захтева би било утолико примереније када се узме у обзир да ДРИ понавља налазе о мањкавостима у систему финансијског управљања и интерне ревизије практично од оснивања Институције и њеног првог извештаја.

Иако се овај допис непосредно односи на поједине закључке које је предложио један скупштински одбор, наши предлози се у једнакој мери односе на поступање Народне скупштине, односно свих њених радних тела, а поводом годишњих извештаја о раду свих независних државних органа.

С поштовањем,
за Транспарентност Србија
Немања Ненадић
Београд, 30. новембра 2020.