

НАРОДНА СКУПШТИНА

ОДБОР ЗА ФИНАНСИЈЕ, РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ
СРЕДСТАВА

ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

ДРУГИ УЧЕСНИЦИ ЈАВНОГ СЛУШАЊА О ПРЕДЛОГУ ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ
ФАКТУРИСАЊУ

Поштовани,

у вези са дискусијом о појединим питањима о којима је било речи током јавног слушања о
предлогу закона, достављамо вам предлог за текст амандмана на члан 15. ст. 9. предлога
Закона о електронском фактурисању.

За организацију Транспарентност Србија

Програмски директор

Немања Ненадић

Београд, 13.4.2021.



ЗАКОН**О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ****ПРЕДЛОГ АМАНДМАНА**

У члану 15. предлога Закона о електронском фактурисању, став 9, иза постојећег текста тачка се мења запетом, иза чега се додају речи:

„и начин објављивања података из електронских фактура на Порталу јавних набавки.“

Текст одредбе након измене:

Актом Владе ближе се уређују услови и начин чувања електронских фактура, начин обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику, као и услови и начин стављања на увид електронских фактура на основу захтева надлежног органа, **и начин објављивања података из електронских фактура на Порталу јавних набавки.**

Образложење:

У образложењу предлога Закона¹ се, између осталог, наводи да ће доношење закона „унапредити транспарентност“. Међутим, из одредаба овог закона, образложења, као и из излагања представника државних органа на јавном слушању које је организовано 12.4.2021.² није могуће сагледати на који начин ће одредбе овог закона увећати транспарентност. Док је с једне стране извесно да ће се повећати могућност увида државних органа у трансакције које се одвијају између субјеката јавног и приватног сектора, ни једном одредбом овог предлога Закона није предвиђено да ће неки од тако прикупљених података бити доступни и јавности.

Могућност за тако нешто постоји, као и потреба. Наиме, овај закон ће између осталог, створити обавезе и за привредне субјекте који послују са наручиоцима у смислу Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС“, број 91 од 24. децембра 2019.) Иако су подаци који се односе на јавне набавке у начелу јавни документи (изузев у случајевима

¹ http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/doc/predlozi_zakona/2021/582-21.doc

²

http://www.parlament.gov.rs/%D0%9E%D0%B4%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%BD%D0%BE_%D1%98%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE_%D1%81%D0%BB%D1%83%D1%88%D0%B0%D1%9A%D0%B5_%D0%BE_%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%83.40952.43.html

појединих набавки које се односе на безбедност државе), није увек на адекватан начин обезбеђено да се та јавност постигне на адекватан начин.

То се, између осталог, односи и на рачуне по којима наручиоци у смислу јавних набавки врше плаћања за добра, радове и услуге које набављају од субјеката из приватног сектора. Ти документи би легитимно могли бити предмет захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја, на основу одредаба Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (“Службени гласник РС”, бр. 120 од 5. новембра 2004, 54 од 13. јуна 2007, 104 од 16. децембра 2009, 36 од 28. маја 2010). Овај начин обезбеђивања јавности тих докумената доноси додатне трошкове и напоре и тражиоцима информација и наручиоцима који би морали да шаљу захтеве, односно да одговарају на појединачне захтеве.

Уместо таквог нерационалног решења, када већ постоји могућност, требало би увести оно које би обезбедило транспарентност на ефикасан и погодан начин, а без додатних трошкова за грађане и органе власти. Наиме, реч је о томе да би податке који ће већ бити прикупљани у једној бази коју воде државни органи требало учинити видљивим и у другој – кроз повезивање база у којима се воде подаци о електронским фактурама по којима субјекти јавног сектора врше плаћања са државним Порталом јавних набавки. Другим речима, у овом закону би требало прописати обавезу да Влада својим актом ближе уреди и начин на који ће подаци из базе електронских фактура, бити објављени на Порталу јавних набавки, тако да ти подаци буду видљиви уз уговор о јавној набавци на који се односи одређена фактура.