

Република Србија
Град Београд
**Градска управа града
Београда**
Секретаријат за јавни превоз
XXXIV-01 бр.404-11/17
Ред.бр. јав.наб.:4/17
Београд, 25.07.2017.



Ул.27. марта бр. 43
11000 Београд

ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА

ПРЕДМЕТ: Додатне информације и појашњења за јавну набавку број 4/17

Обавештавамо вас да је заинтересовано лице, у року за подношење понуда, упутило наручиоцу захтев за појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку број 4/17.

Сагласно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени Гласник Републике Србије“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) обавештавамо вас о следећем:

Питања:

Сходно члану 63 став 2 Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), а у вези са чланом 20 Закона, заинтересовано лице се овим обраћа Наручиоцу, Градска управа града Београда- Секретаријат за јавни превоз, а ради добијања додатних информација и појашњења и указивања на недостатке и неправилности у конкурсној документацији, а све у вези са отвореним поступком јавне набавке 4/2017, јавни превоз путника на територији града Београда (потез 500).

I Наручилац је конкурсном документацијом предвидео крајњи рок за подношење понуда, а који рок истиче дана 21. августа 2017. године, односно 52 (педесет и два) дана, од дана када је објављен позив за подношење понуда на порталу јавних набавки.

Члан 94 став 1 предвиђа да "рок за подношење понуда мора бити примерен времену потребном за припрему прихватљиве понуде".

Како је конкурсном документацијом предвиђено да старост возила на раду, дана 1. септембра 2017. године, не сме бити старија од 3 (три) године, поставља се питање:

1. Који понуђач је у објективној прилици да у остављеном року обезбеди 55 готово нових возила, а како је конкурсном документацијом тражено?

Наиме, конкурсном документацијом у отвореном поступку јавне набавке број 22/16, истог наручиоца, а у погледу идентичног предмета јавне набавке, између осталих услова предвиђених техничком спецификацијом у наведеном поступку, који је Наручилац сам обуставио, предвиђени су готово идентични услови, као и у предметном поступку јавне набавке.

Један од драстично измењених услова у новом поступку, односи се на старост возила у раду, где је техничком спецификацијом у претходном поступку предвиђена старост возила износила највише 13 (тринаест) година у прве 3 (три) године важења Уговора, док је у овом поступку највећа дозвољена старост возила у раду 3 (три) године. С тим у везу, овде се поставља питање, а имајући у виду да је већина осталих услова, између осталог којих и предвиђена боја возила, остала неизмењена:

2. Које су околности навеле Наручиоца да измени техничку спецификацију у погледу старости возила, у тако драстичној мери?

У вези са претходним, услови из конкурсне документације отвореног поступка јавне набавке бр. 22/16, обезбеђивали су поштовање Начела обезбеђивања конкуренције из члана 10 Закона, а нарочито имајући у виду да је у претходном поступку понуђачима де факто остављен рок од 3 године, ради обезбеђивања нових возила.

Ово све нарочито, ако се има у виду чињеница, да је процедура за прибављање новијих аутобуса дуготрајна, те да исте није могуће благовремено прибавити од домаћих произвођача, а да је поступак увоза аутобуса иностраних произвођача уско повезан са процесом финансирања,

царињења, регистрације и модификација, а у циљу испуњавања осталих услова предвиђених техничком спецификацијом.

II Закон у члану 10 предвиђа да "наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума."

Овде се поставља питање:

- 3. Који превозник, регистрован на територији Републике Србије, је у моменту објављивања јавне набавке имао одговарајући број релативно нових аутобуса, односно њих најмање 55 (педесет и пет)?**
- 4. Који превозник, регистрован на територији Републике Србије, је у објективној могућности, да у тако кратко остављеном року прибави одговарајући број релативно нових аутобуса, односно њих најмање 55 (педесет и пет)?**

III Конкурсном документацијом, предвиђено је планирано обезбеђење резервног броја возила и то минимум по 10%, према типу возила, од броја ангажованих возила на раду, односно најмање 6 (шест) возила.

Резервна возила на дан 1. септембра 2017. године не смеју бити старија од 13 (тринаест) година.

Ако претпоставимо да постоји стварна и објективна потреба да возила на раду не смеју бити старија од 3 (три) године, на дан 1. септембар 2017. године, намеће се више питања:

- 5. Из ког разлога је предвиђена толико велика разлика у погледу старости резервних и возила на раду (10 година)?**
- 6. Из ког разлога је Наручилац пропустио да предвиди највећи дозвољен број резервних аутобуса, а све у циљу спречавања лако замисливих злоупотреба?**

Како је конкурсном документацијом предвиђено да "возило на раду не сме бити замењено резервним возилом у периоду дужем од шест месеци у континуитету", овде се постављају следећа питања:

- 7. Из ког разлога Наручилац није предвидео најдужи временски оквир, у коме се резервна возила могу користити, у континуитету, или без континуитета, а све у циљу спречавања очигледно могућих злоупотреба приликом извршења Уговора? (ехепмили цауса: шест месеци у континуитету, у периоду од 2 (две) године)**
- 8. Под којим условима се резервна возила могу ставити у рад?**
- 9. Које су објективне околности које могу проузроковати да возило у раду буде замењено резервним возилом, а нарочито имајући у виду чињеницу да су возила у раду готово нова, односно нова возила, а све у циљу спречавања злоупотребе приликом извршења Уговора?**
- 10. Колики је највећи дозвољен проценат истовременог ангажовања резервних возила, у односу на укупан број возила у раду?**

Дакле, како напред наведене услове, Наручилац није прописао конкурсном документацијом, постоји врло замислива могућност, да изабрани понуђач у свом возном парку поседује 55 или више резервних возила, старих до 13 (тринаести) година на дан 01. септембар 2017. године, који ће у потпуности заменити сва возила у раду, чиме би услов од 3 године старости возила у раду био у потпуности обесмишљен.

IV Конкурсном документацијом је предвиђено "да захтевани технички капацитет испуњавају само она возила која неће бити ангажована по неком од Уговора о пружању услуге превоза код Наручиоца након закључења Уговора по овој јавној набавци". У вези са претходним, поставља се питање:

- 11. Према овако постављеном услову из конкурсне документације, да ли је могуће да возила понуђача и након закључења предметног Уговора, буду ангажована код трећих лица, будући да се ограничавајући услов из конкурсне документације односи само на ангажовање по другом уговору код Наручиоца?**

12. Којим доказом је Наручилац предвидео доказивање испуњености услова у погледу неагнажовања возила по неком другом од Уговора о пружању услуга превоза код Наручиоца?

Одговори:

1. Наручилац је прописао рок у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама. Понуђач може да наступи самостално или организовано у групи понуђача-конзорцијум који заједнички испуњавају прописане конкурсне услове.
2. За сваки Конкурс који се спроводи прописују је посебни услови. У циљу обезбеђења квалитетнијег превоза и поузданости обављања услуге, предвиђено је да за возила на раду услов за учешће на конкурсима буде старост до 3 године, а током трајања Уговора она не сме бити већа од 13 година. На тај начин нова возила ангажована по склапању Уговора могу да се експлоатишу током целог уговорног периода.
3. Понуђач може да наступи самостално или организовано у групи понуђача-конзорцијум који заједнички испуњавају прописане конкурсне услове. На Понуђачу је да се организује у циљу испуњења тражених услова било да већ располаже одређеним возилима или их набавља у земљи или иностранству.
4. Понуђач може да наступи самостално или организовано у групи понуђача-конзорцијум који заједнички испуњавају прописане конкурсне услове. На Понуђачу је да се организује у циљу испуњења тражених услова било да већ располаже одређеним возилима или их набавља у земљи или иностранству.
5. Возило на раду старо до 3 године којим се конкурисало може да ради цео уговорни период (трајање Уговора 10 година).
6. На почетку десетогодишњег периода трајања уговора не може се предвидети укупно потребан број резервних возила јер се не могу предвидети ни сви узроци (откази возила, техничке неисправности, саобраћајне незгоде и др.) који доводе до замене возила на раду резервним возилом.
7. Првозник мора да испуни уговором преузете обавезе а које се, између осталих, односе и на поштовање реда вожње и остваривање полазака на линији. С тим у вези, дужан је да возило на раду замени резервним уколико њиме није могуће извршити планиране поласке. Наручилац је определио рок од 6 месеци замене возила на раду резервним, као довољан, у случају да је потребно отклонити веће техничке неисправности или хаварије возила на раду. Није могуће ограничити најдужи временски оквир рада резервних возила јер се њихово ангажовање врши по потреби и тиме би се директно угрозило функционисање јавног превоза односно остваривање полазака.
8. Резервна возила као и возила на раду морају да испуне све услове прописане Конкурсном документацијом. Замена возила на раду резервним возилом врши се по потреби у току експлоатације тј. рада возила на линијама јавног превоза, а у ситуацијама када возилом на раду није могуће извршити планиране поласке (редовно одржавање, технички прегледи, техничке неисправности, хаварије услед саобраћајних незгода и др.).
9. Резервна возила као и возила на раду морају да испуне све услове прописане Конкурсном документацијом. Замена возила на раду резервним возилом врши се по потреби у току експлоатације тј. рада возила на линијама јавног превоза, а у ситуацијама када возилом на раду није могуће извршити планиране поласке (редовно одржавање, технички прегледи, техничке неисправности, хаварије услед саобраћајних незгода и др.).

10. Ангажовање резервних возила се врши по потреби, а са циљем поштовања реда вожње и остварења планираних полазака, тако да није опредељен највећи % истовременог ангажовања резервних возила.
11. Наручилац нема сазнања о ангажовању возила код трећих лица. Изабрани понуђач мора да испуни Уговором преузете обавезе према Наручиоцу.
12. Доказивање није предвиђено јер Наручилац располаже регистром возила где се налазе подаци о свим возилима тренутно ангажованим по важећим Уговорима.

Испред Комисије за јавну набавку

Дарко Јоковић