

Република Србија  
Министарство финансија

Кнеза Милоша 20  
Београд

**Достављено на знање:**  
Министарству привреде  
Управи за јавне набавке  
Канцеларији Владе Србије за информационе технологије и електронску управу

**Предмет: иницијатива за измену подзаконског акта: ПРАВИЛНИК О НАЧИНУ  
ВОЂЕЊА И САДРЖИНИ РЕГИСТРА ЈАВНИХ УГОВОРА ("Сл. гласник РС", бр.  
57/2013 и 110/2013)**

Поштовани,

током истраживања о јавним набавкама и јавно – приватним партнерствима, за која се подаци објављују на Порталу јавних набавки („јавни уговори“) уочили смо да је значајан део података у регистру јавних уговора доступан само у скенираном облику, а да је местимично, услед начина попуњавања тог документа, чак и нечитљив. Стога предлажемо да се **измени члан 6. наведеног правилника** који тренутно гласи:

#### **„Члан 6**

Обрасци пријаве уписа података, односно пријаве промене уписа података достављају се у писменом или електронском облику, појединачно за сваки јавни уговор.

Обрасци из става 1. овог члана потписују се и оверавају службеним печатом јавног партнера.

Обрасци прописани овим правилником доступни су на интернет страници Комисије за јавно приватно партнерство и на Порталу јавних набавки.

Обрасци са свим прилозима подносе се лично или препорученом поштом са повратницом на адресу министарства, односно органа управе надлежног за послове јавних набавки или путем електронске поште.

Повратница са уписаним датумом, оверена печатом и потписана од стране службеног лица или уз електронски потпис враћа се подносиоцу.“

Измене би требало начинити превасходно у ст. 1, на пример на следећи начин:

„Обрасци пријаве уписа података, односно пријаве промене уписа података достављају се у писменом и у електронском облику који омогућава машинску обраду података, појединачно за сваки јавни уговор.“

На основу овакве одредбе, Министарство би добијало податке потписане и оверене, како и тражи, а уједно би постојали попуњени обрасци у електронском облику који се могу даље користити, било од стране Министарства, било од стране заинтересоване јавности (реч је о подацима који ће бити доступни јавности у сваком случају).

Такође би, у складу са измењеним ставом 1. требало можда додати и став који би изричито предвидео начин доставе електронске верзије образаца, мада то није неопходно, имајући у виду да се и сада говори о достави електронском поштом као једној од могућности. У случају додавања те могућности, требало би размислити о попуњавању електронске апликације која би била повезана са Порталом јавних набавки или би била његов део.

Други проблем који смо приметили јесте претерана заштита тајности код ове врсте уговора (који се чак зову „јавни“, да апсурд буде већи).

У члану 11. ст. 1. Правилника стоји да се „у складу са чланом 9. овог правилника збирка исправа Регистра, а посебно јавни уговори са свим прилозима чувају се као пословна тајна.“ У ставу 2. истог члана се ипак истиче да се „приступ јавном уговору и другој документацији из збирке исправа Регистра, врши у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, а може се ограничити под условима прописаним тим законом“.

На овај начин је постигнуто да тражиоци информација добију и додатне информације у односу на оне које се наводе у обрасцима (нпр. копију уговора или његових делова). Сматрамо да би приступ требало обрнути – да унапред буде одређено који делови уговора и других пратећих докумената се сматрају пословном тајном, и да затим остатак докумената буде објављен унутар Регистра јавних уговора, пре него што било ко упути захтев за приступ информацијама.

Поред тога, може се поставити питање да ли је министар при доношењу овог правилника поштовао у потпуности обавезе из члана 74. ст. 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама. Одредбе тог закона гласе:

### ***„Регистар јавних уговора***

#### **Члан 74**

Јавни уговори евидентирају се у Регистру јавних уговора (у даљем тексту: Регистар) који води министарство надлежно за послове финансија као јединствену електронску базу података на порталу јавних набавки - подпортал.

Јавно тело дужно је да достави министарству из става 1. овог члана закључен јавни уговор са свим прилозима, као и измене уговора и свих прилога ради уписа у Регистар. Министар надлежан за послове финансија прописује садржину и начин вођења Регистра, рокове у којима се достављају јавни уговори и прилози из става 2. овог члана, начин уписа и лица овлашћена за приступ Регистру, као и податке којима се може приступити, у складу са посебним прописима којима се уређује заштита података и пословна тајна.

Регистар је јаван.“

Одредбом правилника су целокупни текстови уговора и прилога проглашени за пословну тајну. Било би примерено да се као тајни сматрају само они подаци које као такве има потребу и законски основ да значи приватни партнер, а да би јавни партнер у томе требало да буде ограничен. Актуелна одредба члана 11. ст. 1. Правилника не садржи такво ограничење. Напротив, очигледно је, из законских норми, и из других одредаба Правилника, да се неки делови уговора неће сматрати пословном тајном, јер се објављују, било у поступку надметања, било накнадно. Стога би и у овом

---

подзаконском акту, а у складу са обавезама из члана 74. министар требало да прецизира које информације на захтев приватног партнера јавни партнер може да означи као пословне тајне, а у којим случајевима би такву тајност евентуално могао и сам да затражи.

На крају користимо прилику да скренемо пажњу на правописну грешку у Закону и Правилнику код речи „подпортал“. Требало би писати „потпортал“ (као у „потпоручник“, „потпалубље“, „потпуно“, „потпис“).

Срдачан поздрав,

за Транспарентност - Србија  
Програмски директор  
Немања Ненадић

Београд, 25. децембар 2017.